



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Houten
Postbus 30
3990 DA HOUTEN

DATUM	17 januari 2021	TEAM	BEI/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	82400B88	REFERENTIE	Marjan Evers
UW E-MAIL VAN	29 maart 2021	DOORKIESNUMMER	0625778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE		ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2020-2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 16 december 2021 een gesprek gevoerd met uw teammanager VTH en uw beleidsadviseur VTH. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden via www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt. Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als ‘voldoet’ beoordeeld. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. We hebben voor uw gemeente daarom een versoepelde vorm van

toezicht gehanteerd en hebben de ontvangen toezichtinformatie op hoofdlijnen hebben beoordeeld, met name op volledigheid en actualiteit.

De beoordeling van de toezichtinformatie bevestigt ons beeld van uw gemeente en luidt wederom “voldoet”. U heeft op 23 maart 2021 een gecombineerd jaarverslag 2020/ uitvoeringsprogramma 2021 vastgesteld. Hierin zijn de in 2020 uitgevoerde activiteiten helder geëvalueerd en zijn duidelijk de prioriteiten en activiteiten voor 2021 beschreven. Doelstellingen – die in het geldende beleid beperkt zijn opgenomen – zijn vermeld in het jaarverslag/ uitvoeringsprogramma, waarbij is geëvalueerd in hoeverre deze doelstelling zijn behaald.

Van belang is dat de tot en met 2021 ongewijzigd verlengde Beleidsnotitie VTH 2013-2017 wordt geactualiseerd. Omdat het beleid nog niet is geactualiseerd, zijn de meeste verbeterpunten uit de vorige beoordelingsbrief nog altijd actueel. Daarnaast is deze beoordelingsronde, zoals vermeld in onze brief van 28 april 2021, speciaal gekeken naar het toezicht op de brandveiligheid in zorginstellingen. Positief is het om te constateren dat uw gemeente de aanbevelingen uit ons IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen heeft overgenomen en regie voert op de taakuitvoering door de Veiligheidsregio Utrecht.

Belangrijkste verbeterpunten voor uw taakuitvoering:

1. Stel het gecombineerde jaarverslag/uitvoeringsprogramma VTH voor milieu, bouw en ruimtelijke ordening tijdig vast. *Toelichting: Dit gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma in nu vastgesteld op 23 maart 2021. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar moet worden vastgesteld.*
2. Actualiseer de analyse van problemen voor Ruimtelijke Ordening (RO), Bouw en Milieu.
3. Actualiseer het VTH-Beleid voor Ruimtelijke ordening (RO), Bouw en Milieu (voor de milieutaken die door de gemeente zelf worden uitgevoerd).
 - a. Formuleer in dit beleid heldere en meetbare doelstellingen die zijn gekoppeld aan gestelde prioriteiten.
 - b. Maak in dit beleid de personele capaciteit en de financiële middelen die nodig zijn voor het bereiken van de op te nemen doelen inzichtelijk.
4. Stel periodiek een beleidsevaluatie vast van het VTH-beleid over RO, Bouw en Milieu en maak deze bekend aan de gemeenteraad. *Toelichting: Dit is een aandachtspunt bij het opstellen van nieuw VTH-beleid. Een periodieke evaluatie van het beleid kan ook jaarlijks als paragraaf worden opgenomen in het jaarverslag. Op deze wijze ontsnapt de beleidsevaluatie niet aan de aandacht.*
5. Stelt uniform VTH-beleid vast voor de basistaken op minimaal het schaalniveau van de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht). *Toelichting: Het is positief dat er in regionaal verband is gewerkt aan de totstandkoming van een uniforme VTH-strategie voor de basistaken. Deze strategie is inmiddels beschikbaar om te worden vastgesteld door de colleges van B&W. Door de samenwerkende Utrechtse gemeenten is ambtelijk afgesproken dat het uniforme beleid uiterlijk 15 februari 2021 door de colleges wordt vastgesteld, zodat het beleid per 1 maart 2021 in werking kan treden. We vertrouwen erop dat dit beleid binnen afzienbare termijn ook door uw college kan worden vastgesteld.*

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in de uitvoeringsagenda IBT 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de RUD Utrecht en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria zijn in Houten van toepassing op de basis- en plustaken die de RUD uitvoert en (gelet op de toelichting op uw verordening) de VTH-taken die de eigen organisatie uitvoert, tenzij uw college (in bijvoorbeeld het jaarlijks VTH jaarverslag/ uitvoeringsprogramma), expliciet anders heeft bepaald. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college taken gemotiveerd uitsluit. Het vastgestelde jaarverslag van de RUD Utrecht- dat ter informatie aan de gemeenteraad is gestuurd - vermeldt dat voor de generieke onderdelen nog steeds aan de criteria wordt voldaan, maar voor de specialistische deskundigheidsgebieden deels niet meer als gevolg van vertrekkende medewerkers. Dit wordt deels opgelost door samen te werken met collega omgevingsdiensten. We wijzen erop dat deze evaluatie beperkt van opzet is en met name gericht op het voldoen aan de kritische massa, andere onderdelen van de kwaliteitscriteria ontbreken. Het is van belang dat uw gemeente erop stuurdt dat de RUD Utrecht aan de kwaliteitscriteria voldoet en dat u de gemeenteraad daarover actief informeert. Over de eigen taakuitvoering is in het aan de gemeenteraad toegestuurde jaarverslag vermeld dat in 2020 geen evaluatie is uitgevoerd (als gevolg van de effecten van de coronamaatregelen en een daaraan gekoppeld gebrek aan capaciteit) en dat in het stellen van de prioriteiten

rekening is gehouden met de score uit 2019. Nu in ieder geval gemotiveerd is vermeld waarom geen evaluatie is uitgevoerd, voldoet u aan de Verordening kwaliteit VTH van de gemeente Houten. Wij gaan ervan uit dat in 2022, met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouw, het toetsen aan de kwaliteitsverordening weer voldoende prioriteit krijgt.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Nu uw gemeente wederom als “voldoet” is beoordeeld, valt u ook in de komende periode onder het versoberde toezichtregime, tenzij wij alsnog vaststellen dat uw gemeente taken verwaarloost of onvoldoende uitvoert.

Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van dit taakveld over 2020 luidt evenals vorig jaar dat uw taakuitvoering voldoet. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u het kwaliteitsniveau dat u hebt bereikt handhaaft en de genoemde verbeterpunten oppakt.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Wij adviseren u om in het kader van horizontale verantwoording, en controle deze toezichtbrief actief onder de aandacht te brengen van de gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'A.J. Schaddelee', is written over a faint, light blue circular stamp or watermark.

A.J. Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie
en Participatie