



Aan het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Eemnes  
Postbus 71  
3755 ZH Eemnes

DATUM	28 juni 2022	TEAM	BEI / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	824A7A40	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW EMAIL VAN	15 juli 2021	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2020/2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: [www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht), onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden via [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

### **Toetsingscriteria en beoordeling VTH**

#### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

#### Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als ‘voldoet deels’ beoordeeld. Dit betekent dat u de vorige beoordelingsronde deels voldeed aan de wettelijke eisen. Wij hebben daarom de ontvangen toezichtinformatie inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving. Op basis van de toezichtinformatie komt de beoordeling van uw taakuitvoering uit op “voldoet”. Dit betekent dat u op dit moment

grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Positief is dat uw college op 25 januari 2021 de regionaal ontwikkelde uniforme Uitvoerings- en Handhavingsstrategie heeft vastgesteld. Daarnaast hebben wij, zoals vermeld in de brief van GS van 28 april 2021, speciaal gekeken naar het toezicht op de brandveiligheid in zorginstellingen. Positief is het om te constateren dat uw gemeente de aanbevelingen uit ons IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen heeft overgenomen. Uit het jaarverslag/ uitvoeringsprogramma blijkt dat u regie voert op de taakuitvoering door de Veiligheidsregio Utrecht.

Er zijn nog wel enkele verbeterpunten. Zo zijn in het uitvoeringsprogramma 2021 en het jaarverslag 2020 de geplande en de gerealiseerde acties voor Ruimtelijke Ordening (RO) en Bouw onvoldoende concreet vermeld (zie toelichting bij verbeterpunt 5 in de bijlage).

Ook kunt u nog een verbeterplan maken met het monitoren van de resultaten van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen.

Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage van deze brief.

#### Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in onze uitvoeringsagenda IBT 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad.

De kwaliteitscriteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de RUD Utrecht uitvoert en (gelet op de toelichting op uw verordening) de VTH-taken die door de eigen organisatie worden uitgevoerd, tenzij uw college expliciet anders heeft bepaald. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college expliciet anders heeft bepaald over het van toepassing zijn van kwaliteitscriteria op de eigen taakuitvoering (bijvoorbeeld het gemotiveerd uitsluiten van taken).

In het vastgestelde jaarverslag van de RUD, dat ter informatie aan de gemeenteraad is gestuurd, is opgenomen dat voor de generieke onderdelen nog steeds aan de criteria wordt voldaan, maar voor de specialistische deskundigheidsgebieden deels niet meer als gevolg van vertrekkende medewerkers. Vermeld is dat dit deels wordt opgelost door samen te werken met collega omgevingsdiensten. We wijzen erop dat deze evaluatie beperkt van opzet is en met name gericht op het voldoen aan de kritische massa, andere onderdelen van de kwaliteitscriteria ontbreken. Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de RUD aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en jaarlijks de gemeenteraad daarover actief informeert. Zo wordt duidelijk in hoeverre wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Over de eigen taakuitvoering vermeldt u in paragraaf 5.1 van uw Uitvoeringsprogramma VTH 2021 dat in het vierde kwartaal van 2020 de clusters vergunningen en handhaving zijn geanalyseerd op kennis, werkervaring en frequentie van taken onder de werknemers. U geeft aan dat ervan uit wordt gegaan dat aan de kritische massa, uitgedrukt in fte's wordt voldaan. Daarnaast vermeldt u dat aanvullend in 2020 BEL-breed een benchmark is uitgevoerd. De komende jaren worden de resultaten van de benchmark tezamen met de analyse kwaliteitscriteria, de inwerkingtreding van nieuwe wetten en natuurlijk verloop medewerkersbestand gebruikt om de clusters gericht – op basis van verwachte ontwikkelingen – te organiseren. We hebben geconstateerd dat u hiermee in het Uitvoeringsprogramma VTH 2021 - door u vastgesteld en naar de gemeenteraad gestuurd – hebt gerapporteerd over de mate waarin de eigen organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria.

#### Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Nu uw gemeente voor de eerste keer als “voldoet” is beoordeeld, valt u in de komende periode nog onder het reguliere toezichtregime, waarbij we vooral letten op de nu gesignaleerde verbeterpunten.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

##### Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;

- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

#### Beoordeling

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2020 als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 15 juli 2021 is ingediend. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de monumentencommissie. Archeologie maakt deel uit van de vergunningverleningsprocedure.

#### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee  
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,  
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## **Bijlage: overzicht van verbeterpunten VTH**

### **Rapportage en evaluatie**

1. Zorg dat in de jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma wordt aangegeven welke activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre doelstellingen zijn behaald op het gebied van RO en Bouw.
2. Stel een periodieke beleidsevaluatie op waarin wordt ingegaan op de realisatie van de gestelde doelen en de verhouding tussen de voorgenomen activiteiten uit het uitvoeringsprogramma en de gestelde prioriteiten ten aanzien van het VTH-beleid over RO, Bouw en Milieu. Stel de evaluatie vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.

### **Strategisch beleid**

3. Beschrijf in het VTH-beleid 'meetbare' doelen voor de RO-taken en laat deze doelen terugkomen in de uitvoeringsprogramma's, jaarverslagen en periodieke beleidsevaluaties.

### **Operationeel beleid**

Geen verbeterpunten

### **Programma en organisatie**

4. Stel het uitvoeringsprogramma van de RUD Utrecht voor de milieutaken tijdig vast.  
*Toelichting: het uitvoeringsprogramma VTH 2021 van de RUD Utrecht is op 16 maart 2021 vastgesteld, terwijl dat voor aanvang van het nieuwe uitvoeringsjaar moet gebeuren. Het uitvoeringsprogramma VTH 2021 voor RO en Bouw is op 19 januari 2021 vastgesteld. Formeel is dat ook iets te laat, maar naar het oordeel van de provincie Utrecht is dat acceptabel.*
5. Geef in het uitvoeringsprogramma voor RO en Bouw aan welke voorgenomen activiteiten uit het beleid u komend jaar uitvoert.  
*Toelichting: in het uitvoeringsprogramma 2021 is voor vergunningverlening alleen een getalsmatige programmering opgenomen. Voor toezicht en handhaving is het uitvoeringsprogramma algemeen beschrijvend en zonder doelstellingen of kengetallen. Zo is bijvoorbeeld vermeld: 'Conform het in 2020 vastgestelde plan van aanpak zal de komende jaren het buitengebied aangepakt worden.' Dit kan concreter worden uitgewerkt met vermelding van het doel dat behaald moet worden.*
6. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten rekening is gehouden met de in het beleid opgenomen doelen en prioriteiten (of motiveer waarom ze niet zijn opgenomen); zie ook verbeterpunt 3.
7. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.  
*Toelichting: er is in het Uitvoeringsprogramma VH 2021 alleen vermeld welke beschikbare middelen er zijn.*
8. Stem de uitvoeringsprogramma's voordat deze worden vastgesteld af met bestuurs- en strafrechtelijke partners.

### **Vorbereiding, Uitvoering en Monitoring**

9. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord voor RO en Bouw.