



GESCAND

- 038 24.04.2019

Aan het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Eemnes  
Postbus 71  
3755 ZH Eemnes

DATUM	17 april 2019	TEAM	BIN / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	81EAB689	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E-MAIL VAN	13 juli en 3 november 2018	DOORKIESNUMMER	030-2583016.
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm.@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2017/2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat.
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO) : adequaat.
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving**

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.



### Toezicht en handhaving

Wij beoordelen de wijze waarop u in 2017-2018 de processen voor toezicht en handhaving hebt ingericht - gelet op de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria - als redelijk adequaat.

Wij hebben ook kennis genomen van uw nieuwe beleidsplan VTH 2019-2022 en uw Uitvoeringsprogramma VTH 2019. Deze documenten worden bij de volgende beoordeling volledig betrokken. Wij hebben bij het benoemen van verbeterpunten met betrekking tot de beoordelingsperiode 2017/2018 wel zoveel mogelijk rekening gehouden met deze recente documenten.

Op dit moment voldoet u nog niet aan alle wettelijke eisen. Een compleet overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage van deze brief. De belangrijkste verbeterpunten zijn (nummering correspondeert met de nummering in het totaaloverzicht van verbeterpunten):

2. Besteed in de jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma aandacht aan RO-toezicht en -handhaving.
4. Draag zorg voor vastgesteld uniform beleid met betrekking tot de basistaken door de deelnemende bestuursorganen van RUD Utrecht.
6. Formuleer in het uniform beleid voor milieu gemotiveerd 'meetbare' doelen.

### Overdracht basistaken

Sinds 1 juli 2017 is in het Bor bepaald dat het milieutoezicht op asbestsanering een basistaak is, die moet worden uitgevoerd door de omgevingsdienst waarbij u bent aangesloten, de RUD Utrecht (tenzij de asbestsanering wordt uitgevoerd bij en door een particulier en het te saneren oppervlak niet meer bedraagt dan 35 m<sup>2</sup>). Onder deze basistaak valt in ieder geval de beoordeling van de asbestinventarisatierapporten en het toezicht op het verwijderen van asbest. Wij hebben begrepen dat in het AB van de RUD Utrecht is besloten dat deze basistaak pas vanaf 1 januari 2020 door de RUD wordt uitgevoerd en dat de opdrachtgevers (waaronder uw gemeente) vóór 1 juli 2019 uniforme uitgangspunten zullen opstellen over de uitvoering van de over te dragen taken. Dit betekent dat de overdracht van deze basistaak pas ruim na 1 juli 2017, dus te laat, zal plaatsvinden. Wij gaan ervan uit dat deze basistaak in ieder geval **uiterlijk 1 januari 2020** aan de RUD is overgedragen en dat de opdrachtverlening erin voorziet dat deze basistaak zodanig kan worden uitgevoerd dat wordt voldaan aan de VTH-kwaliteitscriteria. Deze taak is door de wetgever in het basistakenpakket van de omgevingsdienst opgenomen om een zo veilig mogelijk leefmilieu te realiseren. Als interbestuurlijk toezichthouder zullen wij de gang van zaken omtrent de overdracht van deze basistaak nauwlettend volgen.

### Beleid voor Vergunningverlening en uniform beleid en uitvoeringsprogramma basistaken

U heeft op 8 januari 2019 het Beleidsplan VTH 2019-2022 vastgesteld. Daarmee heeft u voor de komende vier jaren, naast beleid voor toezicht en handhaving, ook beleid voor vergunningverlening en aanverwante taken voor RO en BWT.

Voor de wettelijk verplichte basistaken beschikt u nog niet over uniform VTH-beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de RUD Utrecht. Wij gaan er vanuit dat dit uniforme beleid en uitvoeringsprogramma zo snel mogelijk, docht uiterlijk vóór 1 juli 2019 door uw college wordt vastgesteld.

### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2017. Wij hebben geconstateerd dat het risicothema 'risicovolle inrichtingen' niet is meegenomen in de analyse van problemen en in het uitvoeringsprogramma van de RUD. Daarnaast maken de risicothema's asbest, brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, brandveiligheid (BWT) en constructieve veiligheid niet of nauwelijks deel uit van het uitvoeringsprogramma.



### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een overzicht heeft aangeleverd van de ruimtelijke besluiten in het verslagjaar, waarbij overigens de periode van het 1 juli 2017 tot 1 juli 2018 is aangehouden. De gemeentelijke bestemmingsplannen zijn gebiedsdekkend en actueel.

### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2017 adequaat is. De informatie is voldoende en tijdig aangeleverd. Uit de toezichtinformatie blijkt dat de BEL Commissie Ruimtelijke Kwaliteit om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden en het Beschermd Dorpsgezicht. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

## **Bijlage: overzicht van verbeterpunten toezicht en handhaving**

Toelichting: Dit is een totaaloverzicht van gesignaleerde verbeterpunten, waarbij zoveel mogelijk rekening is gehouden met het nieuwe VTH beleid 2019-2022 en het uitvoeringsprogramma VTH 2019. Bij de eerstvolgende beoordeling, die ziet op de uitvoering in 2018 (jaarverslag) en 2019 (uitvoeringsprogramma) worden de nieuwe beleidsdocumenten volledig getoetst.

### **Rapportage en evaluatie**

1. Stel een analyse van problemen op voor de Milieutaken (inclusief de landelijke risicothema's) die de RUD Utrecht voor u uitvoert en leg deze voor aan of laat deze vaststellen door het college.
2. Besteed in de jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma aandacht aan RO-toezicht en -handhaving.
3. Geef in de jaarlijkse evaluatie (jaarverslag) aan of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen

### **Strategisch Beleid**

4. Draag zorg voor vastgesteld uniform beleid met betrekking tot de basistaken door de deelnemende bestuursorganen van RUD Utrecht.
5. Leg vast welk beleid door de omgevingsdiensten RUD Utrecht en de Veiligheidsregio Utrecht wordt toegepast bij de uitvoering van taken voor de gemeenten.
6. Formuleer in het uniform beleid voor milieu gemotiveerd 'meetbare' doelen.

### **Operationeel beleid**

7. Stel een strategie op voor Milieu (separaat of als onderdeel van het uniforme beleid), stel dit vast en maak deze bekend aan de raad.

### **Programma en Organisatie**

8. Geef in het uitvoeringprogramma voor RO en BWT concreter aan welke voorgenomen activiteiten u komend jaar uitvoert.
9. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten rekening is gehouden met alle gestelde doelen en prioriteiten (of motiveer waarom ze niet zijn opgenomen).

### **Vorbereiding, Uitvoering en Monitoring**

10. Zorg dat de RUD Utrecht met behulp van het daar gebruikte systeem (Squit) de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor Milieu.