

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Leusden
Postbus 150
3830 AD LEUSDEN

DATUM	9 januari 2018	TEAM	BIN / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	81C5A269	REFERENTIE	[REDACTED]
UW E-MAIL VAN	2 mei 2017	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[REDACTED]
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij bij deze toetsingsronde eveneens informatie uit het ambtelijk gesprek betrokken dat onze toezichthouders op 2 oktober jl. hebben gevoerd met uw beleidsadviseur duurzame leefomgeving en juridisch medewerker handhaving.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling toezicht en handhaving

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw prestaties ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als redelijk adequaat. Ten opzichte van onze vorige beoordeling hebben wij een goede vooruitgang geconstateerd op vrijwel alle onderdelen. Zo is er nieuw beleid opgesteld voor milieutoezicht en handhaving. Hoewel we vooruitgang hebben geconstateerd is doorontwikkeling nodig, omdat u nog niet voldoet aan alle wettelijke eisen.

Uit de aangeleverde documenten blijkt dat er nog een aantal verbeterpunten is voor het werken volgens de BIG-8 cyclus. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Actualiseer het beleid voor RO en BWT, stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
- Formuleer in het beleid welke 'meetbare' doelen u zichzelf stelt.
- Zorg dat voor RO, BWT en Milieu een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor toezicht en handhaving is vastgelegd.
- Zorg voor een duidelijke link tussen beleidsdoelen, prioriteiten en de uitvoeringsprogramma's.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma. Er is momenteel voor RO en BWT geen actuele analyse van problemen. In de analyse van problemen voor milieu is voldoende rekening gehouden met de risicothema's. In het uitvoeringsprogramma ontbreken de risicothema's brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen en asbest. De aandacht voor de handhaving van bestemmingsplannen in het uitvoeringsprogramma is beperkt.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak ruimtelijke ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld ruimtelijk ordening voor genoemde aspecten redelijk adequaat is. De gemeente beschikt over gebiedsdekkende, voldoende actuele bestemmingsplannen. Er is een planning voor herziening van de belangrijkste plannen die spoedig voor actualisering in aanmerking komen. In het verslagjaar ontbreekt een beschrijving van de belangrijkste wettelijke beoordelingsaspecten van de ruimtelijke besluiten.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie adequaat is. Er zijn geen verbeterpunten.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Uit onze beoordeling is gebleken dat uw gemeenteraad op 15 december 2016 de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Tevens attenderen wij u op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden opgesteld voor de basistaken. De verwachting is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en daardoor op de veiligheid van burgers en tevens een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, kiezen wij ervoor om deze nieuwe elementen niet dit jaar, maar vanaf juli 2018 te beoordelen.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u. We wijzen u erop dat het uitvoeringsprogramma 2018 vóór januari 2018 door uw college vastgesteld moet zijn.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage 1 Overzicht verbeterpunten

Rapportage en evaluatie

1. Stel een analyse van problemen op voor RO en BWT.
2. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.

Strategisch Beleid

1. Actualiseer het beleid voor RO en BWT. Formuleer in het beleid welke 'meetbare' doelen het college van burgemeester en wethouders zichzelf stelt en zorg ervoor dat het beleid bestuurlijk wordt vastgesteld en ter informatie aan de raad wordt gezonden.
2. Vul zowel het beleid voor RO/BWT als het beleid voor milieu aan met de afspraken die gemaakt zijn met andere betrokken bestuursorganen en strafrechtelijke partners, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Operationeel beleid

1. Vul de beide naleefstrategieën aan op de volgende punten:
 - a. hoogte van dwangsommen per soort overtreding en begunstigingstermijnen (onderdeel van de sanctiestrategie). Dit betreft zowel RO, als BWT, als Milieu.
 - b. De manier waarop de bevindingen worden gerapporteerd door de toezichthouder en welk vervolg hieraan wordt gegeven (toezicht/rapportage); dit geldt voor RO en BWT.

Programma en Organisatie

1. Zorg voor een duidelijke link tussen beleidsdoelen, prioriteiten en de uitvoeringsprogramma's. In het uitvoeringsprogramma van de RUD ontbreken de asbesttaken bijvoorbeeld en er wordt geen aandacht besteed aan brandveiligheid (bij opslag van gevaarlijke stoffen).
2. Stem de uitvoeringsprogramma's af met andere betrokkenen bestuurs- en strafrechtelijke partners.
3. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen beter inzichtelijk voor RO en Milieu en laat zien dat de middelen voor RO, BWT en Milieu gewaarborgd zijn in de begroting.

Vorbereiding, Uitvoering en Monitoring

1. Zorg dat voor RO, BWT en Milieu een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening voor toezicht en handhaving is vastgelegd.
2. Geef aan hoe wordt geborgd dat de BWT toezichthouders/handhavers periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichting.
3. Zorg dat uw gemeente buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO en BWT.
4. Zorg dat uw gemeente en de omgevingsdienst met behulp van een (geautomatiseerd) systeem de voortgang van het bereiken van de gestelde doelen monitort voor RO, BWT en Milieu.

Ruimtelijke ordening

1. Beschrijf de wijze waarop bij genomen ruimtelijke besluiten rekening is gehouden met de meest relevante eisen uit de provinciale regelgeving (PRV).