



Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Lopik
Postbus 50
3410 CB LOPIK

DATUM	3 juni 2019	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER	81EF1E7A	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E-MAIL VAN	22 juni 2018	DOORKIESNUMMER	030-2583016
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGEN	1	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2017/2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten in het kader van interbestuurlijk toezicht als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat.
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat.
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.

Toezicht en handhaving

Wij beoordelen de wijze waarop u de processen voor toezicht en handhaving omgevingsrecht hebt ingericht ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria als adequaat. De vorige beoordeling luidde redelijk adequaat, maar doordat u een jaarverslag over 2017 en een uitvoeringsprogramma voor 2018 hebt vastgesteld, heeft u een duidelijke verbetering gemaakt.

Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. De bij de vorige beoordeling geconstateerde verbeterpunten zijn voor het grootste deel nog actueel. Daarnaast heeft u – samen met de bij de RUD Utrecht aangesloten gemeenten- nog geen uniform uitvoeringsprogramma vastgesteld voor toezicht en handhaving met betrekking tot de basistaken.

Het Integraal Handhavingsbeleid Lopik 2015-2018 was nog actueel voor de beoordelingsperiode 2017-2018. Wij gaan er van uit dat u dit beleid tijdig actualiseert.

Vergunningverlening

U beschikt nog niet over beleid voor vergunningverlening. We gaan ervan uit dat het beleid voor vergunningverlening wordt opgenomen in het in 2019 te actualiseren beleid.

Verder beschikt u voor de wettelijk vastgestelde basistaken nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. Wij gaan er van uit dat dit beleid en uitvoeringsprogramma zo spoedig mogelijk maar vóór 1 juli 2019 door uw college worden vastgesteld.

Overdracht basistaken asbest

Zoals hierboven vermeld is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Hierin is onder meer bepaald dat het milieutoezicht op asbestsanering een basistaak is, die moet worden uitgevoerd door de omgevingsdienst waarbij u bent aangesloten, de RUD Utrecht (tenzij de asbestsanering wordt uitgevoerd bij en door een particulier en het te saneren oppervlak niet meer bedraagt dan 35 m²). Onder deze basistaak valt in ieder geval de beoordeling van de asbestinventarisatierapporten en het toezicht op het verwijderen van asbest. Wij hebben begrepen dat in het AB van de RUD Utrecht is besloten dat deze basistaak pas vanaf 1 januari 2020 door de RUD wordt uitgevoerd en dat de opdrachtgevers (waaronder uw gemeente) vóór 1 juli 2019 uniforme uitgangspunten zullen opstellen over de uitvoering van de over te dragen taken. Dit betekent dat de overdracht van deze basistaak pas ruim na 1 juli 2017, dus te laat, zal plaatsvinden. Wij gaan ervan uit dat deze basistaak in ieder geval **uiterlijk 1 januari 2020** aan de RUD is overgedragen en dat de opdrachtverlening erin voorziet dat deze basistaak zodanig kan worden uitgevoerd dat wordt voldaan aan de VTH-kwaliteitscriteria. Deze taak is door de wetgever in het basistakenpakket van de omgevingsdienst opgenomen om een zo veilig mogelijk leefmilieu te realiseren. Als interbestuurlijk toezichthouder zullen wij de gang van zaken omtrent de overdracht van deze basistaak nauwlettend volgen.

Verbeterpunten

Een volledig overzicht van de verbeterpunten is bijgevoegd. We gaan ervan uit dat u deze verbeterpunten oppakt.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BVVT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2018.

Wij hebben geconstateerd dat de risicothema's bodem en constructieve veiligheid niet of nauwelijks in de risicoanalyse zijn opgenomen. In het uitvoeringsprogramma 2018 ontbreken de risicothema's Risicovolle inrichtingen en Brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen. Wij verzoeken u rekening te houden met deze verbeterpunten bij het opstellen van nieuw beleid en de toekomstige uitvoeringsprogramma's.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit

oordeel omdat de gemeente een duidelijk overzicht heeft aangeleverd van de in 2017 genomen besluiten en de ruimtelijke aspecten en wettelijke regelingen die daarbij zijn meegewogen. De gemeente beschikt over actuele bestemmingsplannen voor bijna het gehele grondgebied. Ondanks het vervallen van de wettelijke herzieningstermijn heeft de gemeente concrete voornemens voor herziening van plannen, voor zover zij die zelf verouderd acht.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2017 adequaat is. Wij komen tot dit oordeel omdat uit de gegevens blijkt dat de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten wordt rekening gehouden met archeologische waarden en archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw

Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingbeleid over RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.
2. Stuur het jaarverslag na vaststelling door B&W ter informatie naar de gemeenteraad.

Strategisch Beleid

3. Actualiseer het beleid voor de eigen taken ('thuis taken'), ook voor vergunningverlening.
4. Stel voor de basistaken - in samenwerking met de andere bij de RUD Utrecht aangesloten gemeenten - uniform beleid vast op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht.

Operationeel beleid

5. Maak inzichtelijk welke strategie door de RUD Utrecht gehanteerd wordt, laat dit vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
 - a. Geef inzage in de wijze waarop het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de betrokken wetten bepaalde wordt uitgeoefend om de krachtens het eerste lid gestelde doelen te bereiken (de toezichtstrategie)
 - b. Geef inzage in de rapportage van de bevindingen van degenen die toezicht hebben uitgeoefend en het vervolg dat aan die bevindingen wordt gegeven.
 - c. Geef inzage in de wijze waarop bestuurlijke sancties alsmede de termijnen die bij het geven en uitvoeren daarvan worden gehanteerd, en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd en waarbij tevens aandacht wordt besteed aan de aard van de geconstateerde. (de sanctiestrategie)
 - d. Geef inzage in de wijze waarop het bestuursorgaan omgaat met overtredingen die zijn begaan door of in naam van dat bestuursorgaan of van andere organen behorende tot de overheid.

Programma en organisatie

6. Stel voor de basistaken een uniform uitvoeringsprogramma vast op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht.
7. Stuur het uitvoeringsprogramma na vaststelling door B&W ter informatie naar de gemeenteraad
8. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting (geldt ook voor de werkzaamheden die de RUD Utrecht en de VRU voor u uitvoeren).

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

9. Draag er zorg voor dat voor RO en BWT een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties is vastgelegd.
Leg onder andere vast dat toezichthouders/handhavers van de eigen organisatie periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met het houden van toezicht op dezelfde inrichting.
10. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor RO en BWT.