

Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente De Ronde Venen  
Postbus 250  
3640 AG MIJDRECHT

DATUM	1 april 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	820798AO	REFERENTIE	mw. mr. M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	11 juli 2019	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2018-2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website [www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt](http://www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt).

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

#### **Bevindingen en beoordeling VTH**

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 13 februari 2020 is op ambtelijk niveau per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Op 20 februari 2020 hebben wij naar aanleiding deze voorlopige beoordeling een reactie

ontvangen. Naar aanleiding van uw reactie is het verbeterpunt “zorg dat uw organisatie buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO en BWT” vervallen, nu in de ontvangen reactie gemotiveerd is vermeld dat er een calamiteitendienst is voor alle spoedgevallen die onder de gemeentelijke verantwoordelijkheid vallen. Voor het overige is onderstaande beoordeling grotendeels gelijk aan de toegezonden concept-beoordeling.

Wij hebben - omdat uw gemeente bij de vorige beoordelingscyclus adequaat scoorde – de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld van uw gemeente. Onze beoordeling is net als vorig jaar adequaat. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2018-2019 grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Omdat uw college het – tot en met 1 januari 2020 ongewijzigd verlengde – Integrale Handhavingsbeleid fysieke leefomgeving De Ronde Venen 2016-2018 nog niet heeft geactualiseerd, zijn de meeste verbeterpunten uit de vorige beoordeling nog steeds actueel. Verbetering ten opzichte van de vorige beoordeling is dat u nu een uitvoeringsprogramma voor de duur van een jaar (in plaats van 2 jaar) hebt vastgesteld. Ook is in het uitvoeringsprogramma vermeld hoe de resultaten en voortgang van het uitvoeringsprogramma worden gemonitord. Een overzicht van de door ons geconstateerde verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

#### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

#### **Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat u een duidelijk overzicht hebt verstrekt van de in 2018 genomen ruimtelijke besluiten. Ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht werkt de gemeente aan de actualisering van verouderde plannen.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2018 als adequaat. Uit de verstrekte gegevens blijkt dat de monumentencommissie om advies wordt gevraagd bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Complimenten voor de ruime aandacht voor Cultuurhistorie in de bestemmingsplannen.

#### **Tot slot**

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee  
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,  
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

## **Overzicht verbeterpunten**

### **Rapportage en evaluatie**

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu. Stel deze vast (B&W) en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad. *Wij adviseren u deze periodieke rapportage op te nemen in het nieuwe beleid. Daarna kan een periodieke evaluatie van het beleid jaarlijks worden opgenomen in het jaarverslag, zodat dit niet aan de aandacht ontsnapt.*

### **Strategisch Beleid**

2. Actualiseer het VTH -Beleid voor RO, BWT en Milieu en formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan gestelde prioriteiten;
3. Stel prioriteiten op basis van een analyse van problemen voor RO, BWT en Milieu. Stel deze vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
4. Stel uniform VTH-beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast voor de basistaken (inclusief een analyse van problemen en een prioritering) op minimaal het schaalniveau van de ODRU en stuur dit beleid ter informatie aan de gemeenteraad.
5. Maak in het (te actualiseren) handhavingsbeleid inzichtelijk welke afspraken uw organisatie heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

### **Operationeel beleid**

6. Breid in het te actualiseren beleid de strategie uit voor RO, BWT en Milieu en geef daarbij inzage in de rapportage van de bevindingen van degenen die toezicht hebben uitgeoefend en het vervolg dat aan die bevindingen wordt gegeven.

### **Programma en organisatie**

7. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten in het uitvoeringsprogramma rekening is gehouden met de in het (nieuwe) beleid gestelde doelen en prioriteiten en stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.