

Burgemeester en wethouders van Nieuwegein  
Postbus 1  
3430 AA Nieuwegein

DATUM	1 mei 2017	TEAM	BIN/Interbestuurlijk toezicht
NUMMER	81AD4FC6	REFERENTIE	[REDACTED]
UW BRIEF VAN	8 september 2016	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER	Z:607445/B:491858	E MAILADRES	[REDACTED]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2015/2016

Geacht college,

In het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) heeft u ons op 8 september 2016 toezichtinformatie over 2015 gezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht.

De informatie die door uw gemeente bij ons is aangeleverd, in combinatie met de reeds bij ons bekende informatie, hebben wij beoordeeld op de uitvoering van de taken Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening (hierna: RO) en Monumenten en Archeologie. Per taakveld geven wij een oordeel dat kan luiden: adequaat, redelijk adequaat of niet adequaat.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij eventuele verbeterpunten aan.

#### **Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving**

Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2015 en deels 2016 (het uitvoeringsprogramma handhaving).

Uw organisatie is voldoende bekend met de BIG-8 cyclus. Uit de aangeleverde documenten blijkt dat volgens deze methodiek wordt gewerkt. Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht wederom als adequaat. Net als bij de vorige beoordelingscyclus ontvingen wij van u weer uitvoerige en helder leesbare toezichtinformatie. Positief is ook dat u vergunningverlening in de BIG-8 cyclus hebt opgenomen, waarmee u vooruit loopt op de aankomende wijziging van het Besluit omgevingsrecht.

Ondanks de goede beoordeling, hebben wij nog enkele verbeterpunten geconstateerd. Deze zijn als overzicht in de bijlage opgenomen.

#### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de landelijk vastgestelde risicothema's merken wij op dat de thema's *brandveiligheid bij de opslag van brandbare stoffen* en *risicovolle inrichtingen* niet of

nauwelijks in het uitvoeringsprogramma zijn behandeld. Wij zien dit als verbeterpunten voor de volgende uitvoeringsprogramma's.

#### **Bevindingen en beoordeling RO**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente beschikt over voldoende actuele bestemmingsplannen voor het gehele grondgebied. De door de gemeente aangeleverde informatie geeft een zorgvuldig en compleet overzicht van de in het verslagjaar genomen besluiten en de wijze waarop rekening is gehouden met de regels van provincie en rijk. Deze wijze van verslaglegging verdient waardering.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie adequaat is. Wij komen tot dit oordeel omdat uit de toezichtinformatie blijkt dat in planologische besluiten rekening gehouden wordt met archeologische waarden (steekproef van 3 plannen), waarbij het advies van een archeologisch deskundige wordt gevolgd. Aan omgevingsvergunningen worden voorwaarden verbonden ter behoud van archeologische waarden.

Omgevingsvergunningen voor wijzigingen aan rijksmonumenten worden voorgelegd aan de monumentencommissie. Er zijn in 2015 geen planologische besluiten vastgesteld die gelegen waren in beschermd gezicht Vreeswijk of Vreeswijk Uitbreiding.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

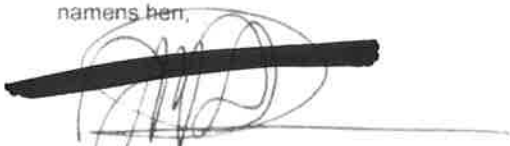
In de tweede helft van 2017 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. Wij vernemen dan graag van u wat uw verbeterplan voor 2017 is en welke verbeterpunten inmiddels zijn opgepakt. De volledige toezichtinformatie ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2017 van u.

Tevens attenderen wij u er op dat de proceseisen (de BIG-8 cyclus) vanaf 1 juli 2017 ook voor vergunningverlening gaan gelden door het wijzigen van het Besluit omgevingsrecht. Vanaf dat moment maakt ook vergunningverlening onderdeel uit van de beoordeling.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, stuurde u ons ook informatie over de uitvoering van de Archiefwet. Over de toetsing van dit vakgebied heeft u onlangs separaat onze beoordelingsbrief ontvangen. Dit geldt ook voor onze beoordelingen op de terreinen huisvesting vergunninghouders en financiën (financieel toezicht), die vanwege wettelijke bepalingen een ander beoordelingsritme kennen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

## Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

### **Rapportage en evaluatie**

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu. Stel de rapportage vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.  
Dit is een toekomstig aandachtspunt. Zie ook hieronder bij verbeterpunt 1, onder Strategisch beleid.

### **Strategisch beleid**

1. Formuleer in het beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt. Dit is een aandachtspunt op het moment dat nieuw beleid wordt opgesteld of bestaand beleid wordt geactualiseerd of herzien.
2. Maak in het handhavingsbeleid inzichtelijk welke afspraken het bestuursorgaan heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden. Ook dit is een aandachtspunt op het moment dat nieuw beleid wordt opgesteld, of bestaand beleid wordt geactualiseerd of herzien.

### **Programma en organisatie**

1. Zorg dat bij de voorgenoemde activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
2. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
3. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
4. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.

### **Voorbereiding, uitvoering en monitoring**

1. Rouleer toezichthouders/handhavers periodiek, zodat deze niet voortdurend feitelijk worden belast met het uitoefenen van toezicht op dezelfde inrichting
2. Zorg dat de toezichthouders/handhavers van de RUD Utrecht periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend feitelijk worden belast met het uitoefenen van toezicht op dezelfde inrichting.