



Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Houten
Postbus 30
3990 DA HOUTEN

DATUM	9 mei 2019	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER	81EE42CC	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E-MAIL VAN	12 juli 2018	DOORKIESNUMMER	030-2583016
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGEN	1	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2017/2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten in het kader van interbestuurlijk toezicht als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat.
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat.
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

Ons toezicht is risicogericht en proportioneel. Wij hebben daarom besloten om gemeenten die bij de vorige beoordelingscyclus het oordeel adequaat hebben gekregen, via een verkorte analyse (Quickscan) te beoordelen. Voorwaarde is wel dat de toezichtinformatie volledig is aangeleverd. Omdat uw gemeente in de vorige beoordelingsperiode 2016 (en uitvoeringsprogramma 2017) voor dit deelterrein als adequaat is beoordeeld hebben wij er dit jaar voor gekozen uw toezichtinformatie via deze Quickscan te toetsen.

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10). In onze QuickScan hebben we gekeken naar de volledigheid en actualiteit van de ingediende toezichtinformatie en de verwerking van de door ons genoemde verbeterpunten. Daarbij hebben we ook gelet op het moment van vaststelling van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en de jaarlijkse evaluatie (jaarverslag).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.

Toezicht en handhaving

De verkorte analyse van de stukken en een evaluatiegesprek op 11 april jl. met uw beleidsadviseur VTH bevestigt ons beeld over uw gemeente. Wij beoordelen de wijze waarop u de processen voor toezicht en handhaving omgevingsrecht hebt ingericht ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria als adequaat. De kwaliteit van de informatie is vergelijkbaar met vorig jaar. De toezicht-informatie is tijdig (vóór 15 juli 2018) aangeleverd en u heeft een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma vastgesteld. Helaas stellen wij vast dat deze documenten wederom laat in het jaar zijn vastgesteld. Wij verzoeken u in de toekomst deze documenten tijdig vast te stellen (volgens wettelijke bepaling moet het uitvoeringsprogramma voor aanvang van het nieuwe uitvoeringsjaar worden vastgesteld).

Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nu nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. Uw college heeft op 10 juli 2018 besloten de Beleidsnotitie VTH 2013-2017 ongewijzigd te verlengen tot en met 2019. Vooral om die reden is een aantal verbeterpunten uit de vorige beoordeling nog actueel.

Vergunningverlening

Uw gemeente beschikt, met de tot eind 2019 verlengde 'Beleidsnotitie Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving gemeente Houten 2013-2017' over beleid voor vergunningverlening en aanverwante taken. Daarnaast hebben wij vastgesteld dat Wabo- en milieuvergunningverlening deel uitmaken van het door uw college vastgestelde jaarverslag over 2017 en het Uitvoeringsprogramma 2018.

Voor de wettelijk vastgestelde basistaken beschikt u nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. Wij gaan er van uit dat dit beleid en uitvoeringsprogramma zo spoedig mogelijk maar vóór 1 juli 2019 door uw college worden vastgesteld.

Overdracht basistaken asbest

Zoals hierboven vermeld is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Hierin is onder meer bepaald dat het milieutoezicht op asbestsanering een basistaak is, die moet worden uitgevoerd door de omgevingsdienst waarbij u bent aangesloten, de RUD Utrecht (tenzij de asbestsanering wordt uitgevoerd bij en door een particulier en het te saneren oppervlak niet meer bedraagt dan 35 m²). Onder deze basistaak valt in ieder geval de beoordeling van de asbestinventarisatierapporten en het toezicht op het verwijderen van asbest. Wij hebben begrepen dat in het AB van de RUD Utrecht is besloten dat deze basistaak pas vanaf 1 januari 2020 door de RUD wordt uitgevoerd en dat de opdrachtgevers (waaronder uw gemeente) vóór 1 juli 2019 uniforme uitgangspunten zullen opstellen over de uitvoering van de over te dragen taken. Dit betekent dat de overdracht van deze basistaak pas ruim na 1 juli 2017, dus te laat, zal plaatsvinden. Wij gaan ervan uit dat deze basistaak in ieder geval **uiterlijk 1 januari 2020** aan de RUD is overgedragen en dat de opdrachtverlening erin voorziet dat deze basistaak zodanig kan worden uitgevoerd dat wordt voldaan aan de VTH-kwaliteitscriteria. Deze taak is door de wetgever in het basistakenpakket van de omgevingsdienst opgenomen om een zo veilig mogelijk leefmilieu te realiseren. Als interbestuurlijk toezichthouder zullen wij de gang van zaken omtrent de overdracht van deze basistaak nauwlettend volgen.

Verbeterpunten

Een volledig overzicht van de verbeterpunten is bijgevoegd. We gaan ervan uit dat u deze verbeterpunten oppakt.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem) (Besluit

bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat u een lijst hebt aangeleverd van de vastgestelde bestemmingsplannen, met de daarbij betrokken ruimtelijke aspecten en de regelingen waaraan is getoetst.

Ook is een lijst aangeleverd met afwijkingsbesluiten, waarbij informatie ontbreekt over de wettelijke regelingen die daarbij zijn betrokken. Gezien het detailniveau van de ontwikkelingen waarop deze besluiten betrekking hebben, zullen deze regelingen doorgaans ook niet relevant zijn geweest. Wij verzoeken u echter, om in een volgend verslagjaar onder de tabel te vermelden in welke gevallen dit wel het geval was. Als voorbeeld kan de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking bij de bouw van grotere aantallen woningen worden genoemd.

Uit de informatie blijkt voorts dat de gemeente beschikt over actuele bestemmingsplannen en dat verouderde plannen, ondanks het vervallen van de herzieningsplicht, tijdig worden herzien.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie adequaat is. Wij komen tot dit oordeel omdat uit de gegevens blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

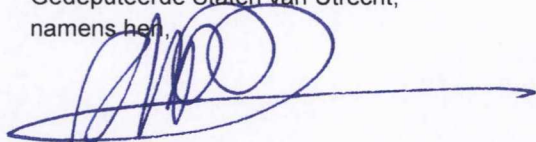
Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw

Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu. Stel deze vast (B&W) en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
Opmerking: wij adviseren u deze periodieke rapportage op te nemen in het nieuwe beleid; zie hieronder.

Strategisch Beleid

2. Actualiseer het VTH-beleid, (het huidige – verlengde- beleid loopt tot en met 2019) en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten
3. Formuleer in het (nieuwe) beleid gemotiveerd welke meetbare doelen het college van B&W zichzelf stelt.
4. Stel prioriteiten op basis van een analyse van problemen voor RO, BWT en Milieu. Stel deze vast (B&W) en maak het bekend aan de gemeenteraad.

Operationeel beleid

Geen verbeterpunten geconstateerd in de beoordeelde toezichtinformatie.

Programma en organisatie

5. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten rekening is gehouden met de in het (nieuwe) beleid gestelde doelen en prioriteiten.
6. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

Geen verbeterpunten geconstateerd in de beoordeelde toezichtinformatie.