

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente IJsselstein
Postbus 26
3400 AA IJSSELSTEIN

DATUM 7 mei 2018
NUMMER 81CB2D31
UW E-MAIL VAN 9 oktober 2017
UW NUMMER -
BIJLAGEN 1

TEAM BIN / IBT omgevingsrecht
REFERENTIE 
DOORKIESNUMMER 
E-MAILADRES 
ONDERWERP Beoordeling uitvoering omgevingsrecht
over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Op basis van onze beoordeling komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'adequaat'. De aanwezigheid en de kwaliteit van uw informatie is verbeterd ten opzichte van vorig jaar. Hoewel ons oordeel 'adequaat' is, voldoet u nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. Zo ontbreekt een duidelijke en transparante berekening van de benodigde personele en financiële middelen voor de uitvoering van het omgevingsrecht in de uitvoeringsprogramma's voor de eigen taken en voor de taken die de ODRU voor u uitvoert. Het hanteren van onder andere kentallen en een op de risicoanalyse gebaseerde prioritering, in relatie met de doelstellingen, is daarbij essentieel.

U heeft het jaarverslag over 2016 en het uitvoeringsprogramma 2017 voor de Wabo-taken pas op 22 augustus 2017 vastgesteld. Wij verzoeken u voortaan het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma eerder op te stellen, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma.

Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.

Een compleet overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage van deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2017. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening 'redelijk adequaat' is. We komen tot dit oordeel omdat weliswaar een tabel is aangeleverd waarin het besluit is toegelicht over het ene bestemmingsplan dat in 2016 is vastgesteld, maar niet de besluiten over omgevingsvergunningen, waarmee van het bestemmingsplan is afgeweken (buitenplanse afwijkingen op grond van art. 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo).

Wij verzoeken u voor de volgende beoordelingscyclus, naast de bestemmingsplannen, ook de overige ruimtelijke besluiten in het overzicht op te nemen, onder vermelding van de meest relevante beoordelingsaspecten en wettelijke bepalingen.

Zie voor aanpassing van het Bestemmingsplan Landelijk gebied Noord en Zuid hieronder bij 'Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie'.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij constateren dat de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2016 'redelijk adequaat' is. Tot dit oordeel komen wij omdat uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat de behandeling van beschermde stads- en dorpsgezichten, waar van toepassing, op orde is. Er waren in 2016 geen vergunningaanvragen met betrekking tot gebouwde Rijksmonumenten.

In de door u aangeleverde invultabel voor monumenten en archeologie is niet inzichtelijk gemaakt of bij de aanvragen om omgevingsvergunningen archeologisch onderzoek is uitgevoerd. Wij verzoeken u bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingscyclus duidelijk aan te geven bij welke vergunningaanvragen archeologisch onderzoek is uitgevoerd en welke onderzoeken dat geweest zijn.

De bescherming van de archeologische waarden in het bestemmingsplan Landelijk gebied Noord en Zuid is nog onvoldoende geregeld. Het bestemmingsplan geeft alle bouwvlakken vrij bij Waarde Archeologie 3 (hoge archeologische verwachting). Tijdens een ambtelijk verificatiegesprek op 10 maart 2017 tussen medewerkers van uw organisatie en onze toezichthouders, is afgesproken dat het bovengenoemde bestemmingsplan voor medio 2017 zou worden aangepast. In onze brief aan uw college van 10 april 2017 met kenmerk 81AACE76, hebben wij deze noodzakelijke wijziging van het bestemmingsplan als verbeterpunt benoemd. Tot op heden is deze wijziging van het bestemmingsplan nog niet vastgesteld, maar wij gaan er van uit dat dit in 2018 gebeurt.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Wij hebben geconstateerd dat uw gemeenteraad op 5 oktober 2017 de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2017 gemeente IJsselstein' heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Wij attenderen u daarnaast op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking van de verschillende VTH-partners. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst, gezamenlijk zorg dragen voor een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid en dat een uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat op de veiligheid van burgers en dat een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, beoordelen wij deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. Wij vragen u om aandacht voor het tijdig indienen van de toezichtinformatie. In de voorgaande drie jaren ontvingen wij uw toezichtinformatie pas in het derde of het vierde kwartaal. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook aan te geven welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de hierboven genoemde verbeterpunten.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Stel voortaan het jaarverslag tijdig vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Leg in het jaarverslag een duidelijke koppeling met het uitvoeringsprogramma, zodat de resultaten één op één vergelijkbaar zijn met het uitvoeringsprogramma.

Strategisch beleid

1. Geen verbeterpunten.

Operationeel beleid

1. Geen verbeterpunten.

Programma en organisatie

1. Stel voortaan het uitvoeringsprogramma tijdig op vast, zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
3. Geef meer inzicht in de wijze van berekening van de personele en financiële middelen.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Maak de beschrijvingen van de werkprocessen en de procedures die nodig zijn compleet en stem deze af met de betrokken partners.
2. Zorg voor doorontwikkeling van de digitale monitoring en koppel de resultaten aan de beleidsdoelen.