

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Renswoude
Postbus 8
3927 RENSWOUDE

DATUM	4 december 2017	TEAM	BIN / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	81C32784	REFERENTIE	[REDACTED]
UW E-MAIL VAN	27 juni 2017	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[REDACTED]
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij bij deze toetsingsronde eveneens informatie uit het ambtelijk gesprek betrokken dat onze toezichthouders op 9 november jl. hebben gevoerd met uw projectleider bouw- en woningtoezicht en uw beleidsmedewerker bouw- en woningtoezicht. Dit heet een verificatiegesprek.

Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling toezicht en handhaving

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Wij beoordelen uw prestaties ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'redelijk adequaat'. Ten opzichte van onze vorige beoordeling hebben wij een goede vooruitgang geconstateerd. Het toezicht is geïntensiveerd, voor toezicht en handhaving met betrekking tot bestemmingsplannen en voor bouw- en woningtoezicht is beleid opgesteld. Daarnaast zijn in 2017 alle wettelijk verplichte taken overgedragen aan de ODRU. Hoewel we vooruitgang hebben geconstateerd is doorontwikkeling nodig, omdat u nog niet voldoet aan alle wettelijke eisen.

Uit de aangeleverde documenten blijkt dat er nog een aantal verbeterpunten is voor het werken volgens de BIG-8 cyclus. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Stel (jaarlijks voorafgaand aan het nieuwe jaar) een uitvoeringsprogramma vast voor milieu en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
- Zorg ervoor dat bij toezicht en handhaving op ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening is vastgelegd.
- Actualiseer in samenwerking met de andere partners van de omgevingsdienst het beleid voor milieu (net als u afgelopen jaar gedaan heeft voor RO en BWT). Stel in dit milieubeleid prioriteiten die gebaseerd zijn op een analyse van problemen. Formuleer in het beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt. Stel het geactualiseerde beleid vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma. Ons is opgevallen dat de handhaving van bestemmingsplannen niet specifiek is opgenomen in de risicoanalyse voor RO en (voor het vakgebied milieu) een actuele analyse van problemen en een uitvoeringsprogramma ontbreekt. Omdat een analyse van problemen en een uitvoeringsprogramma voor milieu ontbreken, ontbreken de risicothema's brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, bodem en asbest.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak ruimtelijke ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld ruimtelijk ordening voor genoemde aspecten adequaat is.

Er zijn geen verbeterpunten.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie adequaat is.

Er zijn geen verbeterpunten.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Uit onze beoordeling is gebleken dat uw gemeenteraad op 26 juni 2016 de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Tevens attenderen wij u op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet

opgenomen dat de bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid en uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat de veiligheid van burgers en een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, kiezen wij ervoor om deze nieuwe elementen niet dit jaar, maar vanaf juli 2018 te beoordelen.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u. We wijzen u erop dat het uitvoeringsprogramma 2018 vóór januari 2018 door uw college vastgesteld moet zijn.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage 1 Overzicht verbeterpunten

Rapportage en evaluatie

1. Stel een analyse van problemen op voor Milieu (zowel voor de basistaken als de niet basistaken), en leg deze voor aan of laat deze vaststellen door het college.
2. Stel een jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma op voor Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over Milieu laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.

Strategisch Beleid

4. Geef aan op welke manier de geformuleerde doelstellingen voor RO en BWT gemonitord zullen worden.
5. Actualiseer in samenwerking met de andere partners van de omgevingsdienst het beleid voor milieu. Stel in dit beleid prioriteiten op basis van een analyse van problemen voor Milieu. Laat deze vaststellen door het bestuursorgaan en maak het bekend aan de gemeenteraad. Formuleer in het beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt. Maak in het handhavingsbeleid inzichtelijk welke afspraken u heeft gemaakt met andere betrokken bestuursrechtelijke en strafrechtelijke partners, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden. Borg in het beleid welke taken door ander partners uitgevoerd worden.

Operationeel beleid

6. Vul de strategie voor Milieu aan door de manier waarop wordt omgegaan met overtredingen begaan door de eigen organisatie of andere overheidsorganen aan te geven.
7. Vul de strategie voor RO/BWT aan door inzicht te geven in de manier waarop bevindingen worden gerapporteerd door de toezichthouder en welke vervolg hieraan wordt gegeven.

Programma en organisatie

8. Stel (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma op voor Milieu. Laat deze vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
9. Geef in het uitvoeringsprogramma milieu aan welke voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan komend jaar uitvoert.
10. Zorg dat bij de voorgenoemde activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
11. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuurs- en strafrechtelijke partners.
12. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
13. Verbeter het uitvoeringsprogramma voor RO/BWT o.a. door beschikbare capaciteit (incl. flexibel schil) in overeenstemming te brengen met de benodigde capaciteit en deze te borgen in de begroting.

Voorbereiding, Uitvoering en Monitoring

14. Zorg dat voor RO, BWT en Milieu een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor toezicht en handhaving is vastgelegd.
15. Zorg dat door de omgevingsdienst een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor toezicht en handhaving is vastgelegd.
16. Investeer in de monitoring van uw RO en BWT werkzaamheden uit het uitvoeringsprogramma zodat de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen systematisch gemonitord worden.
17. Zorg bij de doorontwikkeling dat de omgevingsdienst de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort.