



657 22.12.2016

Burgemeester en wethouders van Eemnes.
Postbus 71
3755 ZH Eemnes

DATUM	20 december 2016	TEAM	BIN/Interbestuurlijk Toezicht
NUMMER	81A1CE7D	REFERENTIE	[REDACTED]
UW E-MAIL VAN	5 en 14 juli 2016	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[REDACTED]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2015/2016

Geacht college,

In het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) heeft u ons op 5 en 14 juli 2016 toezichtinformatie over 2015 gezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. De informatie die door uw gemeente bij ons is aangeleverd, in combinatie met de reeds bij ons bekende informatie, hebben wij beoordeeld op de uitvoering van de taken Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening (hierna: RO) en Monumenten en Archeologie.

Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij eventuele verbeterpunten aan.

Wij hebben de concrete verbeterpunten en conclusies ambtelijk geverifieerd in een gesprek op 26 oktober 2016 met [REDACTED] en de [REDACTED]. Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot de volgende beoordeling voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken conform de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2015 en deels 2016 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Uw organisatie is voldoende bekend met de BIG-8 cyclus. Uit de aangeleverde documenten blijkt echter dat nog niet helemaal volgens deze methodiek wordt gewerkt.

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als redelijk adequaat.

Uit de aangeleverde documenten blijkt dat er nog een aantal verbeterpunten is voor het werken volgens de BIG-8 methodiek. Deze verbeterpunten komen grotendeels overeen met de verbeterpunten die wij bij de vorige toetsingsronde hebben geconstateerd. De meest relevante zijn hieronder weergegeven.

Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

De meest relevante verbeterpunten zijn:

1. Zorg dat de analyse van problemen inzicht geeft in de gevolgen voor de fysieke leefomgeving van overtredingen en de kansen dat deze overtredingen zullen plaatsvinden.
2. Maak duidelijk of de uitvoeringsdienst en/of de omgevingsdienst de analyse van problemen van de gemeenten volgt of dat zij zelf een analyse van problemen opstellen.
3. Formuleer in het beleid (ook voor milieuhandhaving) heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten.
4. Maak in de periodieke rapportage inzichtelijk wat de gemeente Eemnes heeft bereikt en opzichte van de gestelde doelen en rapporteer over de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de prioriteitenstelling.
5. Laat de uitvoeringsprogramma's (dus ook die van de RUD Utrecht) afstemmen met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de landelijk vastgestelde risicothema's merken wij op de dat de risicothema's in redelijke mate onderdeel uitmaken van de BIG-8. De risicothema's asbest, bodem, brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen en risicovolle inrichtingen ontbreken in het beleid. In de jaarrapportage is geen of onvoldoende aandacht besteed aan de thema's asbest, brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, constructieve veiligheid en handhaving van bestemmingsplannen. Wij verzoeken u deze verbeterpunten op te pakken en blijvend aandacht te geven aan de risicothema's in de beleidscyclus.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie adequaat is.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. In de tweede helft van 2017 beoordelen wij de uitvoering van uw taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2017 van u.

Tot slot attenderen wij u er op dat de proceseisen (de BIG-8 cyclus) naar verwachting vanaf 2017 ook voor vergunningverlening gaan gelden door het wijzigen van de Wabo en de daarbij behorende algemene maatregelen van bestuur. Vanaf het moment, dat deze wettelijke eisen in werking zijn getreden, maakt ook vergunningverlening onderdeel uit van de beoordeling.

We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage: overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving omgevingsrecht

Rapportage en evaluatie

1. Zorg dat de analyse van problemen inzicht geeft in de gevolgen voor de fysieke leefomgeving van overtredingen en de kansen dat deze overtredingen zullen plaatsvinden.
2. Maak duidelijk of de uitvoeringsdienst en/of de omgevingsdienst de analyse van problemen van de gemeenten volgt of dat zij zelf een analyse van problemen opstellen.
3. Geef in het jaarverslag inzicht in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.
4. Maak in de eerstvolgende periodieke rapportage inzichtelijk wat de gemeente Eemnes heeft bereikt en opzichts van de gestelde doelen en rapporteer over de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de prioriteitenstelling.
5. Zorg dat uit het jaarverslag van de RUD Utrecht blijkt welke activiteiten er zijn uitgevoerd voor de gemeente Eemnes.

Strategisch Beleid

1. Formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten.
2. Maak in het beleid inzichtelijk of het beleid geldig is voor de RUD Utrecht.
3. Maak in het beleid inzichtelijk of en zo ja welke prioriteiten RUD Utrecht moet volgen.

Operationeel beleid

1. Geef in de naleefstrategie inzage in:
 - a. de wijze waarop het toezicht wordt uitgeoefend om de in het handhavingsbeleid gestelde doelen te bereiken.
 - b. de wijze waarop het bestuursorgaan omgaat met overtredingen die zijn begaan door of in naam van dat bestuursorgaan of van andere organen behorende tot de overheid.
2. Maak inzichtelijk welke strategie door de RUD Utrecht gehanteerd worden.

Programma en organisatie

1. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten van de RUD Utrecht rekening is gehouden met de gestelde doelen en de prioriteiten van de gemeente Eemnes.
2. Laat de uitvoeringsprogramma's (dus ook die van de RUD Utrecht) afstemmen met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
3. Maak in de uitvoeringsprogramma's van de gemeenten de financiële middelen en de wijze van berekening hiervan inzichtelijk en waarborg de financiële middelen in de begroting.
4. Maak, voor de taken die de RUD Utrecht uitvoert, de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
5. Maak, voor de taken die de RUD Utrecht uitvoert, de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.