



Aan het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Leusden  
Postbus 150  
38330 AD Leusden

DATUM	27 november 2018	TEAM	BIN / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	81DA5F41	REFERENTIE	M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	13 juli 2018	DOORKIESNUMMER	030-2582805
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.Evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht, omgevingsrecht over 2017/2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): **redelijk adequaat**
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO) : **adequaat**
- Vakgebied Monumenten/ archeologie : **adequaat**.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).**

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen (hierna gezamenlijk aan te duiden als: "vergunningverlening"). Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat gaan wij bij de volgende beoordelingsronde wel doen.

### Toezicht en handhaving

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als redelijk adequaat. De toezichtinformatie is tijdig (vóór 15 juli 2018) aangeleverd en u heeft een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma vastgesteld.

Hoewel de bij de vorige beoordeling geconstateerde vooruitgang zich voortzet, is doorontwikkeling nodig omdat nog niet wordt voldaan aan alle wettelijke verplichtingen. De bij onze vorige beoordeling geconstateerde verbeterpunten zijn voor een groot deel nog actueel. Met name het uit 2011 stammende beleid voor Ruimtelijke Ordening (RO) en Bouw en Woningtoezicht (BWT) dient geactualiseerd te worden. Tijdens het verificatiegesprek van 15 oktober 2018 is door een van uw medewerkers gedemonstreerd hoe de werkprocessen, procedures en instructies voor de uitvoering van de VTH taken bij uw gemeente zijn ingericht. Naar aanleiding hiervan concluderen wij – mede gelet op de schaalgrootte van uw gemeente – dat deze processen op acceptabele wijze zijn ingericht. Het betreffende verbeterpunt komt daarom te vervallen. Wij gaan ervan uit dat een goede inrichting van de werkprocessen ook in de toekomst de aandacht van uw gemeente blijft houden. Ook is tijdens het verificatiegesprek toegelicht dat de gemeente buiten kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO en BWT. Dit verbeterpunt komt daarom ook te vervallen.

Zorg er verder voor dat:

- het jaarverslag – dat nu pas op 3 juli 2018 is vastgesteld – eerder wordt vastgesteld zodat bij het opstellen van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit dit verslag;
- het uitvoeringsplan VTH - dat nu ook pas op 3 juli 2018 is vastgesteld - tijdig, voor het begin van het nieuwe kalenderjaar, wordt vastgesteld.

Een volledig overzicht van de verbeterpunten is opgenomen in de bijlage.

### Vergunningverlening

Uw gemeente beschikt nog niet over apart beleid voor vergunningverlening. We hebben gezien dat daaraan in het uitvoeringsprogramma 2018 wel aandacht wordt besteed. We gaan ervan uit dat – zoals vermeld in het jaarverslag – het beleid voor vergunningverlening wordt opgenomen in het in 2018 te actualiseren beleid. Ook beschikt uw gemeente nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de RUD. Wij gaan ervan uit dat dit wordt opgepakt en dat dit beleid in de loop van 2018 door uw college wordt vastgesteld.

### Overdracht basistaken asbest

Zoals hierboven vermeld is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. In het gewijzigde Bor is onder meer bepaald dat het milieutoezicht op asbestsanering een basistaak is, die moet worden uitgevoerd door de omgevingsdienst waarbij u bent aangesloten, de RUD Utrecht (tenzij de asbestsanering wordt uitgevoerd bij en door een particulier en het te saneren oppervlak niet meer bedraagt dan 35 m<sup>2</sup>). Onder deze basistaak valt in ieder geval het beoordelen van de asbestinventarisatierapporten en het toezicht op het verwijderen van asbest. Wij hebben begrepen dat in het AB van de RUD Utrecht is besloten dat deze basistaak pas vanaf 1 januari 2020 door de RUD wordt uitgevoerd en dat de opdrachtgevers (waaronder uw gemeente) vóór 1 juli 2019 uniforme uitgangspunten zullen opstellen over de uitvoering van de over te dragen taken. Dit betekent dat de overdracht van deze basistaak pas ruim na 1 juli 2017, dus te laat, zal plaatsvinden. Wij gaan ervan uit dat deze basistaak in ieder geval **uiterlijk 1 januari 2020** aan de RUD is overgedragen en dat de opdrachtverlening erin voorziet dat deze basistaak zodanig kan worden uitgevoerd dat wordt voldaan aan de VTH-kwaliteitscriteria. Deze taak is door de wetgever in het basistakenpakket van de omgevingsdienst opgenomen om een zo veilig mogelijk leefmilieu te realiseren. Als interbestuurlijk toezichthouder zullen wij de gang van zaken omtrent de overdracht van deze basistaak nauwlettend volgen."

### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risico-analyse en de uitvoeringsprogramma's. Op dit moment ontbreekt een actuele risico-analyse voor RO en BWT. In de analyse voor milieu is voldoende rekening gehouden met de risicothema's. In het uitvoeringsprogramma van de RUD ontbreekt het risico brandveiligheid bij opslag van gevaarlijke stoffen.

### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat een compleet overzicht is aangeleverd van de in het verslagjaar genomen besluiten. Daarbij is tegemoet gekomen aan het verbeterpunt uit het vorige verslagjaar: duidelijk is nu per besluit aangegeven welke provinciale regels zijn meegewogen. Hoewel de wettelijke herzieningsplicht voor bestemmingsplannen inmiddels is vervallen blijkt uit de rapportage dat de gemeente voornemens is de plannen waar nodig te actualiseren.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie als adequaat. Wij komen tot dit oordeel omdat de gevraagde informatie volledig en tijdig is aangeleverd en uit de toegezonden gegevens blijkt dat het adviesteam Ruimtelijke Kwaliteit/ de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure.

#### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.


Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

## **Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving**

1. Actualiseer het beleid (ook voor vergunningverlening) voor RO en BWT. Formuleer in het nieuwe beleid welke "meetbare" doelen uw college zich stelt en zorg ervoor dat het beleid wordt vastgesteld en ter informatie naar de raad wordt gezonden.
2. Formuleer in het nieuwe beleid concreet welke RO en BWT prioriteiten uw college zich stelt op basis van een analyse van problemen.
3. Neem in het nieuwe beleid voor RO en BWT én in het milieubeleid op hoe wordt omgegaan met overtredingen begaan door de eigen organisatie of andere overheidsorganen.
4. Stel voor de basistaken – in samenwerking met de andere RUD Utrecht gemeenten - uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast op minimaal het schaalniveau van de RUD-Utrecht.
5. Stel een periodieke beleidsevaluatie op waarin wordt ingegaan op de realisatie van de gestelde doelen en de verhouding tussen de voorgenomen activiteiten uit het uitvoeringsprogramma en de gestelde prioriteiten.
6. Stel het jaarverslag – dat nu op 3 juli 2018 is vastgesteld – eerder vast zodat bij het opstellen van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit dit verslag;
7. Stel de uitvoeringsplannen tijdig vast zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma.
8. Vul de beide naleefstrategieën aan op de volgende punten
  - a. hoogte van dwangsommen per soort overtreding en begunstigingstermijnen (onderdeel van de sanctiestrategie). Dit betreft zowel RO, als BWT, als Milieu.
  - b. De manier waarop de bevindingen worden gerapporteerd door de toezichthouder en welk vervolg hieraan wordt gegeven (toezicht/rapportage); dit geldt voor RO en BWT.
9. Stem de uitvoeringsprogramma's af met andere betrokkenen bestuurs- en strafrechtelijke partners.
10. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen beter inzichtelijk voor RO en Milieu en laat zien dat de middelen voor RO, BWT en Milieu gewaarborgd zijn in de begroting.
11. Geef aan hoe wordt geborgd dat de BWT toezichthouders/handhavers periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichting.