



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Lopik
Postbus 50
3410 CB LOPIK

DATUM	3 maart 2021	TEAM	BEI / IBT omgevingsrecht
NUMMER	822166F9	REFERENTIE	Eric van der Pluijm
UW E-MAILS VAN	14-7 en 2-12-2020 en 5-1-2021	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2019-2020

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2019/2020 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): redelijk adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Op 5 november 2020 hebben onze toezichthouders een verificatiegesprek gevoerd met uw afdelingshoofd Strategie, Beleid en Projecten en met de beleidsmedewerker VTH. Voorafgaand aan dat gesprek is hen op 28 oktober 2020 per e-mail een overzicht toegezonden met vragen en opmerkingen naar aanleiding van de ingediende toezichtinformatie.

Wij beoordelen uw taakuitvoering voor VTH als 'net aan' redelijk adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2019-2020 nog gedeeltelijk voldoet aan de wettelijke eisen.

De meest urgente tekortkoming is dat uw college voor 2020 geen uitvoeringsprogramma en over 2019 geen VTH-jaarverslag heeft vastgesteld. Het toegezonden gecombineerde uitvoeringsprogramma/jaarverslag is slechts een conceptversie. Bovendien is in dit document onvoldoende vermeld welke resultaten zijn behaald in 2019 met betrekking tot RO en Bouw. Ook volgt uit dit document – en dit is ook duidelijk geworden uit het verificatiegesprek – dat goede monitoring van de resultaten op het gebied van VTH ontbreekt met name ten aanzien van RO en Bouw. Het is van belang dat u zo spoedig mogelijk beschikt over een goed ingericht en goed beheerd workflow-systeem voor VTH.

Daarnaast moet in 2021 het huidige beleid voor toezicht en handhaving worden geactualiseerd en uitgebreid met beleid voor 'uitvoering' (vergunningverlening en aanverwante taken). Het is noodzakelijk dat aan de hiervoor genoemde verbeterpunten wordt gewerkt om de VTH-taken in de toekomst op adequaat niveau te kunnen uitvoeren. Wij blijven de voortgang van verbeteringen op ambtelijk niveau monitoren gedurende 2021.

Een overzicht van de verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019.

Wij hebben geconstateerd dat de risicothema's bodem en constructieve veiligheid niet of nauwelijks in de risicoanalyse zijn opgenomen. In het conceptuitvoeringsprogramma 2020 ontbreken de risicothema's Risicovolle inrichtingen en Brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen. Wij verzoeken u rekening te houden met deze verbeterpunten bij het opstellen van nieuw beleid en de toekomstige uitvoeringsprogramma's.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als redelijk adequaat. Wij komen tot dit oordeel op basis van het overzicht dat u heeft ingediend van de in 2019 genomen ruimtelijke besluiten. Het door u ingediende overzicht van de in 2019 genomen ruimtelijke besluiten is niet volledig en voldoet niet aan de indieningsvereisten uit de Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht. De betrokken aspecten en hogere regelingen zijn niet vermeld. Wij krijgen daardoor geen volledig beeld van de door u genomen besluiten.

Tijdens het voornoemde verificatiegesprek is duidelijk geworden dat de benodigde informatie niet uit uw systemen kon worden gegenereerd. We hebben begrepen dat u een projectleider heeft aangesteld die in 2021 moet zorgdragen voor een goed ingericht proces ten aanzien van ruimtelijke ordening, dat moet aansluiten op het digitaal stelsel Omgevingswet (DSO).

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 2 december 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de aangeleverde gegevens blijkt welke vergunningaanvragen voor wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten zijn besproken door de monumentencommissie (Mooi Sticht) en welke aanvragen zijn vergund. Uit uw toezichtinformatie blijkt dat er geen vergunningaanvragen zijn behandeld waarbij archeologie een rol speelde.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu. Stel deze vast (B&W) en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
Wij adviseren u deze periodieke rapportage op te nemen in het nieuwe beleid. Daarna kan een periodieke evaluatie van het beleid jaarlijks worden opgenomen in het jaarverslag, zodat dit niet aan de aandacht ontsnapt.
2. Stel het jaarverslag bestuurlijk en tijdig vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag. Stuur het jaarverslag na vaststelling ter informatie aan de gemeenteraad.

Strategisch beleid

3. Actualiseer het VTH -Beleid voor RO, BWT en Milieu (voor zover het de niet-basistaken betreft). Het huidige beleid loopt tot en met 2021 en is alleen van toepassing op toezicht en handhaving; beleid voor vergunningverlening moet deel uitmaken van het nieuwe beleid.
Formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten.
4. Stel uniform VTH-beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.

Operationeel beleid

5. Maak inzichtelijk welke handhavings- en nalevingsstrategieën door de RUD Utrecht gehanteerd worden, laat dit vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
Toelichting: Handhavings- en nalevingsstrategieën kunnen in een separaat document worden opgenomen, maar kunnen ook onderdeel zijn van geactualiseerd VTH-beleid.

Programma en organisatie

6. Stel het uitvoeringsprogramma bestuurlijk en tijdig vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag. Stuur het uitvoeringsprogramma na vaststelling ter informatie aan de gemeenteraad
7. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

8. Draag er zorg voor dat voor RO en BWT een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening is vastgelegd voor de uitvoering van de VTH-taken en voor het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties.
Leg onder andere vast dat toezichthouders/ handhavers van de eigen organisatie periodiek rouleren zodat deze niet voortdurend worden belast met het houden van toezicht op dezelfde inrichting.
9. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor VTH-zaken op het gebied van RO en BWT.
De in 2021 nieuw aanbestede systemen dienen goed te worden ingericht en beheerd, zodat er goed inzicht mogelijk is in werkvoorraden, voortgang vergunningprocedures, RO-procedures en lopende en afgesloten handhavingszaken.