

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Nieuwegein
Postbus 1
3430 AA Nieuwegein

DATUM	13 maart 2018	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER	81C77B55	REFERENTIE	[REDACTED]
UW E-MAIL VAN	5 juli 2017	DOORKIESNUMMER	030-2583016
UW NUMMER		E-MAILADRES	[REDACTED]
BIJLAGEN	1	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan. Op basis van onze beoordeling komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

Ons toezicht is risicogericht en proportioneel. Wij hebben daarom besloten om gemeenten die bij de vorige beoordelingscyclus het oordeel adequaat van ons hebben gekregen, via een verkorte analyse (Quickscan) te beoordelen. Voorwaarde is wel dat de toezichtinformatie volledig is aangeleverd.

Omdat uw gemeente in de vorige beoordelingsperiode 2015 (en uitvoeringsprogramma 2016) voor dit deelterrein als adequaat is beoordeeld hebben wij er dit jaar voor gekozen uw toezichtinformatie via deze QuickScan te toetsen.

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). In onze QuickScan hebben we gekeken naar de volledigheid en actualiteit van de ingediende toezichtinformatie en de verwerking van de door ons aangegeven verbeterpunten. Daarbij hebben we ook gelet op het moment van vaststelling van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en de jaarlijkse evaluatie (jaarverslag).

De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld over uw gemeente. Wij beoordelen de wijze waarop u in 2016-2017 de processen heeft ingericht ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'adequaat'.

De kwaliteit van uw informatie is vergelijkbaar met vorig jaar. U heeft de toezichtinformatie tijdig (voor 15 juli) aangeleverd. U heeft een jaarverslag en uitvoeringsprogramma vastgesteld. Het valt ons op dat u het jaarverslag in juni 2017 heeft vastgesteld. Wij adviseren u het jaarverslag eerder op te stellen, zodat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.

Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. De verbeterpunten uit onze vorige beoordeling zijn nog van toepassing (zie bijlage). Zo ontbreekt de transparantie in het uitvoeringsprogramma vooral bij de taken die door de RUD uitgevoerd worden.

Daarnaast hebben wij in 2017 signalen van burgers en vanuit uw raad ontvangen over de uitvoering van toezicht en handhaving door uw gemeente. Het betreft de volgende handhavingsverzoeken waarop uw college niet alert zou reageren: brandwerendheid tussen twee woningen (dakkapel), Rijksmonument Oudegein en het DHL-servicepoint. Wij willen ons een goed beeld kunnen vormen over deze signalen. Daarom verzoeken wij u in het jaarverslag VTH over 2017 een overzicht op te nemen van alle door uw college ontvangen handhavingsverzoeken in 2016, die doorlopen in 2017 en de handhavingsverzoeken in 2017. We verzoeken u daarbij de afhandeling van deze verzoeken toe te lichten.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is.

We komen tot dit oordeel omdat de gemeente beschikt over actuele plannen voor nagenoeg het gehele gemeentelijke grondgebied. U heeft een bijzonder compleet en informatief overzicht aangeleverd van de ruimtelijke besluiten van het afgelopen jaar en de daarbij betrokken ruimtelijke aspecten en bovengemeentelijke regelingen.

Er zijn geen verbeterpunten.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie adequaat is.

Er zijn geen verbeterpunten.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Uit onze beoordeling is gebleken dat uw gemeenteraad op 19 december 2016 de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2017 gemeente Nieuwegein' heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Tevens attenderen wij u op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid en uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat op de veiligheid van burgers en een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, kiezen wij ervoor om deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018 te beoordelen.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u. Daarbij ontvangen wij ook graag uw protocol voor de afhandeling van handhavingsverzoeken.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage 1: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu. Stel de rapportage vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad. Dit is een toekomstig aandachtspunt. Zie ook hieronder bij verbeterpunt 1, onder Strategisch beleid.

Strategisch beleid

1. Formuleer in het beleid gemotiveerd welke 'meetbare doelen' uw college zichzelf stelt. Dit is een aandachtspunt op het moment dat nieuw beleid wordt opgesteld of bestaand beleid wordt geactualiseerd of herzien.
2. Maak in het handhavingsbeleid inzichtelijk welke afspraken het bestuursorgaan heeft gemaakt met Andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden. Ook dit is een aandachtspunt op het moment dat nieuw beleid wordt opgesteld, of bestaand beleid wordt geactualiseerd of herzien.

Programma en organisatie

1. Zorg dat bij de voorgenoemde activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
2. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
3. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
4. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Rouleer toezichthouders/handhavers periodiek, zodat deze niet voortdurend feitelijk worden belast met het uitoefenen van toezicht op dezelfde inrichting
2. Zorg dat de toezichthouders/handhavers van de RUD Utrecht periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend feitelijk worden belast met het uitoefenen van toezicht op dezelfde inrichting