



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Montfoort  
postbus 41  
3417 ZG MONTFOORT

DATUM	4 april 2022	TEAM	BEI/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	8245DE14	REFERENTIE	Mr. M.J.C.J. Evers
UW E MAIL VAN	29 september 2021	DOORKIESNUMMER	0625778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT uitvoering omgevingsrecht 2020-2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegestuurd over de taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 2 maart 2022 een gesprek gevoerd met de manager van de afdeling Ruimte en de manager van de afdeling Samenleving. De informatie uit dit gesprek is meegenomen in deze beoordeling.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: [www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht), onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder vindt u via [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

### **Toetsingscriteria en beoordeling VTH**

#### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de toezichtinformatie voor VTH is getoetst of u de processen zo hebt ingericht dat deze taken goed kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals opgenomen in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

### Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet' beoordeeld. We hebben voor uw gemeente daarom een versoepelde vorm van toezicht gebruikt. De ontvangen informatie is op hoofdlijnen beoordeeld, vooral op volledigheid en actualiteit.

Gelet op de toezichtinformatie en het gevoerde verificatiegesprek beoordelen we uw taakuitvoering nipt als "voldoet". Dit betekent dat u nog voor het grootste deel voldoet aan de wettelijke eisen. U hebt actueel VTH-beleid voor Milieu, Bouw en Ruimtelijke Ordening (RO) en een gecombineerd uitvoeringsprogramma/ jaarverslag. De taakuitvoering moet wel verbeteren om te voorkomen dat de volgende beoordeling uitkomt op "voldoet deels". Belangrijkste verbeterpunt is het op tijd vaststellen van het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma. Het Besluit omgevingsrecht bepaalt dat het uitvoeringsprogramma voor het begin van het nieuwe jaar moet worden vastgesteld. Hieraan voldoet u niet, nu het jaarverslag/ uitvoeringsprogramma pas op 28 september 2021 is vastgesteld. Een ander belangrijk aandachtspunt is het toezicht bij de oplevering van bouwwerken. Uit het jaarverslag over 2020 blijkt dat dit toezicht – in 2020 in uw opdracht uitgevoerd door de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) – als gevolg van een beperkt budget maar deels is uitgevoerd. Tijdens het verificatiegesprek is ons meegedeeld dat de gemeente sinds 1 januari 2022 alle VTH-taken op het gebied van Bouw zelf uitvoert (en niet meer door de ODRU laat uitvoeren). Volgens uw mededeling is er voldoende personele capaciteit beschikbaar en wil de gemeente op dit onderdeel een kwaliteitsslag maken. Wij gaan ervan uit dat u de bouwtaken volgens het huidige VTH-beleid en de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's kunt uitvoeren.

Een overzicht van de geconstateerde verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

### Verordening Kwaliteit VTH

Zoals opgenomen in de uitvoeringsagenda IBT van 2021, toetsen we deze beoordelingsronde of uw college ieder jaar evalueert of de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en de eigen organisatie en of u daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria gelden in uw gemeente voor de basis- en plustaken die de ODRU uitvoert en (gelet op de toelichting op uw verordening) de VTH-taken die u zelf uitvoert, tenzij taken daarvan gemotiveerd zijn uitgesloten. We hebben geen document gezien waarin taken gemotiveerd zijn uitgesloten. We stellen vast dat uw college niet heeft geëvalueerd of de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en de eigen organisatie. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie ieder jaar uit te voeren en hierover verslag uit te brengen aan de gemeenteraad. Zo wordt duidelijk in hoeverre wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

### Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we opnieuw of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van (de invoering van) de Omgevingswet.

Nu uw gemeente deze beoordeling nipt als "voldoet" is beoordeeld, valt u in de komende periode onder het reguliere toezichtregime, waarbij we vooral letten op de nu geconstateerde verbeterpunten.

## **Monumenten en Archeologie**

### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

### Beoordeling

De beoordeling van uw taakuitvoering over 2020 luidt evenals vorig jaar voldoet. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

**Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de geconstateerde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Wij adviseren u om in het kader van horizontale verantwoording, en controle deze toezichtbrief actief onder de aandacht te brengen van de gemeenteraad. Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.J. Schaddelee  
gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## Overzicht verbeterpunten VTH

### Rapportage en evaluatie

1. Stel het jaarverslag en uitvoeringsprogramma voor Ruimtelijke Ordening (RO), Bouw en Milieu, dat nu op 28 september 2021 is vastgesteld, eerder vast zodat het jaar kan worden begonnen met een actueel uitvoeringsprogramma en rekening kan worden gehouden conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.

### Strategisch Beleid

2. Werk de in het VTH-beleid Bouw opgenomen doelen zodanig uit dat deze meetbaar zijn. *Toelichting: De in het beleid opgenomen doelen zijn onvoldoende meetbaar. Op bijvoorbeeld pagina 7 van het beleid zijn als doelen vermeld het op niveau blijven of verbetering van de kwaliteit van de (fysieke) leefomgeving en het op niveau blijven of verbetering van het naleefgedrag van inwoners/ ondernemers. Een nulmeting ontbreekt.*
3. Breid de risicoanalyse uit met "Uitvoering" (vergunningverlening en aanverwante taken) en actualiseer de risicoanalyse voor RO.
4. Maak in het beleid inzichtelijk op welke wijze uw college het beleid heeft afgestemd met de andere betrokken bestuursorganen en de organen van strafrechtelijke handhaving. *Toelichting: dit is niet inzichtelijk in het huidige VTH-beleid.*
5. Maak inzichtelijk welke capaciteit en middelen nodig zijn voor de uitvoering van de VTH-taken gedurende de beleidsperiode 2020-2023. *Toelichting: dit is niet opgenomen in het VTH-Beleid en het hierbij horende bijlagenboek*

### Programma en organisatie

6. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en zorg dat de voorgenomen activiteiten met name ook op het gebied van toezicht Bouw en RO volgens het beleid en het uitvoeringsprogramma kunnen worden uitgevoerd.

### Vorbereiding, uitvoering en monitoring

7. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord voor RO, Bouw en Milieu.