

Aan het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Lopik  
Postbus 50  
3410 CB LOPIK

DATUM	28 maart 2018	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER	81CB0E5C	REFERENTIE	[REDACTED]
UW E-MAIL VAN	14 juli 2017	DOORKIESNUMMER	030-2583016
UW NUMMER		E-MAILADRES	[REDACTED]
BIJLAGEN	1	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2016/2017

Geacht college,

Via de 'Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht 2017' hebben wij met de gemeenten afspraken gemaakt over het jaarlijks indienen van toezichtinformatie. U heeft ons in 2017, ondanks herhaald verzoek, geen informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Wij hebben bij deze toetsingsronde informatie uit het ambtelijk gesprek betrokken, dat onze toezichthouders op 22 februari 2018 hebben gevoerd met uw gemeentesecretaris en uw afdelingshoofd Inwonerszaken.

Op basis van onze beoordeling komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

#### **Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving**

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'redelijk adequaat'. Op basis van de ons beschikbare toezichtinformatie kwam ons oordeel in eerste instantie uit op 'niet adequaat'. Tijdens het gesprek op 22 februari is ons medegedeeld dat u de benodigde verbeteringen in gang hebt gezet. Die verbetering blijkt uit het concept handhaving-uitvoeringsprogramma 2018 en een concept jaarverslag handhaving 2017, die wij op 14 maart hebben ontvangen. Wij gaan er van uit dat u deze documenten uiterlijk 10 april 2018 vaststelt. Wij hebben deze verbetering meegewogen in ons oordeel. Omdat ons bij de vorige beoordelingen duidelijk is geworden dat uw

organisatie voldoende bekend is met de BIG-8 cyclus vertrouwen wij er op dat uw gemeente in de toekomst kan voldoen aan de wettelijke gestelde eisen.

Voor zover wij op basis van de recent beschikbare gestelde informatie kunnen beoordelen zijn de verbeterpunten, die wij vorige jaar hebben geconstateerd nog actueel. Een compleet overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

#### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) toetsen wij of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma.

In uw risicoanalyse is onvoldoende aandacht voor de risicothema's constructieve veiligheid en bodem.

De risicothema's 'brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen' en 'risicovolle inrichtingen' worden in uw concept handavingsuitvoeringsprogramma 2018 niet behandeld.

Wij verzoeken u bovengenoemde aandachtspunten op te pakken bij actualisering van de risicoanalyse en bij het vaststellen van de uitvoeringsprogramma's.

#### **Bevindingen en beoordeling RO**

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Omdat wij geen toezichtinformatie hebben ontvangen over dit taakveld, beoordelen wij de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als 'niet adequaat'. Omdat dit de eerste keer is dat wij uw taakuitvoering op dit terrein beoordelen als 'niet adequaat', gaan wij nu niet opschalen naar actief toezicht. Bij de volgende beoordeling toetsen wij of u tijdig en voldoende toezichtinformatie hebt ingediend volgens de Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Omdat wij geen toezichtinformatie hebben ontvangen over dit taakveld, beoordelen wij de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie als 'niet adequaat'. Omdat dit de eerste keer is dat wij uw taakuitvoering op dit terrein beoordelen als 'niet adequaat', gaan wij nu niet opschalen naar actief toezicht. Bij de volgende beoordeling toetsen wij of u tijdig en voldoende toezichtinformatie hebt ingediend volgens de Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht.

#### **Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH**

Uit onze beoordeling is gebleken dat uw gemeenteraad op 22 november 2016 de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2017 gemeente Lopik' heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

#### **Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht**

Tevens attenderen wij u op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handavingsbeleid en uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de

basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat op de veiligheid van burgers en een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, kiezen wij ervoor om deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018 te beoordelen.

**Tot slot**

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

## **Bijlage 1: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving**

*In dit overzicht zijn de verbeterpunten weergegeven, die wij hebben geconstateerd op basis van de beschikbare toezichtinformatie (o.a. bestaand beleid). Het is dus een momentopname. Een aantal van deze verbeterpunten is door uw gemeente inmiddels opgepakt. Bij de volgende beoordeling houden wij daar rekening mee.*

### **Rapportage en evaluatie**

1. Stel een jaarlijkse evaluatie (jaarverslag) van het uitvoeringsprogramma op voor RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.
2. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad (Dit is een toekomstig aandachtspunt; bij de eerstvolgende periodieke evaluatie iets meer ingaan op het bereiken van de gestelde doelen).

### **Strategisch Beleid**

1. Maak in het beleid inzichtelijk welke taken door de omgevingsdienst worden uitgevoerd en welke taken door de eigen organisatie uitgevoerd worden.

### **Operationeel beleid**

1. Maak inzichtelijk welke strategie door de RUD Utrecht gehanteerd wordt, laat dit vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
  - a. Geef inzage in de wijze waarop het toezicht op de naleving van het bij of krachtens de betrokken wetten bepaalde wordt uitgeoefend om de krachtens het eerste lid gestelde doelen te bereiken (de toezichtstrategie)
  - b. Geef inzage in de rapportage van de bevindingen van degenen die toezicht hebben uitgeoefend en het vervolg dat aan die bevindingen wordt gegeven.
  - c. Geef inzage in de wijze waarop bestuurlijke sancties alsmede de termijnen die bij het geven en uitvoeren daarvan worden gehanteerd, en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd en waarbij tevens aandacht wordt besteed aan de aard van de geconstateerde. (de sanctiestrategie)
  - d. Geef inzage in de wijze waarop het bestuursorgaan omgaat met overtredingen die zijn begaan door of in naam van dat bestuursorgaan of van andere organen behorende tot de overheid.

### **Programma en organisatie**

1. Stel (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma vast voor RO, BWT en Milieu Laat deze vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
2. Geef in het uitvoeringprogramma aan welke voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan komend jaar uitvoert.
3. Zorg dat bij de voorgenoemde activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
4. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuurs- en strafrechtelijke partners.
5. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.
6. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting (geldt ook voor de werkzaamheden die de RUD Utrecht en de VRU voor u uitvoeren).

### **Voorbereiding, uitvoering en monitoring**

1. Draag er zorg voor dat voor RO en BWT een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties is vastgelegd.

Leg onder andere vast dat toezichthouders/handhavers van de eigen organisatie periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met het houden van toezicht op dezelfde inrichting.
2. Zorg dat de RUD Utrecht een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties is vastgelegd.
3. Zorg dat de toezichthouders/handhavers van de RUD Utrecht periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met het houden van toezicht op dezelfde inrichting.
4. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor RO en BWT.