

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente De Ronde Venen
Postbus 250
3640 AG MIJDRECHT

DATUM	16 mei 2022	TEAM	BEI/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	8246A4A6	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E-MAIL VAN	1 juli 2021	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht omgevingsrecht 2020-2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden via www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingsrondes ‘voldoet’ (voorheen ‘adequaat’) scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld van uw gemeente en de beoordeling is net als vorig jaar ‘voldoet’. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Er zijn echter ook verbeterpunten die, wanneer die niet of

onvoldoende worden opgepakt, in de toekomst kunnen leiden tot een lagere uitkomst van onze IBT-beoordeling. Net als bij de vorige beoordeling, constateren wij dat uw college het verlengde Integrale Handhavingbeleid fysieke leefomgeving De Ronde Venen 2016-2018 nog niet heeft geactualiseerd. De meeste verbeterpunten met betrekking tot het beleid zijn daardoor nog steeds aanwezig. Ook heeft u de regionaal ontwikkelde Uitvoerings- en Handhavingstrategie voor de basistaken nog niet vastgesteld.

Daarnaast valt het ons op dat in de productbladen nauwelijks programmering en evaluatie is terug te vinden met betrekking tot toezicht en handhaving bij bestaande bouw en strijdig gebruik. Zorg er ook voor dat het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma voortaan tijdig wordt vastgesteld. Afgelopen jaar is dit pas op 22 juni 2021 vastgesteld.

In het uitvoeringsprogramma/jaarverslag is in productblad 10 vrij uitgebreid aangegeven welke taken de Veiligheidsregio Utrecht voor uw gemeente uitvoert. Specifieke aandacht voor de brandveiligheid bij zorginstellingen zien we daarin niet terug, waardoor het niet duidelijk is of uw gemeente de aanbevelingen uit ons IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen heeft overgenomen. We gaan er voorsnog van uit dat u goed regie voert op de taakuitvoering door de VRU. We verzoeken u in het uitvoeringsprogramma/jaarverslag explicieter aan te geven welke activiteiten worden, of zijn, uitgevoerd met betrekking tot gebouwen waarin zich personen bevinden die minder zelfredzaam zijn, waaronder zorginstellingen.

Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in de uitvoeringsagenda IBT 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad.

De kwaliteitscriteria gelden in uw gemeente voor de basis- en plustaken die de ODRU uitvoert en (gelet op de toelichting op uw verordening) de VTH-taken die u zelf uitvoert, tenzij uw college expliciet anders heeft bepaald. We hebben geen document gezien waarin expliciet is bepaald dat taken die u zelf uitvoert gemotiveerd zijn uitgesloten van de verordening. We hebben ook geen document aangetroffen waaruit blijkt dat uw college heeft geëvalueerd of de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en de eigen organisatie.

Het is van belang dat uw gemeente erop stuurde dat door de ODRU aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Voor de eigen taakuitvoering is niet geëvalueerd in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd en ook is daarover geen mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Uw gemeente is weliswaar als "voldoet" beoordeeld, maar gelet op het aantal verbeterpunten en het verouderde VTH-beleid valt u in de komende periode onder het reguliere toezichtregime. We letten dan vooral op de nu gesignaleerde verbeterpunten.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2020 als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 1 juli 2021 is ingediend. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de commissie Ruimtelijke kwaliteit en Erfgoed. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningverleningsprocedure.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Arne', with a large, sweeping flourish extending to the right.

Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

Bijlage: overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handavingsbeleid over Ruimtelijke Ordening (RO), Bouw en Milieu. Stel deze vast en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
Wij adviseren u deze periodieke rapportage op te nemen in het nieuwe beleid. Daarna kan een periodieke evaluatie van het beleid jaarlijks worden opgenomen in het jaarverslag, zodat dit niet aan de aandacht ontsnapt.

Strategisch Beleid

2. Actualiseer het VTH-Beleid voor RO en Bouw en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten. Stel daarin prioriteiten op basis van een analyse van problemen voor RO en Bouw. Stel dit beleid vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
3. Stel de regionaal ontwikkelde Uitvoerings- en Handavingsstrategie voor de basistaken vast en maak die strategie vervolgens kenbaar aan de gemeenteraad.
Toelichting: in regionaal verband is gewerkt aan de totstandkoming van een uniforme Uitvoerings- en Handavingsstrategie voor de basistaken. Regionaal is afgesproken ernaar te streven deze strategie uiterlijk half februari 2022 in de colleges van B&W vast te laten stellen. Ten tijde van verzending van deze brief heeft uw college nog geen vaststellingsbesluit genomen.
4. Maak in het (te actualiseren) handavingsbeleid voor Bouw en RO inzichtelijk welke afspraken uw organisatie heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Operationeel beleid

5. Breid in het te actualiseren beleid de strategie uit voor RO en Bouw en geef daarbij inzage in de rapportage van de bevindingen van degenen die toezicht hebben uitgeoefend en het vervolg dat aan die bevindingen wordt gegeven.

Programma en organisatie

6. Stel het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma voor Bouw en RO tijdig vast, zodat bij aanvang van het nieuwe uitvoeringsjaar volgens een actueel programma de VTH-taken uitgevoerd kunnen worden, waarbij rekening is gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
Toelichting: volgens het Bor moet het uitvoeringsprogramma voor aanvang van het nieuwe uitvoeringsjaar worden vastgesteld. Het uitvoeringsprogramma 2021 is pas op 22 juni 2021 vastgesteld.
7. Maak in het gecombineerde uitvoeringsprogramma/jaarverslag duidelijk welke inspanningen worden verricht en welke resultaten zijn behaald in het voorgaande uitvoeringsjaar met betrekking tot toezicht en handhaving bestaande bouw en strijdig gebruik.
Toelichting: in het Uitvoeringsprogramma 2021/Jaarverslag 2020 zijn alleen productbladen aanwezig die betrekking hebben op toezicht en handhaving bij nieuwbouw.
8. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten in het uitvoeringsprogramma rekening is gehouden met de in het (nieuwe) beleid gestelde doelen en prioriteiten en stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

9. Draag er zorg voor dat voor RO en Bouw een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening zijn vastgelegd voor de uitvoering van de VTH-taken en voor het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties.