



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente IJsselstein  
Postbus 26  
3400 AA IJSSELSTEIN

DATUM	9 maart 2022	TEAM	BEI / IBT omgevingsrecht
NUMMER	8243377D	REFERENTIE	Marjan Evers
UW E-MAILS VAN	3 en 28 september 2021	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2020-2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegestuurd over de taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 18 januari 2022 een gesprek gevoerd met uw beleidsadviseur VTH en een projectondersteuner bij de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU). De informatie uit dit gesprek is meegenomen in deze beoordeling.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: [www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht), onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder vindt u via [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

### **Toetsingscriteria en beoordeling VTH**

#### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de toezichtinformatie voor VTH is getoetst of u de processen zo heeft ingericht dat deze taken goed kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals opgenomen in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

### Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet' beoordeeld. We hebben voor uw gemeente daarom een versoepelde vorm van toezicht gebruikt. De ontvangen informatie is op hoofdlijnen beoordeeld, vooral op volledigheid en actualiteit.

Gelet op de toezichtinformatie en het gevoerde verificatiegesprek beoordelen we uw taakuitvoering nipt als "voldoet". Dit betekent dat u nog voor het grootste deel voldoet aan de wettelijke eisen. U hebt actueel VTH-beleid voor Milieu, Bouw en Ruimtelijke Ordening (RO) en een gecombineerd uitvoeringsprogramma/jaarverslag. De taakuitvoering moet wel verbeteren om te voorkomen dat de volgende beoordeling uitkomt op "voldoet deels". Belangrijkste verbeterpunt is het op tijd vaststellen van het gecombineerde jaarverslag/uitvoeringsprogramma. Het Besluit omgevingsrecht bepaalt dat het uitvoeringsprogramma voor het begin van het nieuwe jaar moet worden vastgesteld. Hieraan voldoet u niet, nu het jaarverslag/uitvoeringsprogramma pas is vastgesteld op 28 september 2021. Ook is het belangrijk om in het jaarverslag/uitvoeringsprogramma meer aandacht te besteden aan de uitgevoerde en uit te voeren activiteiten voor Bouw en RO. In algemene deel van het jaarverslag (pagina's 26 tot en met 30) staat alleen informatie over Milieu. Op de productbladen zijn vooral aantallen aangevraagde en verleende vergunningen genoemd. De verbinding met de in het beleid opgenomen doelen is summier.

Daarnaast hebben we, zoals genoemd in onze brief van 28 april 2021, speciaal gekeken naar het toezicht op brandveiligheid in zorginstellingen. Positief is dat brandveiligheid hoog is geprioriteerd in uw VTH-beleid. Van belang is wel dat u regie voert op de taakuitvoering door de Veiligheidsregio Utrecht (VRU). Dit blijkt nu onvoldoende uit het jaarverslag/uitvoeringsprogramma. Het is goed om te zien dat uit informatie, die u kortgeleden bij de VRU hebt gevraagd, blijkt dat de VRU zorginstellingen in de gemeente elk jaar controleert. Belangrijk is dat u hierover geregeld contact hebt met de VRU, onder meer om als dat nodig is handhavend te kunnen optreden.

Een overzicht van de geconstateerde verbeteringen is vermeld op de bijlage bij deze brief.

### Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in onze uitvoeringsagenda IBT van 2021, toetsen we deze beoordelingsronde of uw college ieder jaar evalueert of de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en de eigen organisatie en of u daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria gelden in uw gemeente voor de basis- en plustaken die de ODRU uitvoert en (gelet op de toelichting op uw verordening) de VTH-taken die u zelf uitvoert, tenzij taken daarvan gemotiveerd zijn uitgesloten. We hebben geen document gezien waarin taken gemotiveerd zijn uitgesloten. We stellen vast dat uw college niet heeft geëvalueerd of de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en de eigen organisatie. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie ieder jaar uit te voeren en hierover verslag uit te brengen aan de gemeenteraad. Zo wordt duidelijk in hoeverre wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

### Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we opnieuw of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van (de invoering van) de Omgevingswet.

Nu uw gemeente deze beoordeling nipt als "voldoet" is beoordeeld, valt u in de komende periode onder het reguliere toezichtregime, waarbij we vooral letten op de nu gesignaleerde verbeterpunten.

### **Monumenten en Archeologie**

#### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

### Beoordeling

De beoordeling van dit taakveld over 2020 luidt evenals vorig jaar dat uw taakuitvoering voldoet. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de geconstateerde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Wij adviseren u om in het kader van horizontale verantwoording, en controle deze toezichtbrief actief onder de aandacht te brengen van de gemeenteraad. Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.J. Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## **Overzicht verbeterpunten VTH**

### **Rapportage en evaluatie**

1. Stel het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma voor milieu, Bouw en RO tijdig vast.  
*Toelichting: Het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma 2020-2021 is vastgesteld op 28 september 2021. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar moet worden vastgesteld.*
2. Vermeld in het jaarverslag in hoeverre voor RO en Bouw de beleidsdoelen zijn gehaald.

### **Strategisch Beleid**

3. Werk de in het VTH-beleid opgenomen doelen zodanig uit dat deze meetbaar zijn.  
*Toelichting: De in het beleid opgenomen doelen zijn onvoldoende meetbaar. Op bijvoorbeeld pagina 7 van het beleid zijn als doelen vermeld het op niveau blijven of verbetering van de kwaliteit van de (fysieke) leefomgeving en het op niveau blijven of verbetering van het naleefgedrag van inwoners/ ondernemers. Een nulmeting is echter niet vermeld.*
4. Maak inzichtelijk welke capaciteit en middelen nodig zijn voor de uitvoering van de VTH-taken gedurende de beleidsperiode 2020-2023.  
*Toelichting: dit is niet opgenomen in het Beleidsplan en het hierbij horende bijlagenboek.*

### **Programma en Organisatie**

5. Zorg dat in het uitvoeringsprogramma rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten, dit geldt met name voor RO en Bouw.
6. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. Het alleen opnemen van de beschikbare capaciteit is onvoldoende.

### **Voorbereiding, uitvoering en monitoring**

7. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord, dit geldt met name voor RO en Bouw.