



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente IJsselstein
Postbus 26
3400 AA IJSSELSTEIN

DATUM	22 februari 2019	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	81 E54199	REFERENTIE	mw. mr. M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	3 september 2018	DOORKIESNUMMER	030-2582805
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2017/ 2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten in het kader van interbestuurlijk toezicht als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: redelijke adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).

Ons toezicht is risicogericht en proportioneel. Wij hebben daarom besloten om gemeenten die bij de vorige beoordelingscyclus het oordeel adequaat hebben gekregen via een verkorte analyse (Quickscan) te beoordelen, mits de toezichtinformatie volledig is aangeleverd. Omdat uw gemeente in de vorige beoordelingsperiode 2016 (en uitvoeringsprogramma 2017) voor dit deelterrein als adequaat is beoordeeld en de toezichtinformatie volledig is aangeleverd, wordt uw toezichtinformatie deze beoordelingsronde via deze Quickscan getoetst.

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10). In onze QuickScan hebben we gekeken naar de volledigheid en actualiteit van de ingediende toezichtinformatie en de verwerking van de door ons

genoemde verbeterpunten. Daarbij hebben we ook gelet op het moment van vaststelling van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en de jaarlijkse evaluatie (jaarverslag).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat doen wij voor het eerst in 2019.

Toezicht en handhaving

De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld over uw gemeente en wij beoordelen de wijze waarop u de processen ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht hebt ingericht, als adequaat. De aanwezigheid en de kwaliteit van uw informatie is verbeterd ten opzichte van vorig jaar. Het integrale jaarverslag voor RO, Bouw en Woningtoezicht (BWT) en Milieu is overzichtelijk en hierin is met behulp van de opgenomen productbladen een duidelijke koppeling gemaakt tussen het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma. Ook bevat het uitvoeringsprogramma een duidelijke en transparante berekening van de benodigde personele en financiële middelen voor de uitvoering van het omgevingsrecht in de uitvoeringsprogramma's voor de eigen taken en voor de taken die de ODRU uitvoert. Deze in onze vorige toezichtbrief genoemde verbeterpunten komen te vervallen.

Hoewel u een aantal verbeterpunten hebt opgepakt, voldoet u nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. U heeft het jaarverslag 2017 en het handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) omgevingsrecht 2018 pas op 28 augustus 2018 vastgesteld. Wij verzoeken u voortaan het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma eerder op te stellen, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.

Een compleet overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage van deze brief.

Vergunningverlening en uniform beleid en uitvoeringsprogramma basistaken

U beschikt niet over een apart beleid voor vergunningverlening. We hebben gezien dat daaraan in het uitvoeringsprogramma 2018 wel aandacht wordt besteed in die zin dat voor vergunningverlening doelen zijn toegevoegd. Wij gaan ervan uit dat u vóór 1 juli 2019 apart beleid voor vergunningverlening vaststelt. Dit beleid kan wellicht worden opgenomen in het in 2019 te actualiseren integrale handhavingsbeleid IJsselstein 2016-2018. Verder beschikt u voor de wettelijk verplichte basistaken nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de ODRU. Wij gaan er vanuit dat dit uniforme beleid en uitvoeringsprogramma zo snel mogelijk, docht uiterlijk vóór 1 juli 2019 door uw college wordt vastgesteld.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2017. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij constateren dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijke Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat uw gemeente een compleet overzicht heeft aangeleverd van de besluiten uit het verslagjaar. Wel verzoeken wij u voor de komende beoordelingsperiode de voornaamste beoordelingsaspecten die bij de

betreffende besluiten een rol hebben gespeeld uitgebreider aan te duiden en vragen we uw aandacht voor hetgeen hieronder onder het kopje Monumenten en Archeologie is vermeld. Het verdient waardering, dat de gemeente ondanks het vervallen van de herzieningsplicht voor bestemmingsplannen duidelijke voornemens aangeeft voor herziening van verouderde plannen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij constateren dat de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2017 'redelijk adequaat' is. Tot dit oordeel komen wij omdat uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat de behandeling van archeologie en beschermde stads- en dorpsgezichten, waar van toepassing, op orde is. Er waren in 2017 geen vergunningaanvragen waarbij archeologie een rol gespeeld heeft.

De bescherming van de archeologische waarden in het bestemmingsplan Landelijk gebied Noord en Zuid is echter nog steeds onvoldoende geregeld. Ondanks de tijdens het ambtelijk verificatiegesprek van 10 maart 2017 gemaakte afspraak tussen medewerkers van uw organisatie en onze toezichthouders dat dit bestemmingsplan vóór medio 2017 zou worden aangepast, is tot op heden deze wijziging van het bestemmingsplan niet vastgesteld. Wij verzoeken u dringend deze wijziging op korte termijn vast te stellen

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw

Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten

Rapportage en evaluatie

1. Stel voortaan het jaarverslag tijdig vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.

Strategisch beleid

2. Actualiseer het beleid, ook voor vergunningverlening, (het huidige integrale handhavingsbeleid loopt tot en met 2018) en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten.
3. Stel voor de basistaken - in samenwerking met de andere bij de ODRU aangesloten gemeenten - uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast op minimaal het schaalniveau van de ODRU.

Operationeel beleid

Geen verbeterpunten.

Programma en organisatie

4. Stel voortaan het uitvoeringsprogramma tijdig op vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

5. Maak de beschrijvingen van de werkprocessen en de procedures die nodig zijn compleet en stem deze af met de betrokken partners.
6. Zorg voor doorontwikkeling van de digitale monitoring en koppel de resultaten aan de beleidsdoelen.