



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Renswoude
Dorpsstraat 4
3927 BD Renswoude

DATUM	21 februari 2019	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	81 E4E592	REFERENTIE	mw. M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	24.07.18 en 12.09.18	DOORKIESNUMMER	0302582805
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2017-2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat.
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen (hierna gezamenlijk af te korten tot vergunningverlening). Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.

Toezicht en handhaving

Wij beoordelen de wijze waarop u in 2017-2018 de processen voor toezicht en handhaving hebt ingericht - gelet op de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria - als redelijk adequaat. De aanwezigheid en de kwaliteit van uw informatie is verbeterd ten opzichte van vorig jaar. Belangrijkste verbetering is dat dit jaar, in tegenstelling tot vorig jaar, door de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) een jaarverslag (2017) en een uitvoeringsprogramma (2018) voor milieu zijn opgesteld.

Ondanks deze verbetering, voldoet u nog niet aan alle wettelijke eisen. De belangrijkste verbeterpunten zijn:

1. Stel de jaarverslagen voor milieu, RO en Bouw en woningtoezicht (BWT) – die nu op 11 september 2018 zijn vastgesteld – eerder vast zodat bij het opstellen van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit dit verslag en zendt deze jaarverslagen ter informatie aan de gemeenteraad.

2. Leg in het beleid vast hoe de geformuleerde doelstellingen voor RO en BWT gemonitord zullen worden.

Toelichting: Dit verbeterpunt is ook in de vorige toezichtbrief vermeld. Alhoewel op pag. 13 van het jaarverslag toezicht en handhaving is vermeld dat het beleid zal worden aangepast, hebben wij niet gezien dat het beleid is aangepast.

3. Stel de uitvoeringsprogramma's voor RO/ BWT en milieu tijdig vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma en zendt deze uitvoeringsprogramma's ter informatie aan de gemeenteraad.

4. Leg voor toezicht en handhaving van RO, BWT en Milieu de beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening vast.

Toelichting: Dit verbeterpunt is ook in de vorige toezichtbrief opgenomen. In het jaarverslag toezicht en handhaving is op pagina 12 vermeld dat het bestaande handhavingsbeleid wordt aangevuld in die zin dat de werkprocessen en procedures voor toezicht en handhaving worden vastgelegd. Wij hebben niet gezien dat het handhavingsbeleid is aangevuld.

Vergunningverlening en uniform beleid en uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken

Uw gemeente beschikt niet over apart beleid voor vergunningverlening en aanverwante taken (zoals het behandelen van meldingen of het stellen van maatwerkvoorschriften) voor de "thuisstaken" RO en BWT. Het geldende handhavingsbeleidsplan van maart 2017 dient te worden aangevuld met beleid voor vergunningverlening en aanverwante taken. Wij gaan ervan uit dat dit aanvullende beleid voor vergunningverlening vóór 1 juli 2019 door uw college wordt vastgesteld. Ook beschikt u niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma voor de wettelijke basistaken op het schaalniveau van tenminste de ODRU. Wij gaan ervan uit dat dit uniforme beleid en het uniforme uitvoeringsprogramma vóór 1 juli 2019 door uw college worden vastgesteld.

Overzicht verbeterpunten

Een volledig overzicht van de verbeterpunten is opgenomen in de bijlage. Wij gaan ervan uit dat u deze verbeterpunten oppakt.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2017. Evenals vorig jaar hebben wij geconstateerd dat voor het vakgebied milieu een actuele analyse van problemen ontbreekt. Vooruitgang ten opzichte van vorig jaar is dat er nu wel een uitvoeringprogramma voor milieu is vastgesteld waarin de risicothema's zijn opgenomen.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente beschikt over actuele bestemmingsplannen voor het gehele grondgebied en de aangeleverde informatie een volledig en zorgvuldig beeld geeft van de in het verslagjaar genomen besluiten en de daarbij relevante beoordelingsaspecten. Het verdient waardering, dat de gemeente ondanks het vervallen van de herzieningsplicht voor bestemmingsplannen duidelijke voornemens aangeeft voor herziening van verouderde plannen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2017 adequat is. We komen tot dit oordeel omdat alle vragen positief zijn beantwoord en de gevraagde onderdelen adequaat zijn bevonden. De informatie is volledig en tijdig aangeleverd. Uit de gegevens blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw

Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten

Rapportage en evaluatie

1. Stel de jaarverslagen voor milieu, RO en BWT – die nu op 11 september 2018 zijn vastgesteld – eerder vast zodat bij het opstellen van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit dit verslag en zendt deze jaarverslagen ter informatie aan de gemeenteraad.

Strategisch beleid

2. Leg in het beleid vast hoe de geformuleerde doelstellingen voor RO en BWT gemonitord zullen worden.
3. Stel op het schaalniveau van de ODRU compleet (ook voor vergunningverlening en inclusief een analyse van problemen, prioritering voor de nieuwe beleidsperiode, formuleren van doelstellingen en een volledige handhavingstrategie) uniform beleid vast voor de milieutaken.

Operationeel beleid

4. Vul de strategie voor RO en BWT aan door inzicht te geven in de manier waarop bevindingen worden gerapporteerd door de toezichthouder en welk vervolg hieraan wordt gegeven.

Programma en organisatie

5. Stel de uitvoeringsprogramma's voor RO/ BWT en milieu tijdig vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma en zendt deze uitvoeringsprogramma's ter informatie aan de gemeenteraad.
6. Stem het uitvoeringsprogramma voor RO/BWT af met de andere betrokken bestuurs- en strafrechtelijke partners.
7. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
8. Verbeter het uitvoeringsprogramma voor RO/BWT door de beschikbare capaciteit (inclusief de flexibele schil) in overeenstemming te brengen met de benodigde capaciteit en deze te borgen in de begroting.

Voorbereiding, Uitvoering en Monitoring

9. Zorg dat voor RO en BWT een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor toezicht en handhaving is vastgelegd.
10. Investeer in de monitoring van de RO en BWT werkzaamheden uit het uitvoeringsprogramma, zodat de uitvoering van dit programma en het bereiken van de gestelde doelen systematisch wordt gemonitord.