



Burgemeester en wethouders van Rhenen
Postbus 201
3910AE Rhenen

DATUM	2 mei 2017	TEAM	BIN/Interbestuurlijk toezicht
NUMMER	81AD54F1	REFERENTIE	[REDACTED]
UW E-MAIL VAN	11-07-2016	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[REDACTED]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2015/2016

Geacht college,

In het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) heeft u ons op 11 juli 2016 toezichtinformatie over 2015 gezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. We constateren dat de door ons aangegeven verbeterpunten (zie onze brief van 26 april 2016 met kenmerk 817FBE44) in beperkte mate door uw gemeente zijn opgepakt. Onze contactpersoon bij uw gemeente heeft aangegeven dat de verbetering wel zichtbaar zullen zijn in de volgende beoordeling.

De informatie die door uw gemeente bij ons is aangeleverd, in combinatie met de reeds bij ons bekende informatie, hebben wij beoordeeld op de uitvoering van de taken Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening (hierna: RO) en Monumenten en Archeologie. Per laakveld geven wij een oordeel dat kan luiden: adequaat, redelijk adequaat of niet adequaat.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij eventuele verbeterpunten aan.

Wij hebben de concrete verbeterpunten en conclusies ambtelijk geverifieerd in een telefonisch gesprek op 4 april 2017 met [REDACTED] (coördinator omgevingsvergunningen).

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot de volgende beoordeling voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2015 en deels 2016 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Uw organisatie is voldoende bekend met de BIG-8 cyclus. Uit de aangeleverde documenten blijkt dat nog niet geheel volgens deze methodiek wordt gewerkt.

Ten opzichte van de vorige beoordeling is op basis van de ingediende toezichtinformatie geen verbetering zichtbaar aan de wijze waarop u de BIG-8 heeft ingericht. Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht net als vorig jaar als **redelijk adequaat**.

Uit de aangeleverde documenten blijkt dat er nog een aantal verbeterpunten is voor het werken volgens de BIG-8 methodiek. De meest relevante zijn hieronder weergegeven. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Stel niet tweejaarlijks maar jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast. Zo blijft er ruimte voor wijzigingen op basis van actualiteiten, wijziging van prioriteiten en de jaarlijkse evaluatie.
- Vul de werkprocessen, protocollen en procedures aan en zorg ervoor deze documenten ook inzichtelijk zijn voor de werkzaamheden die de ODRU voor uw gemeente uitvoert.
- Voer periodiek een beleidsevaluatie uit voor RO, BWT en milieubeleid en laat de beleidsevaluatie door het college van B&W vaststellen en stuur deze ter informatie aan de raad.
- Maak een berekening van de personele middelen gerelateerd aan de activiteiten inzichtelijk in het uitvoeringsprogramma.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de landelijk vastgestelde risicothema's merken wij op dat vrijwel alle risicothema's terugkomen in de documenten. In het uitvoeringsprogramma en de jaarlijkse evaluatie wordt net als het voorgaande jaar nog onvoldoende ingegaan op de thema's 'Asbest' en 'Brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen'. We verzoeken om deze thema's mee te nemen het uitvoeringsprogramma 2018 en de jaarlijkse evaluatie en vertrouwen erop dat u deze verbeterpunten oppakt.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijke Ordening **adequaat** is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente beschikt over actuele bestemmingsplannen voor het gehele grondgebied en omdat een compleet en helder overzicht is aangeleverd van de besluiten uit het verslagjaar.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Een steekproef van drie planologische besluiten toonde aan dat de archeologische vereisten gebaseerd zijn op de gemeentelijke beleidskaart en/of aanvullend archeologisch onderzoek, beide uitgevoerd door een archeologisch deskundige. Er waren geen vergunningsaanvragen voor wijzigingen aan een Rijksmonument. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie **adequaat** is.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2017 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2017 van u.

Tevens attenderen wij u er op dat de proceseisen (de BIG-8 cyclus) vanaf 1 juli 2017 ook voor vergunningverlening gaan gelden door het wijzigen van het Besluit omgevingsrecht. Vanaf dat moment maakt ook vergunningverlening onderdeel uit van de beoordeling.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, stuurde u ons ook informatie over de uitvoering van de Archiefwet. Over de toetsing van dit vakgebied ontvangt u separaat onze beoordelingsbrief. Dit geldt ook voor onze beoordelingen op de terreinen huisvesting vergunninghouders en financiën (financieel toezicht), die vanwege wettelijke bepalingen een ander beoordelingsritme kennen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een beleidsevaluatie uit voor RO, BWT en milieubeleid en laat de beleidsevaluatie door het college van B&W vaststellen en stuur deze ter informatie aan de raad.

Strategisch beleid

1. Maak samenwerking met andere VTH-partners op strategisch niveau (beleid) inzichtelijk.
2. Geen duidelijk inzicht in de taken die door de omgevingsdienst (ODRU) worden uitgevoerd en de taken die eigen organisatie uitvoert.

Operationeel beleid

1. Maak verder inzichtelijk wanneer welke instrumenten ingezet worden om de beleidsdoelen te realiseren.

Programma en organisatie

1. Stel niet tweejaarlijks maar jaarlijks een uitvoeringsprogramma op. Zo blijft er ruimte voor wijzingen op basis van actualiteiten, wijziging van prioriteiten en de jaarlijkse evaluatie.
2. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere VTH-organisaties en maak dit inzichtelijk in het uitvoeringsprogramma.
3. Maak een berekening van de personele middelen gerelateerd aan de activiteiten inzichtelijk in het uitvoeringsprogramma.
4. Toon in het uitvoeringsprogramma aan dat de personele en financiële middelen in de begroting zijn geborgd.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Vul de werkprocessen, protocollen en procedures aan en zorg ervoor deze documenten ook inzichtelijk zijn voor de werkzaamheden die de ODRU voor uw gemeente uitvoert.
2. Rouleer personeel binnen uw gemeente periodiek, zodat deze niet voortdurend belast wordt met toezicht op dezelfde doelgroep voor de vakgebieden RO, BWT en Milieu.
3. Zorg dat uw gemeente buiten kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO, BWT en Milieu.
4. Zorg ervoor dat de voortgang van de beleidsdoelen automatisch gemonitord worden.