



Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Rhenen
Postbus 201
3910 AE RHENEN

DATUM	3 juni 2019	TEAM	BIN / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	81F1EA02	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E-MAIL VAN	11 juli 2018	DOORKIESNUMMER	030-2583016
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2017 / 2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017 / 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat.
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat.
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de bovengenoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat doen wij voor het eerst in de tweede helft van 2019.

Toezicht en handhaving

Ons oordeel over uw taakuitvoering van toezicht en handhaving over de periode 2017/2018 luidt "adequaat". Uw gemeente beschikt over actueel beleid voor toezicht en handhaving RO, BWT en Milieu. Ook heeft u een uitvoeringsprogramma 2017-2018 en een jaarverslag over 2017 vastgesteld. Ondanks de aanwezigheid van deze wettelijk verplichte documenten hebben wij een aantal verbeterpunten geconstateerd. De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Stel jaarlijks (en niet tweejaarlijks), voorafgaand aan het nieuwe jaar, een uitvoeringsprogramma vast voor zowel ruimtelijke ordening, bouw- en woningtoezicht als milieu. Benut de resultaten van de jaarlijkse evaluatie bij de aanpassing van het uitvoeringsprogramma.
- Vul de werkprocessen, protocollen en procedures aan voor de taakvelden RO en BWT.
- Voer periodiek een beleidsevaluatie uit voor RO, BWT en milieubeleid en stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de raad.
- Maak de berekening van de benodigde personele middelen gerelateerd aan de activiteiten inzichtelijk in het uitvoeringsprogramma.

Vergunningverlening, uniform beleid en uitvoeringsprogramma basistaken

Uw gemeente beschikt, met de vaststelling van het Beleidsplan Omgevingsvergunningen 2017-2020 over beleid voor vergunningverlening en aanverwante taken. Tevens bevat dit document een uitvoeringsprogramma 2017-2018 voor vergunningverlening. U voldoet daarmee aan de wettelijke vereisten voor het aanwezig hebben van deze documenten. Uit onze eerste toetsing blijkt dat in beide documenten uitvoerig de diverse vergunningprocessen worden beschreven. Wij missen echter nog een prioriteitenstelling in het beleidsdocument en een daarbij behorende personeelsformatie.

U beschikt voor de wettelijk vastgestelde basistaken nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de ODRU. Wij gaan er dan ook van uit dat dit beleid en uitvoeringsprogramma zo spoedig mogelijk door uw college worden vastgesteld.

Verbeterpunten

Een volledig overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de analyse van problemen en het uitvoeringsprogramma 2018. Wij hebben geconstateerd dat in de analyse van problemen de volgende risicothema's niet zijn opgenomen: *bodem*, *brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen*, *risicovolle inrichtingen* en *brandveiligheid (BWT)*. In het uitvoeringsprogramma komen de volgende risicothema's niet voor: *bodem* en *brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen*. Wij verzoeken u deze verbeterpunten op te pakken.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een zeer compleet overzicht heeft ingediend van besluiten in 2017 en de ruimtelijke aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. Ondanks het vervallen van de wettelijke actualiseringsplicht heeft de gemeente aangegeven dat het beperkte aantal verouderde plannen wordt geactualiseerd.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2017 als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat uit de toezichtinformatie blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij alle wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Maak in de jaarlijkse evaluaties inzichtelijk in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen. Stel deze jaarlijkse evaluaties tijdig vast, zodat bij het opstellen van de uitvoeringsprogramma's rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit de evaluaties.
2. Stel periodiek een beleidsevaluatie op van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.

Strategisch Beleid

3. Stel uniform VTH-beleid en een uniform VTH-uitvoeringsprogramma vast voor de basistaken op het schaalniveau van tenminste de ODRU (dus voor zowel vergunningverlening als voor toezicht en handhaving).
4. Maak in het beleid inzichtelijk welke capaciteit of middelen benodigd zijn om de doelen te bereiken.
5. Maak in het beleid inzichtelijk welke afspraken u hebt gemaakt met andere betrokken bestuursorganen (samenwerkingspartners) en met politie en het OM over de samenwerking bij en afstemming van de werkzaamheden.

Operationeel beleid

6. Maak in de nalevingsstrategie hoe bevindingen worden gerapporteerd en welk vervolg hieraan wordt gegeven (toezicht/rapportage).

Programma en organisatie

7. Stel de uitvoeringsprogramma's telkens voor de duur van één jaar en tijdig vast, zodat bij aanvang van het nieuwe (uitvoerings)jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma en zend deze uitvoeringsprogramma's ter informatie aan de gemeenteraad.
8. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuurs- en strafrechtelijke partners.
9. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. Het alleen inzicht geven in de beschikbare personele middelen is onvoldoende, er moet ook inzicht worden gegeven in de benodigde financiële middelen.
10. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.

Vorbereiding, Uitvoering en Monitoring

11. Zorg dat voor RO en BWT een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn vastgelegd.