

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Houten
Postbus 30
3990 DA HOUTEN

| | | | |
|---------------|--------------------------|----------------|--|
| DATUM | 1 april 2020 | TEAM | BIN/ IBT Omgevingsrecht |
| NUMMER | 8207F1DE | REFERENTIE | Marjan Evers |
| UW E-MAIL VAN | 14 juli 2019 | DOORKIESNUMMER | 0625778983 |
| UW NUMMER | | E-MAILADRES | marjan.evers@provincie-Utrecht.nl |
| BIJLAGE | Overzicht verbeterpunten | ONDERWERP | Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2018-2019 |

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): redelijk adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 22 januari 2020 is op ambtelijk niveau per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Op 23 januari 2020 is namens u gereageerd op deze voorlopige beoordeling. In deze reactie is

vermeld dat de in de concept beoordeling genoemde verbeterpunten juist zijn. Onderstaande beoordeling is dan ook grotendeels gelijk aan de toegezonden concept-beoordeling.

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingsrondes adequaat scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld van uw gemeente en de beoordeling is net als vorig jaar adequaat. Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nu niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. Dit komt met name omdat uw college de – tot en met 2019 ongewijzigd verlengde - Beleidsnotitie VTH 2013-2017 nog niet heeft geactualiseerd. Hierdoor zijn een aantal verbeterpunten uit de vorige beoordeling nog actueel. Positief is dat u in november 2020 hebt besloten om de basistaak asbest per 2020 over te dragen aan de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht en u ook het regionaal ontwikkelde beleid voor de basistaak asbest hebt vastgesteld.

Een volledig overzicht van de verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als redelijk adequaat. Dit oordeel is gebaseerd op het volgende. U hebt een lijst aangeleverd van vastgestelde bestemmingsplannen, met de daarbij betrokken ruimtelijke aspecten en de regelingen waaraan is getoetst. Uit de aangeleverde informatie blijkt echter dat uw gemeente er bij nieuwe ontwikkelingen voor kiest om geen nieuwe bestemmingsplannen op te stellen, maar om een omgevingsvergunning te verlenen om van het bestemmingsplan af te wijken. Gevolg hiervan is dat een (lange) lijst is aangeleverd met afwijkingsbesluiten. Bij deze lijst ontbreekt echter informatie over de vraag welke hogere regelgeving relevant was voor het nemen van deze besluiten. Dat is ook bij de vorige beoordeling geconstateerd en in onze vorige toezichtbrief hebben wij u verzocht om voor de volgende (dus deze) beoordelingsperiode deze informatie onder de tabel te vermelden. Deze aanvullende informatie is niet ontvangen. Wij verzoeken u deze informatie bij de volgende beoordelingsronde te verstrekken.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2018 als adequaat. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Er is echter onvolledige en onduidelijke informatie verstrekt over archeologisch advies en onderzoek. Wij verzoeken u voor de eerstvolgende beoordelingscyclus overzichtelijke en complete informatie over archeologische advisering te verstrekken.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.


Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Overzicht verbeterpunten

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu. Stel deze vast (B&W) en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad. *Wij adviseren u deze periodieke rapportage op te nemen in het nieuwe beleid. Daarna kan een periodieke evaluatie van het beleid jaarlijks worden opgenomen in het jaarverslag, zodat dit niet aan de aandacht ontsnapt.*
2. Stel het jaarverslag – dat nu op 14 mei 2019 is vastgesteld - eerder vast, zodat bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.

Strategisch beleid

3. Actualiseer het VTH -Beleid voor RO, BWT en Milieu (voor de milieutaken die door de gemeente zelf worden uitgevoerd; het huidige – verlengde - beleid loopt tot en met 2019) en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten.
4. Stel prioriteiten op basis van een analyse van problemen voor RO, BWT en Milieu. Stel deze vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
5. Stel uniform VTH-beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.

Programma en organisatie

6. Stel het uitvoeringsprogramma – dat nu op 14 mei 2019 is vastgesteld - tijdig vast zodat bij aanvang van het nieuwe jaar de uitvoering kan plaatsvinden volgens een actueel programma. Van belang is dat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
7. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten in het uitvoeringsprogramma rekening is gehouden met de in het (nieuwe) beleid gestelde doelen en prioriteiten.
8. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.