



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Lopik
Postbus 50
3410 CB LOPIK

DATUM	25 april 2022	TEAM	BEI / IBT omgevingsrecht
NUMMER	8246E2A1	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW EMAILS VAN	17-6, 5-7 en 27-9-2021	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2020-2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 19 april 2022 een gesprek gevoerd met de Teamleider (a.i.) Team Vergunningverlening Toezicht en Handhaving. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden via www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet deels.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

De vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet deels' beoordeeld. Dit betekent dat u deels voldeed aan de wettelijke eisen. Wij hebben daarom de ontvangen toezichtinformatie inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

Wij beoordelen uw taakuitvoering voor VTH wederom als 'voldoet deels'. We zien wel enige verbetering ten opzichte van de vorige beoordeling omdat uw college een jaarverslag VTH over 2020 en een Uitvoeringsprogramma VTH voor 2021 heeft vastgesteld. Wij herkennen uw eigen constatering dat het uitvoeringsprogramma VTH vooral een schatting is van de te leveren productie VTH over 2021. Door nauwgezet gebruik te maken van uw nieuwe digitale applicatie voor de registratie van bereikte resultaten en de planning van werkzaamheden is de noodzakelijke verbetering van de programmering en evaluatie van VTH-taken mogelijk. We gaan er dan ook vanuit dat in de loop van 2022 een duidelijke verbeteringslag wordt gemaakt met het uitvoeringsprogramma en het jaarverslag.

In het uitvoeringsprogramma VTH 2021 en het Jaarverslag VTH 2020 is geen koppeling met doelstellingen uit het beleid zichtbaar, maar dat is logisch te verklaren vanwege het ontbreken van meetbare doelstellingen in het huidige Integraal Handhavingsbeleid 2015-2018. Dat beleid is hard aan actualisatie toe en moet worden aangevuld met beleid voor 'uitvoering' (vergunningverlening en aanverwante taken)

Positief is dat uw college op 11 januari 2022 de regionaal ontwikkelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie voor de basistaken heeft vastgesteld.

Verder hebben we, zoals genoemd in onze brief van 28 april 2021, speciaal gekeken naar het toezicht op brandveiligheid in zorginstellingen. In paragraaf 6.2 van het Jaarplan VTH 2021 en in bijlage II van het Jaarverslag VTH 2020 is vrij uitgebreid aangegeven welke taken de Veiligheidsregio Utrecht voor uw gemeente uitvoert en heeft uitgevoerd. Specifieke aandacht voor de brandveiligheid bij zorginstellingen zien we daarin niet terug, waardoor het niet duidelijk is of uw gemeente de aanbevelingen uit ons IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen heeft overgenomen. We nemen aan dat u goed regie voert op de taakuitvoering door de VRU. We geven u wel het advies mee in het uitvoeringsprogramma/jaarverslag explicieter aan te geven welke activiteiten worden, of zijn, uitgevoerd met betrekking tot gebouwen waarin zich personen bevinden die minder zelfredzaam zijn, waaronder zorginstellingen.

Een overzicht van de verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in de uitvoeringsagenda IBT 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de RUD Utrecht en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad.

De kwaliteitscriteria gelden in uw gemeente voor de basis- en plustaken die de RUD Utrecht uitvoert en de VTH-taken die u zelf uitvoert, voor zover door uw college nader is bepaald. We hebben geen document gezien waarin u nader heeft bepaald op welke taken de verordening van toepassing is. We hebben ook geen document aangetroffen waaruit blijkt dat uw college heeft geëvalueerd of de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de RUD Utrecht en de eigen organisatie.

Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de RUD Utrecht aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Voor de eigen taakuitvoering is ook niet geëvalueerd in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd en ook is daarover geen mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Nu de beoordeling van uw taakuitvoering uitkomt op "voldoet deels" valt u de komende beoordelingsronde onder het reguliere toezicht, wat betekent dat de toezichtinformatie inhoudelijk wordt getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van dit taakveld over 2020 luidt evenals vorig jaar dat uw taakuitvoering voldoet. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de op 27 september 2021 ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij de aanvragen om omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten advies is gevraagd van de Monumentencommissie. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat er in 2020 geen vergunningaanvragen zijn behandeld waarbij archeologie een rol speelde.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de genoemde verbeterpunten oppakt.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

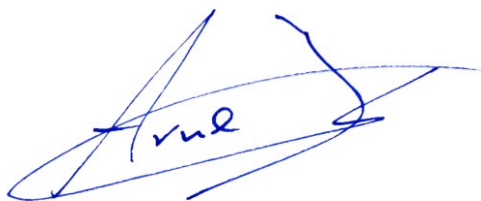
Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Wij adviseren u om in het kader van horizontale verantwoording, en controle deze toezichtbrief actief onder de aandacht te brengen van de gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. (Arne) Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage: overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het VTH-beleid voor RO, Bouw en Milieu. Stel deze rapportage vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
Wij adviseren u deze periodieke rapportage op te nemen in het nieuwe beleid. Daarna kan een periodieke evaluatie van het beleid jaarlijks worden opgenomen in het jaarverslag, zodat dit niet aan de aandacht ontsnapt.
2. Stel het jaarverslag tijdig vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag. Stuur het jaarverslag na vaststelling ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: het jaarverslag 2020 is op 8 juni 2021 vastgesteld.

Strategisch beleid

3. Actualiseer het VTH -Beleid voor RO en Bouw. Het huidige verlengde beleid loopt tot en met 2021 en is alleen van toepassing op toezicht en handhaving; beleid voor 'Uitvoering' (vergunningverlening en aanverwante taken) moet ook deel uitmaken van het nieuwe beleid.
Formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten. Stel het nieuwe beleid vast en maak dat vervolgens kenbaar aan de gemeenteraad.
Toelichting: de gemeente werkt aan een nieuwe Uitvoerings- en Handhavingsstrategie voor de taken die in eigen beheer worden uitgevoerd met een geplande vaststelling eind oktober 2022. We hebben er vertrouwen in dat deze planning gehaald wordt, zodat in 2023 kan worden gewerkt met een uitvoeringsprogramma VTH dat is gebaseerd op de nieuwe strategie.

Programma en organisatie

4. Stel het Jaarplan VTH (uitvoeringsprogramma) tijdig vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag. Stuur het uitvoeringsprogramma na vaststelling ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: het Jaarplan VTH 2021 is op 29 juni 2021 vastgesteld.
5. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

6. Draag er zorg voor dat voor RO en Bouw een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening is vastgelegd voor de uitvoering van de VTH-taken en voor het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties.
Leg onder andere vast dat toezichthouders/ handhavers van de eigen organisatie periodiek rouleren zodat deze niet voortdurend worden belast met het houden van toezicht op dezelfde inrichting.
7. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor VTH-zaken op het gebied van RO en Bouw.
De in 2021 nieuw aanbestede applicatie (Centric Leefomgeving) moet zodanig worden ingericht en beheerd, dat er goed inzicht mogelijk is in werkvoorraden, voortgang vergunningprocedures, RO-procedures en lopende en afgesloten handhavingzaken.