



Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemnes
Postbus 71
3755 ZH Eemnes

DATUM	19 april 2021	TEAM	BIN / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	8222FFFF	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW EMAIL VAN	8 en 14 juli 2020	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2019/2020

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2019/2020 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels op 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. Wij toetsen of wordt voldaan aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Op 26 januari 2021 hebben onze toezichthouder en een toezichthouder van de provincie Noord-Holland een verificatiegesprek gevoerd met de teamleider Publiek van de BEL Combinatie en de strategisch beleidsadviseur van de VTH BEL Combinatie. Een op 11 januari 2021 per e-mail toegezonden ambtelijke beoordelingsrapportage is gebruikt als uitgangspunt voor dit gesprek. Onderstaande beoordeling komt grotendeels overeen met de bevindingen zoals die zijn vermeld in de ambtelijke beoordelingsrapportage.

Wij beoordelen uw taakuitvoering van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor VTH Omgevingsrecht als redelijk adequaat. Dit betekent dat u gedeeltelijk voldoet aan de wettelijke eisen. Dit is voor een groot deel toe te schrijven aan het nog steeds ontbreken van beleid voor milieutaken en het onvoldoende sluitend zijn van de

BIG-8 cyclus. U kunt vooral een goede verbetering maken door de voortgang en de resultaten van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen te monitoren.

Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage van deze brief.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2020.

Wij hebben geconstateerd dat de risicothema's bodem, risicovolle inrichtingen (Bevi) en brandveiligheid bij de opslag van brandbare stoffen niet zijn meegenomen in de analyse van problemen. Daarnaast maken de risicothema's brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen (Bevi), constructieve veiligheid en handhaving van bestemmingsplannen niet of nauwelijks deel uit van de uitvoeringsprogramma's.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijke Ordening als adequaat. We komen tot dit oordeel op basis van het door u aangeleverde overzicht van de besluiten in 2019. Daarbij ontbraken weliswaar de besluiten over de eerste helft van 2019, maar deze waren vorig jaar al vermeld. De gemeente beschikt over actuele plannen voor het gehele gebied.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 14 juli 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures. Volgens uw toezichtinformatie is er in 2019 één vergunningaanvraag behandeld voor een Rijksmonument, waarbij advies is gevraagd aan de monumentencommissie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.


Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.J. Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie
en Participatie

Bijlage: overzicht van verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Stel een analyse van problemen op voor de Milieutaken die de RUD Utrecht voor de gemeente Eemnes uitvoert en stel deze vast (eventueel als onderdeel van het uniforme beleid; zie ook verbeterpunt 4).
2. Zorg dat in de jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma wordt aangegeven welke activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre doelstellingen zijn behaald op het gebied van RO-toezicht en -handhaving.
3. Stel een periodieke beleidsevaluatie op waarin wordt ingegaan op de realisatie van de gestelde doelen en de verhouding tussen de voorgenomen activiteiten uit het uitvoeringsprogramma en de gestelde prioriteiten ten aanzien van het VTH-beleid over RO, Bouw en Milieu. Stel de evaluatie vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.

Strategisch beleid

4. Stel uniform VTH-beleid vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en prioritering) op minimaal het schaalniveau van de RUD Utrecht en stuur dit ter informatie aan de gemeenteraad.
Toelichting: in regionaal verband wordt gewerkt aan de totstandkoming van het uniforme beleid voor de basistaken. Dit blijft een punt van aandacht in 2021.
5. Beschrijf in het beleid 'meetbare' doelen voor de RO- en de Milieutaken en laat deze doelen terugkomen in de uitvoeringsprogramma's, jaarverslagen en periodieke beleidsevaluaties.

Operationeel beleid

6. Stel een nalevingsstrategie vast voor Milieu, waarin een toezichtstrategie, een rapportagestrategie en een sanctiestrategie zijn opgenomen (separaat voor de niet-basistaken of als onderdeel van het uniforme beleid) en maak deze bekend aan de gemeenteraad.

Programma en organisatie

7. Geef in het uitvoeringsprogramma voor RO en Bouw aan welke voorgenomen activiteiten uit het beleid u komend jaar uitvoert.
8. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten rekening is gehouden met de in het beleid opgenomen doelen en prioriteiten (of motiveer waarom ze niet zijn opgenomen).
9. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
10. Stem de uitvoeringsprogramma's af met andere betrokkenen bestuurs- en strafrechtelijke partners.

Voorbereiding, Uitvoering en Monitoring

11. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord voor RO, Bouw en Milieu.