



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente IJsselstein  
Postbus 26  
3400 AA IJSSELSTEIN

ONDERWERP	Beoordeling IBT omgevingsrecht 2021-2022	TELEFOONNUMMER	+31621124608
DATUM	17-05-2023	E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@ provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-11892	DOMEIN/OPGAVE	BDO
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	TEAM	BEI

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2021/2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 9 mei 2023 een gesprek gevoerd met de teammanager Ruimte en Projecten en de beleidsadviseur VTH van uw organisatie. De informatie uit dit gesprek is meegenomen in deze beoordeling.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: [www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht), onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder vindt u via [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet deels

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

### **Toetsingscriteria en beoordeling VTH**

#### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

#### Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet' beoordeeld. We hebben voor uw gemeente daarom een versoberde vorm van toezicht gebruikt. De ontvangen informatie is op hoofdlijnen beoordeeld, vooral op volledigheid en actualiteit. Gelet op de toezichtinformatie en het gevoerde verificatiegesprek beoordelen we uw taakuitvoering wederom als "voldoet". Dit betekent dat u nog voor het grootste deel voldoet aan de wettelijke eisen.

Positief is dat u in het jaarverslag 2021/ uitvoeringsprogramma 2022 productbladen hebt opgenomen over VTH-taken op het gebied van Bouw en RO. Ook zien wij verbetering ten aanzien van de beschrijving van de benodigde capaciteit. In de bijlagen, behorende bij het uitvoeringsprogramma, van de ODRU zijn bijvoorbeeld de benodigde uren per product weergegeven.

Er zijn ook enkele verbeterpunten. Een belangrijk verbeterpunt is nog steeds de tijdige vaststelling van uw gecombineerde VTH-uitvoeringsprogramma/ jaarverslag. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma voor het begin van het nieuwe jaar moet worden vastgesteld. Hieraan voldoet u niet omdat het jaarverslag 2021/ uitvoeringsprogramma 2022 pas is vastgesteld op 12 juli 2022. Ook is de verbinding met de in het beleid opgenomen doelen niet altijd aanwezig. Dit komt onder meer omdat de doelen uit uw VTH-beleid 2020-2022 erg vaag geformuleerd zijn. De doelen zijn daardoor niet goed in activiteiten uit te werken en daardoor niet goed meetbaar. In nieuw te ontwikkelen VTH-beleid dient u concrete en meetbare (SMART) doelen op te nemen op basis van een actuele risicoanalyse en gebiedsanalyse.

Een overzicht van de geconstateerde verbeteringen is vermeld op de bijlage bij deze brief.

#### Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 22 februari 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

#### Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) uitvoert en de VTH-taken die uw eigen organisatie uitvoert.

Over de naleving van de kwaliteitscriteria voor de taken die door de ODRU worden uitgevoerd en de taken die uw eigen organisatie uitvoert, is geen jaarlijkse mededeling aan de gemeenteraad aangetroffen. Een evaluatie, waaruit moet blijken in hoeverre uw organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria, ontbreekt.

Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat uw eigen VTH-organisatie en de ODRU aan de kwaliteitscriteria voldoen en dat u de gemeenteraad daarover actief informeert. Wij verzoeken u dringend jaarlijks een evaluatie uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw eigen organisatie én de ODRU voldoen aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

## **Monumenten en Archeologie**

### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

### Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2021 als 'voldoet deels'. Wij baseren dit oordeel op de beperkte toezichtinformatie die in juli 2022 is ingediend. De toezichtinformatie over monumenten en archeologie die u integraal in het jaarverslag hebt opgenomen in paragraaf 4.1 voldoet niet aan artikel 6 van de Verordening systematische toezichtinformatie provincie Utrecht. Zo ontbreken de monumentregisternummers en is niet vermeld of de monumentencommissie is geraadpleegd. Ook ontbreekt een duidelijk overzicht van verleende en geweigerde omgevingsvergunningen waarbij een archeologisch rapport is opgesteld of technische aanpassingen zijn gedaan om archeologische resten in de bodem te behouden.

Wij verzoek u dringend om in het vervolg toezichtinformatie in te dienen zoals bedoeld in artikel 6 van voornoemde verordening.

### **Toezichtregime komende beoordeling**

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Ook kijken wij naar uw inspanningen in het kader (van de invoering) van de Omgevingswet. Nu uw gemeente wederom als "voldoet" is beoordeeld, valt u ook in de komende periode onder het versoepelde toezichtregime, tenzij wij alsnog vaststellen dat uw gemeente taken verwaarloost of onvoldoende uitvoert. Daarbij kijken wij ook naar uw inspanningen ten aanzien van de verbeterpunten. Wanneer in 2023 blijkt dat er geen of onvoldoende verbetering heeft plaatsgevonden, dan kan dat leiden tot een lagere uitkomst van onze IBT-beoordeling.

### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de geconstateerde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2023 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.J. Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## Overzicht verbeterpunten VTH

### Rapportage en evaluatie

1. Stel het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma voor milieu, Bouw en RO tijdig vast.  
*Toelichting: Het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma 2020-2021 is vastgesteld op 12 juli 2022. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar moet worden vastgesteld.*
2. Vermeld in het jaarverslag in hoeverre voor RO, Bouw en Milieu de beleidsdoelen zijn gehaald.  
*Toelichting: de beleidsdoelen zijn in het VTH-Beleid 2020-2022 onvoldoende meetbaar geformuleerd. Bij de eerstvolgende actualisatie van het beleid moeten de doelen meetbaar zijn en vervolgens moet daarmee rekening gehouden worden in het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma.*

### Strategisch Beleid

3. Werk de in het VTH-beleid opgenomen doelen zodanig uit dat deze meetbaar zijn.  
*Toelichting: De in het beleid opgenomen doelen zijn onvoldoende meetbaar. Op bijvoorbeeld pagina 7 van het beleid zijn als doelen vermeld het op niveau blijven of verbetering van de kwaliteit van de (fysieke) leefomgeving en het op niveau blijven of verbetering van het naleefgedrag van inwoners/ ondernemers. Een nulmeting is echter niet vermeld.*
4. Maak inzichtelijk welke capaciteit en middelen nodig zijn voor de uitvoering van de VTH-taken gedurende de beleidsperiode 2020-2022 (en eventuele verlenging van het beleid).  
*Toelichting: dit is niet opgenomen in het Beleidsplan 2020-2022 en het hierbij horende bijlagenboek.*

### Programma en Organisatie

5. Zorg dat in het uitvoeringsprogramma rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten, dit geldt met name voor RO en Bouw.  
*Zie ook de toelichting bij verbeterpunt 2.*

### Vorbereiding, uitvoering en monitoring

6. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord, dit geldt met name voor RO en Bouw.