



Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Eemnes  
Postbus 71  
3755 ZH EEMNES

ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2021/2022	TELEFOONNUMMER	+31681025300
DATUM	08-03-2023	E-MAILADRES	thomas.van.walchren@ provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-10568	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Thomas van Walchren	TEAM	BEI
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten		

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2021/2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 9 februari 2023 een gesprek gevoerd met de teamleider VTH en Juridische zaken en de beleidsadviseur vergunningverlening van de BEL-combinatie. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: [www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht), onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

### **Toetsingscriteria en beoordeling VTH**

#### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

#### Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als ‘voldoet’ beoordeeld. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Nu uw gemeente voor de eerste keer als “voldoet” werd beoordeeld, hebben wij de ontvangen toezichtinformatie inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving, waarbij we vooral hebben gelet op de verbeterpunten.

De beoordeling van de toezichtinformatie bevestigt ons positieve beeld van uw gemeente en onze beoordeling luidt wederom “voldoet”. De aanwezigheid en de kwaliteit van de door u ingediende toezichtinformatie komt grotendeels overeen met de informatie van vorig jaar. Positief is dat binnen de BEL-combinatie nieuw VTH-beleid is opgesteld en door uw college op 22 december 2022 is vastgesteld. Daarnaast heeft u geëvalueerd in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie.

Er zijn nog wel enkele verbeterpunten. Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage van deze brief. Voor zover de verbeterpunten betrekking hebben op het VTH-beleid betreft dat het oude beleid, dat liep tot en met 2022. Wij hebben nog geen kennis kunnen nemen van het nieuwe beleid. Bij de eerstvolgende beoordeling toetsen wij het nieuwe beleid aan de wettelijke vereisten.

#### Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 25 januari 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

#### Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) uitvoert en de VTH-taken die uw eigen organisatie uitvoert. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college expliciet anders heeft bepaald over het van toepassing zijn van kwaliteitscriteria op de eigen taakuitvoering (bijvoorbeeld het gemotiveerd uitsluiten van taken).

In het uitvoeringsprogramma 2022 is geschreven dat de clusters vergunningen en handhaving zijn geanalyseerd op kennis, werkervaring en frequentie van taken onder de werknemers van de BEL-combinatie. Op grond van deze (interne) analyse wordt volgens u voldaan aan de eisen met betrekking tot de kritieke massa uitgedrukt in aantal fte's. In het jaarverslag staat dat de afgelopen jaren afscheid is genomen van een aantal ervaren krachten bij vergunningverlening. Erkend wordt dat dit een aandachtspunt blijft omdat een aantal BEL-medewerkers de komende jaren hun pensioengerechtigde leeftijd bereiken en opvolging moet worden geborgd. We hebben geconstateerd dat u hiermee in het Uitvoeringsprogramma VTH 2022 - door u vastgesteld en naar de gemeenteraad gestuurd – hebt gerapporteerd over de mate waarin de eigen organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria. Het is zaak om jaarlijks deze evaluatie uit te voeren en te monitoren in hoeverre aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan. Temeer nu u aangeeft dat een aantal BEL-medewerkers de komende jaren hun pensioengerechtigde leeftijd bereiken.

In het vastgestelde jaarverslag 2022 van de RUD staat dat voor de generieke onderdelen nog steeds aan de criteria wordt voldaan, maar voor de specialistische deskundigheidsgebieden deels niet meer als gevolg van vertrekkende medewerkers. Vermeld is dat dit deels wordt opgelost door samen te werken met collega omgevingsdiensten. Wij wijzen u erop dat deze vermelding identiek is aan hetgeen geschreven staat in het jaarverslag 2021. De RUD geeft aan dat het deels niet voldoen aan de kwaliteitscriteria een aandachtspunt blijft nu een aantal RUD-medewerkers de komende jaren hun pensioengerechtigde leeftijd bereiken.

We wijzen erop dat evaluatie van de RUD beperkt van opzet is en met name gericht op het voldoen aan de kritische massa, andere onderdelen van de kwaliteitscriteria ontbreken. Het is van belang dat uw gemeente erop stuurdt dat door de RUD aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en jaarlijks de gemeenteraad daarover actief informeert. Zo wordt duidelijk in hoeverre wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen. Des te meer nu het (deels) niet voldoen aan de kwaliteitscriteria steeds problematischer wordt nu een aantal RUD-medewerkers de komende jaren hun pensioengerechtigde leeftijd bereiken.

## **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

### Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2021 als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 14 december 2022 is ingediend. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de commissie Ruimtelijke kwaliteit en Erfgoed. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningverleningsprocedure.

## **Toezichtregime komende beoordeling**

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Nu uw gemeente voor de tweede keer als "voldoet" is beoordeeld, valt u in de komende periode niet meer onder het reguliere toezichtregime maar onder het versoberde toezichtregime, tenzij wij alsnog vaststellen dat uw gemeente taken verwaarloost of onvoldoende uitvoert.

## **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2023 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.J. Schaddelee  
Gedeputeerde Mobiliteit, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## **Bijlage: overzicht van verbeterpunten VTH**

### **Rapportage en evaluatie**

1. Zorg dat in de jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma wordt aangegeven welke activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre doelstellingen zijn behaald op het gebied van RO en Bouw.
2. Stel een periodieke beleidsevaluatie op waarin wordt ingegaan op de realisatie van de gestelde doelen en de verhouding tussen de voorgenomen activiteiten uit het uitvoeringsprogramma en de gestelde prioriteiten ten aanzien van het VTH-beleid over RO, Bouw en Milieu. Stel de evaluatie vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad. *Toelichting: Dit verbeterpunt ziet op het VTH-beleid 2019-2022.*

### **Strategisch beleid**

3. Beschrijf in het VTH-beleid 'meetbare' doelen voor de RO-taken en laat deze doelen terugkomen in de uitvoeringsprogramma's, jaarverslagen en periodieke beleidsevaluaties. *Toelichting: Dit verbeterpunt ziet op het VTH-beleid 2019-2022.*
4. Maak voor de eigen taakuitvoering ('thuis taken') inzichtelijk welke hersteltermijnen gehanteerd worden bij veelvoorkomende- of standaardovertredingen en wat de zwaarte van de sancties is bij die overtredingen.

### **Programma en organisatie**

5. Stel het uitvoeringsprogramma van de RUD Utrecht voor de milieutaken tijdig vast.
6. Geef in het uitvoeringsprogramma voor RO en Bouw en Milieu (RUD) explicieter aan welke activiteiten u komend jaar uitvoert en geef bij de voorgenomen activiteiten aan in hoeverre de activiteiten bijdragen aan de in het beleid opgenomen doelen en prioriteiten (of motiveer waarom ze niet zijn opgenomen); zie ook verbeterpunt 3.
7. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
8. Stem de uitvoeringsprogramma's voordat deze worden vastgesteld af met bestuurs- en strafrechtelijke partners.

### **Vorbereiding, Uitvoering en Monitoring**

9. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord voor RO en Bouw.