

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Rhenen
Postbus 201
3910AE RHENEN

DATUM 22 februari 2018
NUMMER 81C671CE
UW E-MAILS VAN 23 januari 2018
UW NUMMER
BIJLAGEN 1

TEAM BIN / IBT Omgevingsrecht
REFERENTIE
DOORKIESNUMMER
E-MAILADRES
ONDERWERP Beoordeling uitvoering omgevingsrecht
over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. In tegenstelling tot eerdere jaren is uw informatie dit jaar geruime tijd te laat aangeleverd. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Wij hebben bij deze toetsingsronde de informatie betrokken uit het ambtelijk gesprek dat onze toezichthouders op 6 februari jl. hebben gevoerd met een van uw managers, uw coördinator omgevingsvergunningen en uw jurist handhaving.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Ondanks herhaald verzoek hebben wij uw informatie een half jaar te laat ontvangen. We zijn op dit moment niet meer in de gelegenheid om alle informatie volledig op inhoud te beoordelen. Op basis van het verificatiegesprek van 6 februari jl. en de informatie die wij vorig jaar ontvangen hebben, gaan we er van uit dat uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht, net als vorig jaar, 'redelijk adequaat' is. Bij de volgende beoordelingsronde toetsen wij wel weer de informatie volledig op inhoud en betrekken wij hierbij ook de verlate informatie uit deze ronde. De verbeterpunten komen overeen met de verbeterpunten uit onze vorige beoordeling.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Stel jaarlijks en niet tweejaarlijks, voorafgaand aan het nieuwe jaar, een uitvoeringsprogramma vast voor zowel ruimtelijke ordening, bouw- en woningtoezicht als milieu. Benut de resultaten van de jaarlijkse evaluatie bij de aanpassing van het uitvoeringsprogramma.
- Vul de werkprocessen, protocollen en procedures aan en zorg ervoor deze documenten ook inzichtelijk zijn voor de werkzaamheden die de ODRU voor uw gemeente uitvoert.
- Voer periodiek een beleidsevaluatie uit voor RO, BWT en milieubeleid en laat de beleidsevaluatie door het college van B&W vaststellen en stuur deze ter informatie aan de raad.
- Maak de berekening van de personele middelen gerelateerd aan de activiteiten inzichtelijk in het uitvoeringsprogramma.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak ruimtelijke ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van de bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening 'adequaat' is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een duidelijk overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar vastgestelde plannen en de ruimtelijke aspecten en relevante wettelijke regels. Alleen een overzicht van bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar ontbreekt. Op basis van de informatie van vorig jaar gaan wij er van uit, dat dergelijke plannen er niet zijn. Wij verzoeken u om de informatie over bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar in het volgende verslagjaar te vermelden.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij constateren dat de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten 'adequaat' is.

We komen tot dit oordeel omdat alle vragen positief konden worden beantwoord en de gevraagde onderdelen alle adequaat zijn bevonden. Wij verzoeken u in het volgende jaarverslag in het overzicht voor omgevingsvergunningen met archeologie ook te vermelden welke type archeologisch onderzoek er uitgevoerd is.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Uit onze beoordeling is gebleken dat uw gemeenteraad op 26 juni 2016 de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Tevens attenderen wij u op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking van de verschillende VTH-partners. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Uw gemeente heeft in maart 2017 al een beleidsplan opgesteld. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handhavingbeleid en uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. Uw beleidsplan voor toezicht en handhaving van ruimtelijke ordening, bouw- en woningtoezicht en

milieu is eind 2016 verlopen. Met het opstellen van het nieuwe beleid verzoeken we aan te sluiten op het Bor. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat op de veiligheid van burgers en een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, kiezen wij ervoor om deze nieuwe elementen niet dit jaar, maar vanaf juli 2018 te beoordelen.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook aan te geven welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de hierboven genoemde verbeterpunten.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een beleidsevaluatie uit voor RO, BWT en milieubeleid en laat de beleidsevaluatie door het college van B&W vaststellen en stuur deze ter informatie aan de raad.

Strategisch beleid

1. Maak samenwerking met andere VTH-partners op strategisch niveau (beleid) inzichtelijk.
2. Geef duidelijk inzicht in de taken die door de omgevingsdienst (ODRU) worden uitgevoerd en de taken die eigen organisatie uitvoert.

Operationeel beleid

1. Maak verder inzichtelijk wanneer welke instrumenten ingezet worden om de beleidsdoelen te realiseren.

Programma en organisatie

1. Stel jaarlijks en niet tweejaarlijks, voorafgaand aan het nieuwe jaar, een uitvoeringsprogramma vast voor zowel ruimtelijke ordening, bouw- en woningtoezicht als milieu en maak deze bekend aan de gemeenteraad. Hou in het uitvoeringsprogramma rekening met de gestelde doelen en prioriteiten en de resultaten van de jaarlijkse evaluatie.
2. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere VTH-organisaties en maak dit inzichtelijk in het uitvoeringsprogramma.
3. Maak een berekening van de personele middelen gerelateerd aan de activiteiten inzichtelijk in het uitvoeringsprogramma.
4. Toon in het uitvoeringsprogramma aan dat de personele en financiële middelen in de begroting zijn geborgd.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Rouleer personeel binnen uw gemeente periodiek, zodat deze niet voortdurend belast wordt met toezicht op dezelfde doelgroep voor de vakgebieden RO, BWT en Milieu.
2. Zorg dat uw gemeente buiten kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO, BWT en Milieu.
3. Zorg ervoor dat de voortgang van de beleidsdoelen automatisch gemonitord worden.
4. Vul de werkprocessen, protocollen en procedures aan en zorg ervoor deze documenten ook inzichtelijk zijn voor de werkzaamheden die de ODRU voor uw gemeente uitvoert.