



GESCAND

062 28.02.2020

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemnes
Postbus 71
3755 ZH Eemnes

DATUM	24 februari 2020	TEAM	BIN / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	820311B8	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW BRIEF VAN	2 juli 2019	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER	HH-2019-0095	E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2018/2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief.

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)

Wij beoordelen de wijze waarop u in 2018-2019 de processen voor VTH hebt ingericht - gelet op de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria - als redelijk adequaat.

U hebt op 15 januari 2019 het Beleidsplan VTH 2019-2022 en het Uitvoeringsprogramma VTH 2019 vastgesteld. Het beleidsplan richt zich alleen op de VTH-taken op het gebied van RO en BWT. Milieu maakt geen onderdeel uit van het beleid. Vooral door het ontbreken van beleid voor de milieutaken voldoet u nog niet aan alle wettelijke eisen. Een compleet overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage van deze brief. De belangrijkste verbeterpunten zijn (nummering correspondeert met die in het totaaloverzicht van verbeterpunten):

1. Stel een analyse van problemen op voor de milieutaken (inclusief de landelijke risicothema's) die de RUD Utrecht voor de gemeente Eemnes uitvoert en stel deze vast.
4. Draag zorg voor vastgesteld beleid voor de milieutaken die niet tot de basistaken behoren. Zorg ook voor een vastgesteld uniform beleid met betrekking tot de basistaken, die door de RUD Utrecht worden uitgevoerd. Neem in het beleid een prioritering en een beschrijving van 'meetbare' doelen op (verbeterpunt 5).
Omdat de gemeente Eemnes alle VTH-milieutaken heeft ondergebracht bij de RUD Utrecht kan hier worden volstaan met één beleidsdocument voor die taken.
7. Stel een nalevingsstrategie vast voor milieu, waarin een toezichtstrategie, een rapportagestrategie en een sanctiestrategie zijn opgenomen (separaat of als onderdeel van het uniforme beleid) en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
8. Geef in het uitvoeringsprogramma voor RO en BWT concreter aan welke voorgenomen activiteiten u komend jaar uitvoert. (toelichting: in het Uitvoeringsprogramma 2019 worden per product slechts aantallen genoemd).

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019.

Wij hebben geconstateerd dat de risicothema's bodem, risicovolle inrichtingen (Bevi) en brandveiligheid bij de opslag van brandbare stoffen niet zijn meegenomen in de analyse van problemen. Daarnaast maken de risicothema's asbest, brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen (Bevi), constructieve veiligheid en handhaving RO niet of nauwelijks deel uit van de uitvoeringsprogramma's.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat er een nagenoeg compleet overzicht is aangeleverd over de periode 2018 van de ruimtelijke besluiten en de aspecten die daarbij zijn beoordeeld. We misten over twee bestemmingsplannen detailinformatie. Wij verzoeken u de toezichtinformatie over het jaar 2019 (ten behoeve van de eerstvolgende IBT toetsing) te controleren op volledigheid voordat u deze informatie indient.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2018 adequaat is. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met

archeologische en cultuurhistorische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

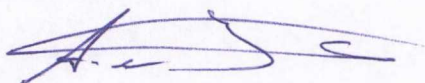
Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage: overzicht van verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Stel een analyse van problemen op voor de Milieutaken (inclusief de landelijke risicothema's) die de RUD Utrecht voor de gemeente Eemnes uitvoert en stel deze vast.
2. Besteed in de jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma aandacht aan RO-toezicht en -handhaving.
3. Voer een periodieke beleidsevaluatie uit. In het beleid is paragraaf 1.3 'Terugblik periode 2015-2018' aanwezig. Deze paragraaf kan niet worden aangemerkt als beleidsevaluatie. Er staat bijvoorbeeld niet in vermeld welke leermomenten er zijn naar aanleiding van het oude beleid.

Strategisch Beleid

4. Draag zorg voor vastgesteld beleid voor de milieutaken die niet tot de basistaken behoren en voor vastgesteld uniform beleid met betrekking tot de basistaken die door de RUD Utrecht worden uitgevoerd. Zorg er voor dat in het beleid een prioritering wordt opgenomen. Omdat de gemeente Eemnes alle milieu VTH-taken heeft ondergebracht bij de RUD Utrecht kan hier worden volstaan met één beleidsdocument voor alle VTH-milieutaken.
5. Beschrijf in het beleid 'meetbare' doelen voor de RO- en de Milieutaken.

Operationeel beleid

6. Stel een nalevingsstrategie vast voor Milieu, waarin een toezichtstrategie, een rapportagestrategie en een sanctiestrategie zijn opgenomen (separaat of als onderdeel van het uniforme beleid) en maak deze bekend aan de gemeenteraad.

Programma en Organisatie

7. Geef in het uitvoeringsprogramma voor RO en BWT concreter aan welke voorgenomen activiteiten u komend jaar uitvoert. In het Uitvoeringsprogramma 2019 worden per product slechts aantallen genoemd.
8. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten rekening is gehouden met alle gestelde doelen en prioriteiten (of motiveer waarom ze niet zijn opgenomen).
9. Besteed aandacht aan brandveilig gebruik in de gebruiksfase. In tabel 2 op pagina 12 van het uitvoeringsprogramma zijn geen aantallen ingevoerd bij 'toezicht gebruik', terwijl voor Blaricum en Laren wel aantallen zijn vermeld. In de prioriteitenmatrix is aan brandveilig gebruik een score middelhoog toegerekend voor alle drie de BEL-gemeenten..