




Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemnes
Postbus 71
3755 ZH Eemnes

DATUM	10 januari 2018	TEAM	BIN / IBT Omgevingsrecht
NUMMER	81C67126	REFERENTIE	
UW E-MAIL VAN	31 juli 2017	DOORKIESNUMMER	
UW NUMMER		E-MAILADRES	
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij bij deze toetsingsronde eveneens informatie uit het ambtelijk verificatiegesprek betrokken dat onze toezichthouders op 7 december 2017 hebben gevoerd met uw teamleider Vergunningen, Handhaving en Juridische Zaken en uw juridisch beleidsmedewerker Handhaving.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als redelijk adequaat.

Uit de aangeleverde documenten blijkt dat er nog een aantal verbeterpunten is voor het werken volgens de BIG-8 cyclus. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Herzie de analyse van problemen en geef hierin inzicht in de gevolgen van overtredingen voor de fysieke leefomgeving en de kansen dat overtredingen voorkomen.
- Formuleer in het beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen u zichzelf stelt.

- Leg vast welk beleid en welke nalevingsstrategie door de RUD Utrecht en de Veiligheidsregio Utrecht moeten worden toegepast bij de uitvoering van taken namens de gemeente.
- Maak in het uitvoeringsprogramma van de gemeente concreter inzichtelijk welke activiteiten het komend jaar worden uitgevoerd en houd hierbij rekening met de gestelde doelen.

In het bijzonder viel het in positieve zin op dat de gemeente zich er bewust van is wat er nog nodig is om de BIG-8 cyclus goed te laten functioneren en voornemens is deze verbeteringen door te voeren.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2017.

Ons is opgevallen dat risicovolle inrichtingen niet zijn opgenomen in de analyse van problemen. In het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2017 van de BEL gemeenten en in het uitvoeringsprogramma van de RUD Utrecht komen de volgende risicothema's niet terug: risicovolle inrichtingen, asbest, brandveiligheid (BWT) en de brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen.

Wij verzoeken u met bovengenoemde aandachtspunten rekening te houden bij het opstellen en vaststellen van de uitvoeringsprogramma's.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie adequaat is.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Uit onze beoordeling is gebleken dat uw gemeenteraad op 28 november 2016 de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Tevens attenderen wij u op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid en uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting is dat het totaalpakket aan regels een positief effect zal hebben op de kwaliteit van de leefomgeving en doordoor op de veiligheid van burgers en een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, kiezen wij ervoor om deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018 te beoordelen.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2018 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2017/2018 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u. We willen u erop wijzen dat het uitvoeringsprogramma's 2018 vóór januari 2018 door uw college vastgesteld moeten zijn. Dit betreft zowel het uitvoeringsprogramma voor uw thuishaken (RO en BWT) als het uitvoeringsprogramma van de RUD Utrecht.

Naast toezicht op uw informatie- en archiefbeheer, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage: overzicht van verbeterpunten toezicht en handhaving

Rapportage en evaluatie

1. Herzien de analyse van problemen voor RO, BWT en Milieu, zodat inzicht wordt gegeven in de gevolgen van overtredingen voor de fysieke leefomgeving en de kansen dat deze overtredingen voorkomen. Leg de herziene analyse voor aan of laat deze vaststellen door het college.
2. Leg vast welke analyse van problemen de RUD Utrecht moet volgen.
3. Geef in de jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma inzicht in hoeverre de voorgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze hebben bijgedragen aan de gestelde doelen.
4. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingbeleid over RO, BWT en Milieu, laat de periodieke rapportage door het college vaststellen en stuur deze ter informatie aan de raad.

Strategisch beleid

1. Formuleer in het beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt.
2. Leg vast welk beleid door de RUD Utrecht) en de Veiligheidsregio Utrecht wordt toegepast bij de uitvoering van taken voor de gemeente Eemnes.

Operationeel beleid

1. Geef in de naleefstrategie inzicht in:
 - a. de wijze waarop de beschreven preventie- en toezichtstrategieën worden gebruikt om de in het beleid opgenomen doelen te bereiken.
 - b. de manier waarop wordt omgegaan met overtredingen begaan door de eigen organisatie of andere overheidsorganen.
2. Leg vast welke strategie door de RUD Utrecht gehanteerd wordt.

Programma en organisatie

1. Maak in het uitvoeringsprogramma van de gemeenten concreter inzichtelijk welke voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan komend jaar uitvoert en houd hierbij rekening met de gestelde doelen.
2. Zorg dat in het uitvoeringsprogramma van de RUD Utrecht rekening wordt gehouden met de gestelde doelen.
3. Maak in het uitvoeringsprogramma van de gemeente de wijze van berekening van de (benodigde) personele en financiële middelen inzichtelijk.
4. Maak voor de taken die de RUD Utrecht uitvoert de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
5. Stel de uitvoeringsprogramma's tijdig vast, dat wil zeggen in principe vóór aanvang van het nieuwe jaar (dit geldt vooral voor het uitvoeringsprogramma van de RUD Utrecht).

Vorbereiding, Uitvoering en Monitoring

Geen verbeterpunten.