



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Renswoude  
Postbus 8  
3927 ZL RENSWOUDE

DATUM	26 april 2021	TEAM	BEI / IBT omgevingsrecht
NUMMER	82236857	REFERENTIE	Eric van der Pluijm
UW E-MAILS.VAN	8-7 en 11-11-2020	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2019-2020

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2019/2020 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling VTH**

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Op 13 april 2021 hebben onze toezichthouders een verificatiegesprek gevoerd met onze ambtelijke gesprekspartners binnen uw gemeente (afdelingshoofd Fysiek en Sociaal Domein, twee juristen/beleidsmedewerkers VTH en de regisseur vergunningen). Voorafgaand aan dat gesprek is hen op 6 april 2021 per e-mail een conceptbrief ter bespreking toegezonden.

Wij beoordelen uw taakuitvoering voor VTH als 'net aan' redelijk adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2019-2020 nog gedeeltelijk voldoet aan de wettelijke eisen. Uw organisatie moet de nodige stappen zetten om in de toekomst aan de wettelijke eisen te kunnen voldoen. Indien verbetering niet zichtbaar

wordt bestaat de mogelijkheid dat de volgende beoordeling uitkomt op 'niet adequaat' met verscherpt toezicht tot gevolg. We vertrouwen erop dat het zover niet hoeft te komen.

Een verbetering ten opzichte van de vorige beoordeling is dat u op 2 juni 2020 nieuw beleid voor VTH heeft vastgesteld, dat ook van toepassing is op 'Uitvoering' (vergunningverlening en aanverwante taken). Uit de aangeleverde documenten blijkt echter onvoldoende dat volgens de wettelijke eisen wordt gewerkt. Dat is voor een deel verklaarbaar omdat in 2019 geen vastgesteld uitvoeringsprogramma VTH voorhanden was, waardoor een koppeling naar geprogrammeerde resultaten ontbrak in het jaarverslag over 2019. Het is noodzakelijk dat aan de in de bijlage bij deze brief vermelde verbeterpunten wordt gewerkt om de VTH-taken in de toekomst op adequaat niveau te kunnen uitvoeren. Wij blijven de voortgang van verbeteringen op ambtelijk niveau monitoren gedurende 2021.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Werk uw VTH-beleid uit voor het onderdeel toezicht en handhaving van bestemmingsplannen, zoals in het beleidsdocument is aangegeven;
- Formuleer in het VTH-beleid meetbare doelstellingen voor de periode waarin het beleid van kracht is;
- Zorg dat in het Uitvoeringsprogramma voldoende wordt aangegeven welke van de in het beleid voorgenomen activiteiten worden uitgevoerd voor de vakgebieden RO- en bouw (toezicht en handhaving);
- Maak in het jaarverslag inzichtelijk welke activiteiten uit het uitvoeringsprogramma van het voorgaande jaar zijn uitgevoerd en vermeld daarbij welke resultaten zijn behaald; dit geldt vooral voor de RO- en bouwtaken;
- Draag zorg voor goede monitoring van de resultaten op het gebied van RO en Bouw, zodat naar behoren kan worden geëvalueerd en geprogrammeerd ontbreekt met name ten aanzien van RO en Bouw.

#### **Regionale samenwerking en adviesrol provincie Utrecht**

Wij beseffen dat de wettelijke eisen voor het inrichten van de BIG-8 cyclus voor veel gemeenten complex en tijdrovend zijn. Daarom adviseren wij u op ambtelijk niveau aan te haken bij de Regionale werkgroep VTH Uitvoeringsstrategie. In deze werkgroep werken gemeenten, ODRU, RUD-Utrecht, VRU en de provincie Utrecht gezamenlijk aan een uniforme uitvoerings- en handavingsstrategie. Deze strategie is in eerste instantie bedoeld voor de basistaken (de milieutaken die wettelijk verplicht in de ODRU zijn ondergebracht), maar kan ook worden toegepast voor de taken die u in eigen huis uitvoert (ook wel de thuishaken genoemd) met behoud van couleur locale. In voornoemde werkgroep is veel kennis en ervaring aanwezig, waar uw organisatie gebruik van kan maken. Daarnaast kan uw organisatie te allen tijde contact opnemen met onze toezichthouders mevrouw Evers, bereikbaar op telefoonnummer 06-25778983, of de heer Van der Pluijm, bereikbaar op telefoonnummer 06-21124608. Zij kunnen vragen beantwoorden, adviseren, of zonodig doorgeleiden naar de juiste collega's bij de provincie Utrecht.

#### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2020.

Wij constateren dat in de risicoanalyse alleen het thema bodem voldoende is opgenomen. De overige risicothema's zijn oppervlakkig meegenomen in de risicoanalyse.

In het uitvoeringsprogramma 2020 ontbreken de risicothema's Risicovolle inrichtingen, Brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen en handhaving van bestemmingsplannen. Wij verzoeken u rekening te houden met deze verbeterpunten bij het actualiseren van beleid en de toekomstige uitvoeringsprogramma's.

#### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij constateren dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel op basis van de toezichtinformatie die uw gemeente heeft aangeleverd van de in 2019 genomen besluiten en de daarbij betrokken aspecten en regelgeving.

### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 11 november 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat in 2019 één vergunningaanvraag voor een wijziging aan een Rijksmonument is vergund nadat deze aan de gemeentelijke monumentencommissie was voorgelegd. Uit uw toezichtinformatie blijkt dat er geen vergunningaanvragen zijn behandeld waarbij archeologie een rol speelde.

### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.J. Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## Overzicht verbeterpunten VTH

### Rapportage en evaluatie

1. Maak inzichtelijk hoe de prioritering voor VTH tot stand is gekomen.  
*Toelichting: hier worden de onderliggende risicoanalyses bedoeld, die bij de prioriteitenmatrixen horen. Deze informatie is niet aangetroffen bij de ingediende toezichtinformatie.*
2. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, Bouw en Milieu. Stel deze vast (B&W) en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.  
*Toelichting: het nieuwe beleid bevat geen evaluatie van het voorgaande beleid; wij adviseren u de periodieke rapportage van het beleid jaarlijks op te nemen in het jaarverslag, zodat dit niet aan de aandacht ontsnapt.*
3. Maak in het -jaarverslag inzichtelijk welke activiteiten uit het uitvoeringsprogramma van het voorgaande jaar zijn uitgevoerd en vermeld daarbij welke resultaten zijn behaald; dit geldt vooral voor de RO- en bouwtaken
4. Stel het jaarverslag tijdig vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.

### Strategisch beleid

5. Werk het beleid uit met betrekking tot toezicht en handhaving van bestemmingsplannen, zoals in het beleidsdocument is aangegeven in paragraaf 7.4 van het VTH-beleidsdocument.
6. Formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten.  
*Toelichting: in het beleid zijn geen doelstellingen geformuleerd.*
7. Stel uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen, prioritering en handavings- en nalevingsstrategieën) op minimaal het schaalniveau van de ODRU en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.  
*Toelichting: het huidige beleid gaat deels over milieu en er wordt verwezen naar de dienstverleningsovereenkomst met de ODRU, maar een uniform beleid voor de basistaken is niet duidelijk herkenbaar als onderdeel van het VTH-beleid van de gemeente Renswoude. In regionaal verband wordt gewerkt aan de totstandkoming van het uniforme beleid voor de basistaken. Dit blijft een punt van aandacht in 2021.*

### Operationeel beleid

8. Geef aan welke toezichtstrategieën worden gebruikt om de doelen te bereiken.  
*Toelichting: er zijn geen doelen in het beleid opgenomen, zodat er ook geen koppeling is tussen strategieën en doelen.*

### Programma en organisatie

9. Stel het uitvoeringsprogramma tijdig vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
10. Maak in het uitvoeringsprogramma inzichtelijk welke activiteiten op het vakgebied van RO (handhaving bestemmingsplannen, aanpak strijdig gebruik) en Bouw worden uitgevoerd.  
*Toelichting: RO maakt geen deel uit van het Uitvoeringsprogramma 2020, terwijl in de prioriteitenmatrix dit aspect hoog scoort. Voor het vakgebied Bouw waren geen productbladen aanwezig en elders in het UP is geen opgave van geplande activiteiten aangetroffen.*
11. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.  
*Toelichting: in het uitvoeringsprogramma 2020 is alleen de beschikbare informatie vermeld.*

### Voorbereiding, uitvoering en monitoring

12. Draag er zorg voor dat voor RO en Bouw een beschrijving van de procedures en de bijbehorende informatievoorziening is vastgelegd voor de uitvoering van de VTH-taken en voor het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties.

13. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor VTH-zaken op het gebied van RO en Bouw.  
*Toelichting: in productblad 1 van het uitvoeringsprogramma 2020 is vermeld dat in 2020 wordt gewerkt aan het actualiseren van registraties. Uit de toezichtinformatie blijkt niet dat aan deze verbetering is gewerkt.*