



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Nieuwegein
Postbus 1
3430 AA NIEUWEGEIN

DATUM	25 april 2022	TEAM	BEI / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	82460525	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E-MAILS VAN	15 juli 2021 en 17 januari 2022	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	-	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering Omgevingsrecht 2020-2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 22 maart 2022 een gesprek gevoerd met de teamleider Toezicht, Veiligheid & Leefbaarheid (TVL) en twee beleidsadviseurs TVL. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden via www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet' beoordeeld. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. We hebben voor uw gemeente daarom een versoepelde vorm van toezicht gehanteerd en hebben de ontvangen toezichtinformatie op hoofdlijnen hebben beoordeeld, met name op volledigheid en actualiteit.

De beoordeling van de toezichtinformatie bevestigt ons beeld van uw gemeente en luidt wederom "voldoet". Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen.

Op 5 februari 2019 heeft u het VTH-beleid 2015-2018 verlengd tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Omdat het beleid nog niet is gewijzigd, is een aantal van de in de vorige toezichtbrief geconstateerde verbeterpunten nog steeds actueel. Met name de in het (verlengde) beleid opgenomen doelstellingen zijn onvoldoende meetbaar en het VTH-beleid is nog niet geëvalueerd. Wij adviseren u voorafgaand aan het opstellen van nieuw VTH-beleid het huidige beleid te evalueren.

Het tijdig vaststellen van het Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving en het gecombineerde jaarverslag/uitvoeringsprogramma VTH blijft ook een verbeterpunt. Afgelopen jaar stelde u deze documenten pas vast op respectievelijk 28 april en 13 juli 2021, terwijl dat voor aanvang van het nieuwe jaar moet gebeuren. Positief is dat uw college op 8 maart 2022 de regionaal ontwikkelde uniforme Uitvoerings- en Handhavingstrategie voor de basistaken heeft vastgesteld.

Ook hebben we, zoals genoemd in onze brief van 28 april 2021, speciaal gekeken naar het toezicht op brandveiligheid in zorginstellingen. Positief is dat brandveilig gebruik van zorginstellingen hoog is geprioriteerd in uw VTH-beleid en dat uw gemeente regie voert op de taakuitvoering van de Veiligheidsregio Utrecht. Dat blijkt uit de controles die de VRU in nauw overleg met uw organisatie uitvoert op het brandveilig gebruik van bestaande bouw, waaronder zorginstellingen.

Overdracht van de basistaak asbest aan de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht

Wij hebben begrepen dat u voornemens bent de basistaak asbest over te dragen aan de RUD Utrecht, maar dat u daarbij zorgvuldig te werk wil gaan. Uw organisatie is in overleg met de RUD over de technische uitvoering, waarbij de risicobeoordeling van de gemeente Nieuwegein nadrukkelijk wordt betrokken. Wij hebben er begrip voor dat u met de RUD Utrecht overlegt over goede taakuitvoering, waarbij geen kwaliteitsverlies mag optreden ten opzichte van de manier waarop u deze taak nu uitvoert. Dat neemt niet weg dat het hier om een wettelijk verplichte basistaak gaat. Het niet overdagen van deze basistaak aan de RUD Utrecht betekent in formele zin dat sprake is van taakverwaarlozing omdat niet aan de wet wordt voldaan. We verzoeken u daarom dringend alles in het werk te stellen de uitvoering van deze basistaak uiterlijk 31 december 2022 onder te brengen bij de RUD Utrecht.

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in de uitvoeringsagenda IBT 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de RUD Utrecht en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria zijn in Nieuwegein van toepassing op de taken die de RUD uitvoert en de VTH-taken die niet in het verband van een omgevingsdienst worden uitgevoerd voor zover door burgemeester en wethouders nader bepaald. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college taken nader heeft bepaald.

In hoofdstuk 3 van het Jaarverslag Omgevingsrecht 2020/Uitvoeringsprogramma VTH 2021 vermeldt u dat de medewerkers van de gemeentelijke teams Ruimtelijk Domein en Toezicht, Veiligheid en Leefbaarheid voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.2. Hieruit is niet af te leiden of ook wordt voldaan aan de zogenoemde kritische massa en de minimale urenbesteding ('vlieguren').

Over de naleving van de kwaliteitscriteria voor de taken die door de RUD Utrecht worden uitgevoerd, is geen jaarlijkse mededeling aan de gemeenteraad aangetroffen. Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat de RUD Utrecht aan de kwaliteitscriteria voldoet en dat u de gemeenteraad daarover actief informeert.

Wij verzoeken u dringend deze evaluatie ieder jaar uit te voeren en hierover verslag uit te brengen aan de gemeenteraad. Zo wordt duidelijk in hoeverre wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Daarnaast adviseren wij u te bepalen welke taken u in eigen beheer uitvoert waarop de kwaliteitscriteria van toepassing zijn en te evalueren in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd en daarover mededeling te doen aan de gemeenteraad.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Nu uw gemeente wederom als “voldoet” is beoordeeld, valt u ook in de komende periode onder het versoepelde toezichtregime, tenzij wij alsnog vaststellen dat uw gemeente taken verwaarloost of onvoldoende uitvoert.

Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van dit taakveld over 2020 luidt evenals vorig jaar dat uw taakuitvoering voldoet. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de op 15 juli 2021 en 17 januari 2022 ingediende toezichtinformatie blijkt dat Archeologie structureel deel uitmaakt van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u het kwaliteitsniveau dat u hebt bereikt handhaaft en de genoemde verbeterpunten oppakt.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Wij adviseren u om in het kader van horizontale verantwoording, en controle deze toezichtbrief actief onder de aandacht te brengen van de gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Arne', is written over a large, loopy blue scribble that spans across the signature.

A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie