

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente IJsselstein
Postbus 26
3400 AA IJsselstein

DATUM	14 april 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER		REFERENTIE	Marjan Evers
UW E MAIL VAN	24 juli 2019	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT omgevingsrecht 2018-2019

Geacht College,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld van uw gemeente. Onze beoordeling is net als vorig jaar adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2018-2019 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. De aanwezigheid en de kwaliteit van uw informatie komt overeen met de informatie van vorig jaar. De vorig jaar geconstateerde verbeterpunten zijn nog actueel. Het integrale handhavingsbeleid (dat liep tot 2018) moet worden geactualiseerd. Ook beschikt de gemeente niet over beleid voor vergunningverlening. We gaan ervan uit dat uw college het nieuwe VTH beleid 2020, dat volgens het ontvangen mailbericht van 26 februari 2020 in de afrondende fase is, op korte termijn vaststelt.

Een overzicht van de verbeterpunten, vindt u in de bijlage bij deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijke Ordening als adequaat. U hebt een duidelijk overzicht aangeleverd van de in 2018 genomen besluiten en van de ruimtelijke aspecten die daarbij een rol hebben gespeeld. Na het vervallen van de actualiseringsplicht richt de gemeente zich op het nieuwe Omgevingsplan en op ruimtelijke besluiten voor lopende projecten. Alle geldende bestemmingsplannen zijn digitaal raadpleegbaar.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2018 als adequaat. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedure. Er waren geen vergunningaanvragen waarbij rijksmonumenten een rol hebben gespeeld.

Wij hechten veel belang aan de bescherming van archeologische waarden. We verzoeken u dan ook dringend de voorbereidingen voor het bestemmingsplan Landelijk Gebied Noord en Zuid voortvarend op te pakken, zodat dit bestemmingsplan voor het einde van 2020 kan worden vastgesteld door uw gemeenteraad.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

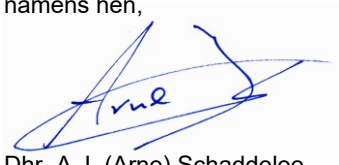
Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Stel het jaarverslag, dat nu op 9 juli 2019 is vastgesteld, eerder vast zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.

Strategisch Beleid

2. Actualiseer het Beleid voor RO en BWT en Milieu (niet basistaken), en neem hierin ook beleid op voor vergunningverlening. Formuleer in dit beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten.
3. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en prioritering) op minimaal het schaalniveau van de Omgevingsdienst Regio Utrecht en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.

Programma en organisatie

4. Stel voortaan het uitvoeringsprogramma, dat nu pas op 9 juli 2019 is vastgesteld, tijdig (voor aanvang van het nieuwe jaar) vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma.

Vorbereiding Uitvoering en Monitoring

5. Maak de beschrijving van de werkprocessen en procedures die nodig zijn compleet en stem deze af met de betrokken partners.
6. Zorg voor doorontwikkeling van de digitale monitoring en koppel de resultaten aan de beleidsdoelen.