



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Montfoort  
postbus 41  
3417 ZG MONTFOORT

DATUM	1 februari 2021	TEAM	BEI/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	821C0DBA	REFERENTIE	Mr. M.J.C.J. Evers
UW E MAIL VAN	25 mei 2020	DOORKIESNUMMER	0625778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT uitvoering omgevingsrecht 2019-2020

Geacht College,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2019/2020 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling VTH**

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels op 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. Wij toetsen of wordt voldaan aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Op 11 november 2020 hebben onze toezichthouders – aan de hand van een op 2 november 2020 per mail toegezonden conceptbeoordeling – op ambtelijk niveau een verificatiegesprek gevoerd met uw ambtelijk coördinator verbonden partijen. Onderstaande beoordeling komt grotendeels overeen met de toegezonden concept beoordeling.

Na beoordeling van de toegezonden documenten komen wij tot het oordeel dat u de VTH-taken adequaat uitvoert. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2019-2020 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen, maar niet op alle onderdelen. U heeft op 12 mei 2020 nieuw integraal VTH-Beleid voor de periode 2020-2023 vastgesteld, dat ook beleid voor vergunningverlening bevat. Het jaarverslag over 2019 en het uitvoeringsprogramma 2020 zijn

nog gebaseerd op het voorgaande beleid. Het in mei vastgestelde VTH Beleid hebben wij beoordeeld en geconstateerd dat dit beleid niet op alle onderdelen aan de wettelijke eisen voldoet. Op welke onderdelen het beleid niet voldoet aan het Bor is in het bijgevoegde overzicht van verbeterpunten vermeld.

Aandachtspunt is verder het volgende. Uit het jaarverslag over 2019 blijkt dat het toezicht op bestaande bouw/ bestemmingsplannen en het toezicht op omgevingsvergunningen bouw – dat in 2019 in uw opdracht door de ODRU is uitgevoerd – slechts deels door de ODRU kon worden uitgevoerd omdat het aantal door u hiervoor beschikbaar gestelde uren ontoereikend was. Tijdens het verificatiegesprek is ons meegedeeld dat de RO taken (waaronder het onderdeel RO bij vergunningverlening) vanaf september 2020 door de gemeente wordt uitgevoerd. Daarnaast zijn er voor toezicht in het buitengebied middelen voor één fte beschikbaar. Hierdoor is – zo is tijdens het verificatiegesprek meegedeeld – meer geld beschikbaar voor de ODRU voor het toezicht en handhaving op bestaande bouw en bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. Wij gaan ervan uit dat het bouwtoezicht volgens het nieuwe beleid/ uitvoeringsprogramma kan worden uitgevoerd.

Een overzicht van de verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2020. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. U hebt een duidelijk overzicht aangeleverd van de in 2019 genomen besluiten en van de ruimtelijke aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. Na het vervallen van de actualiseringsplicht richt de gemeente zich op het nieuwe Omgevingsplan en op ruimtelijke besluiten voor lopende projecten. Alle geldende bestemmingsplannen zijn digitaal raadpleegbaar.

### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben bij deze beoordeling voor het onderdeel archeologie – met name omdat dit onderdeel in voorgaande jaren bij vrijwel alle gemeenten als adequaat is beoordeeld- een quickscan toegepast.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 25 mei 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.J. Schaddelee  
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## Overzicht verbeterpunten VTH

### Rapportage en evaluatie

1. Stel het jaarverslag en uitvoeringsprogramma voor RO, Bouw en Milieu, dat nu op 12 mei 2020 is vastgesteld, eerder vast zodat het jaar kan worden begonnen met een actueel uitvoeringsprogramma en rekening kan worden gehouden conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.

### Strategisch Beleid

2. Werk de in het VTH-beleid Bouw opgenomen doelen zodanig uit dat deze meetbaar zijn. *Toelichting: De in het beleid opgenomen doelen zijn onvoldoende meetbaar. Op bijvoorbeeld pagina 7 van het beleid zijn als doelen vermeld het op niveau blijven of verbetering van de kwaliteit van de (fysieke) leefomgeving en het op niveau blijven of verbetering van het naleefgedrag van inwoners/ ondernemers. Een nulmeting is echter niet vermeld.*
3. Breid de risicoanalyse uit met "Uitvoering" (vergunningverlening en aanverwante taken) en actualiseer de risicoanalyse voor RO.
4. Maak in het beleid inzichtelijk op welke wijze uw college het beleid heeft afgestemd met de andere betrokken bestuursorganen en de organen van strafrechtelijke handhaving. *Toelichting: dit is niet inzichtelijk in het nieuwe VTH-beleid.*
5. Maak inzichtelijk welke capaciteit en middelen nodig zijn voor de uitvoering van de VTH-taken gedurende de beleidsperiode 2020-2023. *Toelichting: dit is niet opgenomen in het Beleidsplan en het hierbij horende bijlagenboek*
6. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en prioritering) op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad. *Toelichting: in regionaal verband wordt gewerkt aan de totstandkoming van het uniforme beleid voor de basistaken. Dit blijft een punt van aandacht in 2021.*

### Programma en organisatie

7. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en zorg dat de voorgenomen activiteiten met name ook op het gebied van toezicht Bouw en RO volgens het beleid en het uitvoeringsprogramma kunnen worden uitgevoerd.

### Voorbereiding, uitvoering en monitoring

8. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord voor RO, Bouw en Milieu.