

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Leusden
Postbus 150
3830 AD Leusden

DATUM	26 maart 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	820679E6	REFERENTIE	mw. mr. M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	27 juni 2019	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2018-2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 5 december 2019 is op ambtelijk niveau per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Op 11 december 2019 is een ambtelijke reactie op deze voorlopige beoordeling ontvangen. Naar aanleiding van uw reactie is het verbeterpunt "zorg dat de toezichthouders/handhavers voor RO en Bouw en

Woningtoezicht (BWT) periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichting" vervallen. In de ontvangen reactie is voldoende toegelicht dat het toezicht op een integrale manier plaatsvindt. Voor het overige is onderstaande beoordeling gelijk aan de toegezonden concept-beoordeling.

De beoordeling van uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving is redelijk adequaat. De beoordeling komt grotendeels overeen met de beoordeling van vorig jaar, omdat de meeste bij de vorige beoordeling geconstateerde verbeterpunten nog actueel zijn. Vooral het beleid voor de thuishaken (RO en BWT) moet worden geactualiseerd. Ook beschikt de gemeente niet over beleid voor vergunningverlening. Positief is dat de gemeente op 17 december 2019 heeft besloten de basistaak asbest over te dragen aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht.

De belangrijkste verbeterpunten zijn:

- Stel het jaarverslag – dat nu voor milieu op 23 april 2019 en voor de thuishaken RO en BWT op 9 juli 2019 is vastgesteld - eerder vast zodat bij het opstellen van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit dit verslag.
- Actualiseer het beleid voor de thuishaken RO en BWT en neem hierin ook beleid op voor vergunningverlening. Formuleer in het nieuwe beleid welke "meetbare" doelen uw college zich stelt, stel het beleid vast en stuur dit ter informatie naar de gemeenteraad.
- Stel voor de basistaken - in samenwerking met de andere RUD Utrecht gemeenten - uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast op minimaal het schaalniveau van de RUD-Utrecht.
- Stel de uitvoeringsplannen - die nu op 23 april 2019 (milieu) en 9 juli 2019 (RO en BWT) zijn vastgesteld - tijdig vast zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma.

Een volledig overzicht van de verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat u een compleet en uitgebreid overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar genomen besluiten en de ruimtelijke aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht heeft u concrete voornemens voor het actualiseren van bestemmingsplannen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2018 adequaat is. Uit de gegevens blijkt dat het Adviesteam voor Ruimtelijke Kwaliteit om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten

Rapportage en Evaluatie

1. Stel het jaarverslag – dat nu voor milieu op 23 april 2019 en voor de thuishaken RO en BWT op 9 juli 2019 is vastgesteld - eerder vast zodat bij het opstellen van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit dit verslag.

Strategisch Beleid

2. Actualiseer het beleid voor de thuishaken RO en BWT en neem hierin ook beleid op voor vergunningverlening. Formuleer in het nieuwe beleid welke "meetbare" doelen uw college zich stelt, stel het beleid vast en stuur dit ter informatie naar de gemeenteraad.
3. Stel voor de basistaken - in samenwerking met de andere RUD Utrecht gemeenten - uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast op minimaal het schaalniveau van de RUD-Utrecht.
4. Stel een periodieke beleidsevaluatie op waarin wordt ingegaan op de realisatie van de gestelde doelen en de verhouding tussen de voorgenomen activiteiten uit het uitvoeringsprogramma en de gestelde prioriteiten.
5. Vermeld in het te actualiseren beleid hoe wordt geborgd dat de BWT toezichthouders/handhavers periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichting.
6. Vermeld in het te actualiseren beleid voor RO en BWT hoe wordt omgegaan met overtredingen begaan door de eigen organisatie of andere bestuursorganen.

Programma en Organisatie

7. Stel de uitvoeringsplannen - die nu op 23 april 2019 (milieu) en 9 juli 2019 (RO en BWT) zijn vastgesteld - tijdig vast zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma.
8. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.

Operationeel Beleid

9. Vul de beide naleefstrategieën aan op de volgende punten
 - a. hoogte van dwangsommen per soort overtreding en begunstigingstermijnen (onderdeel van de sanctiestrategie). Dit betreft zowel RO, als BWT, als Milieu.
 - b. De manier waarop de bevindingen worden gerapporteerd door de toezichthouder en welk vervolg hieraan wordt gegeven (toezicht/rapportage); dit geldt voor RO en BWT.