



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Nieuwegein
Postbus 1
3430 AA NIEUWEGEIN

ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2021/2022	TELEFOONNUMMER	+31681025300
DATUM	08-03-2023	E-MAILADRES	thomas.van.walchren@ provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-10591	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Thomas van Walchren	TEAM	BEI
BIJLAGE	-		

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2021/2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben wij op 26 januari 2023 een gesprek gevoerd met het afdelingshoofd Toezicht, Veiligheid & Leefbaarheid, een senior adviseur Wabo en twee beleidsadviseurs TVL van uw gemeente. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de

wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet' beoordeeld. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. We hebben voor uw gemeente daarom een versoepelde vorm van toezicht gehanteerd en hebben de ontvangen toezichtinformatie op hoofdlijnen hebben beoordeeld, met name op volledigheid en actualiteit.

De beoordeling van de toezichtinformatie bevestigt ons beeld van uw gemeente en luidt wederom "voldoet". Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Positief is dat u op 8 maart 2022 de regionaal ontwikkelde Uniforme uitvoerings- en handavingsstrategie voor de basistaken heeft vastgesteld en dat u per 1 januari 2023 de basistaak asbest heeft overgedragen aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD).

Op 5 februari 2019 heeft u het VTH-beleid 2015-2018 verlengd tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Omdat het beleid nog niet is gewijzigd, zijn een aantal van de geconstateerde verbeterpunten uit de toezichtbrief van 10 mei 2021 nog steeds actueel. Met name de in het (verlengde) beleid opgenomen doelstellingen zijn onvoldoende meetbaar en het VTH-beleid is nog niet geëvalueerd. Nu de inwerkingtreding van de Omgevingswet wederom is uitgesteld en een datum van inwerkingtreding (nog) niet vaststaat, komt de verlenging van verouderd beleid tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet in toenemende mate op gespannen voet te staan met de wettelijke eisen. Temeer nu het VTH-beleid 2015-2018 is gebaseerd op een risicoanalyse uit 2014/2015.

De verbeterpunten voor uw taakuitvoering zijn:

1. Voer een periodieke rapportage uit ten aanzien van het huidige VTH-beleid 2015-2018 over RO, Bouw en Milieu, stel deze bestuurlijk vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
2. Actualiseer uw probleemanalyse/risicoanalyse en uw VTH-beleid. Stel deze bestuurlijk vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad
3. Formuleer in het nieuwe VTH-beleid concrete en meetbare beleidsdoelen.
4. Maak in het (nieuwe) VTH-beleid inzichtelijk welke afspraken door de gemeente Nieuwegein zijn gemaakt met de andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.
5. Evalueer jaarlijks in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de eigen gemeentelijke organisatie én de RUD Utrecht.
6. Draag zorg voor tijdige vaststelling van het Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving en het gecombineerde jaarverslag/uitvoeringsprogramma VTH. Deze beoordelingsronde stelde u deze documenten vast op respectievelijk 5 april en 12 juli 2022, terwijl de vaststelling van het uitvoeringsprogramma voor aanvang van het nieuwe jaar moet gebeuren.

Uniform uitvoerings- en handavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 8 maart 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de

gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de RUD uitvoert en de VTH-taken die uw eigen organisatie uitvoert. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college expliciet anders heeft bepaald over het van toepassing zijn van kwaliteitscriteria op de eigen taakuitvoering (bijvoorbeeld het gemotiveerd uitsluiten van taken).

Net als bij de vorige beoordelingsronde hebben we geen document gezien waarin u nader heeft bepaald op welke taken de verordening van toepassing is. In het uitvoeringsprogramma 2022 is geschreven dat de evaluatie wordt uitgevoerd bij het opstellen van nieuw VTH-beleid. Al meerdere jaren wordt niet geëvalueerd in hoeverre de RUD aan de kwaliteitscriteria voldoet.

Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de RUD én de eigen organisatie aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente en de RUD voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen. Daarnaast adviseren wij u te bepalen welke taken u in eigen beheer uitvoert waarop de kwaliteitscriteria van toepassing zijn.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2021 als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 14 juli 2022 is ingediend. Bij de behandeling van aanvragen om omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de commissie Ruimtelijke kwaliteit en Erfgoed. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningverleningsprocedure.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Gelet op het aantal verbeterpunten en het verouderde VTH-beleid valt u de komende beoordelingsronde onder het reguliere toezichtregime.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

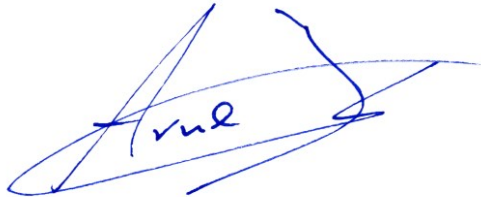
In 2023 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie