



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Leusden
Postbus 150
3830 AD Leusden

DATUM	18 januari 2021	TEAM	BEI/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	821C7CBC	REFERENTIE	mw. mr. M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	9 juli 2020	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE		ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2019-2020

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitvoering van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels op 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. Wij toetsen of wordt voldaan aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Op 2 december 2020 hebben onze toezichthouders – aan de hand van een op 26 november 2020 per mail toegezonden conceptbeoordeling – op ambtelijk niveau een verificatiegesprek gevoerd met uw teammanager VTH en een jurist handhaving. Onderstaande beoordeling komt grotendeels overeen met de toegezonden concept beoordeling.

Wij beoordelen uw taakuitvoering van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor VTH omgevingsrecht als redelijk adequaat. Dit betekent dat u deels voldoet aan de wettelijke vereisten. Uw gemeente heeft in vergelijking met de vorige beoordeling vooruitgang geboekt; een aantal van de in de vorige toezichtbrief vermelde verbeterpunten is opgepakt. Het door uw college geactualiseerde en vastgestelde beleid voor Bouw en Milieu is

nu ook van toepassing op vergunningverlening. We hebben dit beleid beoordeeld en geconstateerd dat dit niet op alle onderdelen aan de wettelijke eisen voldoet. Met name op het gebied van RO (toezicht en handhaving bestemmingsplannen) ontbreken een risicoanalyse en specifiek beleid. Tijdens het verificatiegesprek is door uw gemeente aangegeven dat het beleid op dit punt wordt aangevuld. Positief aan het nieuwe beleid is dat hierin duidelijk meetbare doelstellingen voor Bouw en Milieu zijn opgenomen. Dit moet nog worden aangevuld met meetbare doelstellingen voor RO.

Voor de komende periode is vooral van belang dat de uitvoeringsprogramma's en jaarverslagen op basis van het - nog aan te vullen - nieuwe beleid worden vastgesteld. Zorg er verder voor dat het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma voor RO en Bouw tijdig worden vastgesteld.

In de bijlage bij deze brief zijn de verbeterpunten vermeld.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Met name de risicothema's handhaving bestemmingsplannen en bodem worden onvoldoende behandeld in het geactualiseerde beleid.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat u een compleet en uitgebreid overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar genomen besluiten en de ruimtelijke aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht heeft u concrete voornemens voor het actualiseren van bestemmingsplannen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben bij deze beoordeling voor het onderdeel archeologie – met name omdat dit onderdeel bij vrijwel alle gemeenten als adequaat is beoordeeld- een quickscan toegepast.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 9 juli 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'A.J. Schaddelee', with a large, sweeping flourish extending to the right.

A.J. Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage verbeterpunten

Rapportage en Evaluatie

1. Stel het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma voor RO en Bouw, dat nu op 7 juli 2020 is vastgesteld, eerder vast zodat het jaar kan worden begonnen met een actueel uitvoeringsprogramma en rekening kan worden gehouden conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Vermeld in het jaarverslag in hoeverre de beleidsdoelen zijn behaald met betrekking tot de thustaken (VTH RO en Bouw).
3. Stel een periodieke beleidsevaluatie op waarin wordt ingegaan op de realisatie van de gestelde doelen en de verhouding tussen de voorgenomen activiteiten uit het uitvoeringsprogramma en de gestelde prioriteiten. *Toelichting: het geactualiseerde beleid bevat geen evaluatie van het voorgaande beleid*

Strategisch Beleid

4. Breid het geactualiseerde beleid uit met meetbare doelen en beleid op het gebied van RO en met een risicoanalyse op het gebied van RO. *Toelichting: het beleid bevat geen risicoanalyse en geen meetbare doelen op het gebied van RO.*
5. Maak in het beleid inzichtelijk welke capaciteit en middelen nodig zijn voor de uitvoering van de VTH-taken gedurende de beleidsperiode. *Toelichting: dit is niet vermeld in het beleid*
6. Stel voor de basistaken - in samenwerking met de andere RUD Utrecht gemeenten - uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast op minimaal het schaalniveau van de RUD-Utrecht. *Toelichting: in regionaal verband wordt gewerkt aan de totstandkoming van het uniforme beleid voor de basistaken. Dit blijft een punt van aandacht in 2021*
7. Vermeld in het beleid hoe wordt geborgd dat de BWT toezichthouders/handhavers periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichting. *Toelichting: dit is niet vermeld in het geactualiseerde beleid*
8. Vermeld in het te actualiseren beleid voor RO en BWT hoe wordt omgegaan met overtredingen begaan door de eigen organisatie of andere bestuursorganen. *Toelichting: dit is niet vermeld in het geactualiseerde beleid.*

Programma en Organisatie

9. Zorg dat in het uitvoeringsprogramma voor RO, Bouw en Milieu rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten
10. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.

Operationeel Beleid

11. Vul de naleefstrategieën aan op de volgende punten
 - a. hoogte van dwangsommen per soort overtreding en begunstigingstermijnen (onderdeel van de sanctiestrategie). Dit betreft zowel RO, als Bouw als Milieu.
 - b. De manier waarop de bevindingen worden gerapporteerd door de toezichthouder en welk vervolg hieraan wordt gegeven (toezicht/rapportage); dit geldt voor RO, Bouw en Milieu.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

12. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord voor RO, Bouw en Milieu.