



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Renswoude
Postbus 8
3027 ZL RENSWOUDE

ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2021-2022	TELEFOONNUMMER	+31681025300
DATUM	08-03-2023	E-MAILADRES	thomas.van.walchren@provincie- utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-10392	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Thomas van Walchren	TEAM	BEI
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten		

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over de taakuitvoering in 2021/2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 13 december 2022 een gesprek gevoerd met uw afdelingshoofd fysiek en sociaal domein, een handhavingsjurist/beleidsadviseur VTH en een vergunningenregisseur. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als "voldoet", "voldoet deels" of "voldoet niet". De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje "Beleidskader en Uitvoeringsagenda".

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet deels.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet deels' beoordeeld. Dit betekent dat u de vorige beoordelingsronde deels voldeed aan de wettelijke eisen. Wij hebben daarom de ontvangen toezichtinformatie inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

In de beoordelingsbrief van 17 januari 2022 over 2020-2021 hebben wij aangegeven dat aan een aantal verbeterpunten gewerkt moet worden om de VTH-taken op voldoende niveau te kunnen uitvoeren, omdat de BIG-8 cyclus onvoldoende sluitend was.

Inmiddels heeft uw college op 11 januari 2022 uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (omgevingsdienst) vastgesteld. Verder heeft uw college over 2022 geëvalueerd in hoeverre de gemeentelijke VTH-medewerkers voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.2 (criteria ten aanzien van opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker) en heeft uw college daarover mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Ten slotte heeft uw college op 22 november 2022 een aangepast en aangevuld VTH-beleidsplan 2020-2023 vastgesteld.

Wij constateren dat zichtbare stappen zijn gezet ten opzichte van onze voorgaande beoordeling, maar dat nog niet op alle verbeterpunten actie is ondernomen. Wij beoordelen uw taakuitvoering voor VTH daarom wederom als 'voldoet deels'. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2021-2022 nog steeds gedeeltelijk voldoet aan de wettelijke eisen.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Voer een periodieke evaluatie van het meerjarige beleidsplan uit;
- Formuleer in het beleid meetbare doelstellingen (SMART) voor de periode waarin het beleid van kracht is;
- Maak in het beleid inzichtelijk welke capaciteit of middelen benodigd zijn om de gestelde doelen te bereiken;
- Vermeld in het uitvoeringsprogramma op welke wijze bij de daarin opgenomen activiteiten bijdragen aan de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten en maak in het jaarverslag inzichtelijk welke activiteiten uit het uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd. Vermeld daarbij welke resultaten zijn behaald; dit geldt vooral voor de RO- en Bouwtaken.

Ook blijft de tijdige vaststelling van het gecombineerde jaarverslag/uitvoeringsprogramma VTH een verbeterpunt. Het huidige gecombineerde jaarverslag/uitvoeringsprogramma heeft u vastgesteld op 21 april 2022. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma vóór het komende jaar moet worden vastgesteld.

In de bijlage is een totaaloverzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten opgenomen.

Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 11 januari 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) uitvoert en de VTH-taken die uw eigen organisatie uitvoert.

Uw college heeft over het jaar 2022 geëvalueerd in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de eigen organisatie. Echter, uw college heeft geen evaluatie uitgevoerd ten aanzien van de naleving van de kwaliteitscriteria door de ODRU. Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat ook door de ODRU aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Wij verzoeken u dringend jaarlijks een evaluatie uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw eigen organisatie én de ODRU voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Vanuit de gemeente is medegedeeld dat de middelen beperkt zijn en dat daardoor ook de beschikbare capaciteit niet optimaal is. Wij adviseren u te analyseren welke capaciteit er benodigd is om op adequaat niveau uw VTH-taken te kunnen uitvoeren.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- sprake is van adequate vergunningverlening;
- de monumentencommissies goed functioneren;
- sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2021 als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 30 mei 2022 en 18 november 2022 is ingediend. Uit deze toezichtinformatie blijkt dat archeologie deel uitmaakt van de vergunningsprocedure en aanvragen om omgevingsvergunningen voor rijksmonumenten worden ter advisering voorgelegd aan de monumentencommissie.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van (de invoering van) de Omgevingswet.

Nu de beoordeling van uw taakuitvoering uitkomt op "voldoet deels" valt u de komende beoordelingsronde onder het reguliere toezicht, wat betekent dat de toezichtinformatie inhoudelijk wordt getoetst aan de geldende wet- en regelgeving. Gelet op het aantal en de aard van de verbeterpunten blijven we ambtelijk met uw organisatie in gesprek om te monitoren op verbetering van uw BIG-8 cyclus.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2023 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie