

Aan het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Houten  
Postbus 30  
3990 DA Houten

DATUM 5 februari 2018  
NUMMER 81C766D3  
UW E-MAIL VAN 5 juli 2017  
UW NUMMER  
BIJLAGEN 1

TEAM BIN / IBT omgevingsrecht  
REFERENTIE  
DOORKIESNUMMER  
E-MAILADRES  
ONDERWERP Beoordeling uitvoering omgevingsrecht  
over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan. Op basis van onze beoordeling komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

### **Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving**

Ons toezicht is risicogericht en proportioneel. Wij hebben daarom besloten om gemeenten die bij de vorige beoordelingscyclus het oordeel adequaat van ons hebben gekregen, via een verkorte analyse (Quickscan) te beoordelen. Voorwaarde is wel dat de toezichtinformatie volledig is aangeleverd.

Omdat uw gemeente in de vorige beoordelingsperiode 2015 (en uitvoeringsprogramma 2016) voor dit deelterrein als adequaat is beoordeeld hebben wij er dit jaar voor gekozen uw toezichtinformatie via deze Quickscan te toetsen.

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). In onze Quickscan hebben we gekeken naar de volledigheid en actualiteit van de ingediende toezichtinformatie en de verwerking van de door ons aangegeven verbeterpunten. Daarbij hebben we ook gelet op het moment van vaststelling van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en de jaarlijkse evaluatie (jaarverslag).

De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld over uw gemeente. Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'adequaat'. De kwaliteit van uw informatie is vergelijkbaar met vorig jaar. U heeft de toezichtinformatie tijdig (voor 15 juli) aangeleverd. U heeft een jaarverslag en uitvoeringsprogramma vastgesteld. Het valt ons op dat u het jaarverslag over 2016 op 4 juli 2017 heeft vastgesteld. Wij verzoeken u het jaarverslag eerder op te stellen,

zodat bij het schrijven van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.

Hoewel ons oordeel adequaat is, wordt nog niet op alle onderdelen voldaan aan de wettelijke verplichtingen. De verbeterpunten uit onze vorige beoordeling zijn nog van toepassing (zie bijlage). De verbeterpunten hebben vooral betrekking op het beleid, dat inmiddels aan actualisering toe is en het uitvoeringsprogramma, dat jaarlijks moet worden vastgesteld in plaats van 2-jaarlijks.

#### **Bevindingen en beoordeling RO**

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is.

We komen tot dit oordeel omdat de gemeente beschikt over actuele bestemmingsplannen voor de gehele gemeente. Tevens zijn de voornemens voor de verdere actualisering van bestemmingsplannen vermeld. Er is een overzicht aangeleverd van de genomen besluiten, met de daarbij beoordeelde ruimtelijke aspecten en relevante bovengemeentelijke regelgeving. Die laatste zijn alleen bij de bestemmingsplannen vermeld. Bij de lijst van planologische afwijkingsbesluiten is geen informatie opgenomen over de relevante bovengemeentelijke regelgeving. Wij verzoeken u in het volgende verslagjaar aan te geven, in welke gevallen die wel relevant was.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie adequaat is. De monumentencommissie wordt om advies gevraagd bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten en bij planologische besluiten wordt rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure.

Op basis van de toetsing aan de Monumentenwet zijn er geen verbeterpunten.

#### **Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH**

Uit onze beoordeling is gebleken dat uw gemeenteraad op 29-11-2016 de *Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Houten* heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

#### **Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht**

Tevens attenderen wij u op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handavingsbeleid en uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordoor op de veiligheid van burgers en een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, kiezen wij ervoor om deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018 te beoordelen.

**Tot slot**

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

**Rapportage en evaluatie**

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu. Stel deze vast (B&W) en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.

**Strategisch Beleid**

1. Formuleer in het (nieuwe) beleid gemotiveerd welke meetbare doelen het college van B&W zichzelf stelt.
2. Stel prioriteiten op basis van een analyse van problemen voor RO, BWT en Milieu. Stel deze vast (B&W) en maak het bekend aan de gemeenteraad.

**Operationeel beleid**

Geen verbeterpunten

**Programma en organisatie**

1. Stel m.i.v. 2018 jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast voor RO, BWT en Milieu (in plaats van tweejaarlijks) en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
2. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten rekening is gehouden met de in het beleid gestelde doelen en prioriteiten.
3. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
4. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
5. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.

**Voorbereiding, uitvoering en monitoring**

Geen verbeterpunten