



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Houten
Postbus 30
3990 DA HOUTEN

ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2021-2022	TELEFOONNUMMER	+31681025300
DATUM	17-05-2023	E-MAILADRES	thomas.van.walchren@ provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-10638	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Thomas van Walchren	TEAM	BEI

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2021/2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 3 mei 2023 een gesprek gevoerd met de teammanager VTH en VTH-beleidsmedewerker van uw gemeente. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet deels.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode hebben wij uw taakuitvoering nog als ‘voldoet’ beoordeeld. Dit betekent dat u tijdens de vorige beoordelingsronde grotendeels voldeed aan de wettelijke eisen. Deze beoordelingsronde constateren wij, op basis van de beschikbare toezichtinformatie, echter onvoldoende vooruitgang ten aanzien van de verbeterpunten voor de VTH-taken die uzelf uitvoert op het gebied van Bouw en RO.

Positief is dat u op 22 februari 2022 nieuw Uitvoerings- en Handhavingsbeleid (thuis taken en milieutaken, niet zijnde overgedragen basistaken) en de regionale U&H-strategie (milieutaken en eventuele plustaken die door de omgevingsdienst namens de gemeente worden uitgevoerd) heeft vastgesteld.

Echter, het uitvoeringsprogramma omvat slechts een jaarplan (‘Teamplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) 2022’) waarin staat geschreven dat een uitvoeringsplan VTH 2022 nog moet worden opgesteld. Daarnaast gaat het jaarverslag vooral in op de uitgevoerde basistaken door de RUD. Over de eigen thuis taken en milieutaken, niet zijnde overgedragen basistaken, wordt summier verantwoording afgelegd over het jaar 2021. Er wordt niet vermeld op welke wijze de uitvoering van die taken hebben bijgedragen aan het al dan niet behalen van de VTH-beleidsdoelen. Tevens is bij het opstellen van het nieuwe beleid het vorige VTH-beleid niet geëvalueerd (zogenoemde periodieke beleidsevaluatie).

Op basis van bovenstaande constatering, luidt de beoordeling van uw taakuitvoering op het vakgebied VTH “voldoet deels”. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2021-2022 gedeeltelijk voldoet aan de wettelijke eisen.

Verbeterpunten voor uw taakuitvoering zijn:

1. Stel het jaarverslag VTH voor milieu, bouw en ruimtelijke ordening tijdig vast, zodat de bevindingen kunnen worden gebruikt voor het opstellen van het VTH-uitvoeringsprogramma. *Toelichting: Dit jaarverslag over 2021 is pas vastgesteld op 6 september 2022. Het jaarverslag bevat vooral informatie over activiteiten die de RUD heeft uitgevoerd voor de gemeente Houten. Over de thuis taken bouw, RO en de niet-basistaken Milieu is weinig of geen informatie terug te vinden.*
2. Stel periodiek een beleidsevaluatie vast van het VTH-beleid over RO, Bouw en Milieu en maak deze bekend aan de gemeenteraad. *Toelichting: Bij het opstellen van het nieuwe VTH-beleid is de Beleidsnotitie VTH 2013-2017 summier geëvalueerd. Een periodieke evaluatie van het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt de beleidsevaluatie niet aan de aandacht.*
3. Stel tijdig een VTH-uitvoeringsprogramma vast zoals bedoeld in het Besluit omgevingsrecht. Vermeld in het uitvoeringsprogramma per taak/activiteit in hoeverre de uitvoering van die taken bijgedragen aan het al dan niet behalen van de VTH-beleidsdoelen. *Toelichting: er is in 2022 een Teamplan VTH 2022 opgesteld, waarin de verbinding ontbreekt met de risicoanalyse, prioritering en beleidsdoelen uit het VTH-beleid.*
4. Lever de toezichtinformatie tijdig (uiterlijk 15 juli) aan bij de provincie. *Toelichting: Pas op 13 oktober 2022 (!) is het jaarverslag en uitvoeringsprogramma aangeleverd. En pas op 22 november 2022 (!) de gevraagde informatie over Erfgoed.*
5. Lever complete informatie aan voor het taakveld Erfgoed (monumenten en archeologie).
6. Evalueer jaarlijks in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de eigen gemeentelijke organisatie én de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD).

Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 22 februari 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op

dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. De kwaliteitscriteria zijn in Houten van toepassing op de basis- en plustaken die de RUD uitvoert en (gelet op de toelichting op uw verordening) de VTH-taken die de eigen organisatie uitvoert, tenzij uw college (in bijvoorbeeld het jaarlijks VTH jaarverslag/ uitvoeringsprogramma), expliciet anders heeft bepaald. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college taken gemotiveerd uitsluit.

Het vastgestelde jaarverslag van de RUD, dat ter informatie aan de gemeenteraad is gestuurd, vermeldt nu voor een tweede achtereenvolgende jaar dat voor de generieke onderdelen nog steeds aan de criteria wordt voldaan, maar voor de specialistische deskundigheidsgebieden deels niet meer als gevolg van vertrekkende medewerkers. Dit wordt deels opgelost door samen te werken met collega omgevingsdiensten. De RUD geeft aan dat dit de komende jaren des te meer een aandachtspunt wordt nu een aantal medewerkers hun pensioengerechtigde leeftijd bereiken en opvolging geborgd moet worden. We wijzen erop dat deze evaluatie uit 2019 beperkt van opzet is en met name gericht op het voldoen aan de kritische massa, andere onderdelen van de kwaliteitscriteria ontbreken.

Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de RUD Utrecht én de eigen organisatie aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover met een heldere onderbouwing te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente en de RUD Utrecht voldoen aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- sprake is van adequate vergunningverlening;
- de monumentencommissies goed functioneren;
- sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 22 november 2022 is ingediend. Bij de behandeling van aanvragen om omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. De beoordeling van het taakveld archeologie werd dit jaar bemoeilijkt doordat een kopie van besluiten planologisch strijdig gebruik is aangeleverd, en niet een overzicht van behandelde omgevingsvergunningen waarbij archeologie een rol heeft gespeeld. Over het beoordelingsjaar 2021 is daardoor niet duidelijk welke archeologische adviezen zijn uitgebracht.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht at deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Ook kijken wij naar uw inspanningen in het kader (van de invoering) van de Omgevingswet. Nu uw gemeente als "voldoet deels" is beoordeeld, valt u in de komende

periode onder het reguliere toezichtregime. Daarbij kijken wij ook naar uw inspanningen ten aanzien van de verbeterpunten.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de genoemde verbeterpunten oppakt.

In 2023 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

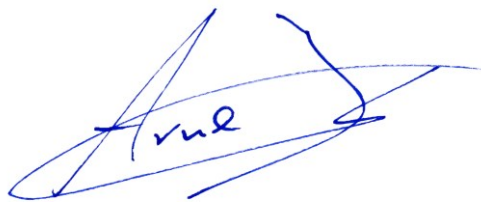
Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Wij adviseren u om in het kader van horizontale verantwoording, en controle deze toezichtbrief actief onder de aandacht te brengen van de gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,



A.J. Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie