

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Nieuwegein
Postbus 1
3430 AA Nieuwegein

DATUM	9 april 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	82095E7F	REFERENTIE	Eric van der Pluijm
UW E MAIL VAN	12 jul en 15 juli 2019	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	Eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering Omgevingsrecht 2018-2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 9 oktober 2019 is op ambtelijk niveau per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Naar aanleiding van deze voorlopige beoordeling heeft op 14 oktober 2019 een verificatie-gesprek

met onze toezichthouders plaatsgevonden. Onderstaande beoordeling is grotendeels overeenkomstig de toegezonden concept-beoordeling.

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld van uw gemeente. Onze beoordeling is net als vorig jaar adequaat. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Op 5 februari 2019 heeft u het VTH-beleid 2015-2018 verlengd tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Omdat het beleid niet is gewijzigd, zijn een aantal vorig jaar geconstateerde verbeterpunten nog steeds actueel. Met name de in het (verlengde) beleid opgenomen doelstellingen zijn onvoldoende meetbaar. Verder dient vooral het jaarverslag VTH, dat nu pas op 9 juli 2019 is vastgesteld, eerder te worden vastgesteld zodat met de aanbevelingen uit het jaarverslag rekening kan worden gehouden bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma.

Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben net als vorig jaar geconstateerd dat het thema brandveiligheid bij de opslag van brandbare stoffen niet is opgenomen in het uitvoeringsprogramma 2019.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. U hebt uitgebreid gerapporteerd over de in 2018 genomen ruimtelijke besluiten en van de inhoudelijke aspecten die daarbij zijn betrokken. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen heeft de gemeente concrete voornemens voor het actualiseren van verouderde plannen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2018 als adequaat. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat de monumentencommissie om advies wordt gevraagd bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedure.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

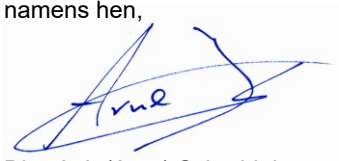
Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Stel het jaarverslag VTH (dat nu pas op 9 juli 2019 is vastgesteld) eerder vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag
2. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu. Stel deze rapportage vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.

Strategisch beleid

3. Formuleer in het nieuw op te stellen of te actualiseren beleid gemotiveerd welke “meetbare” doelen het college zichzelf stelt.
4. Maak in het nieuwe/te actualiseren beleid inzichtelijk welke afspraken het college heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking en afstemming van de werkzaamheden.
5. Stel uniform VTH- beleid vast voor de basistaken (inclusies een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.

Programma en Organisatie

6. Stel de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's voor RO, BWT en Milieu tijdig (voor aanvang van het nieuwe jaar) vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad (op 26 januari 2019 is het uitvoeringsprogramma 2019 voor toezicht en handhaving en op 26 maart 2019 het uitvoeringsprogramma 2019 voor vergunningverlening vastgesteld).
7. Maak (naast de personele middelen) de financiële middelen, die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen VTH-taken, inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

8. Rouleer toezichthouders/ handhavers periodiek, zodat deze niet voortdurend feitelijk worden belast met het uitoefenen van toezicht op dezelfde inrichting.