



Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente De Ronde Venen
Postbus 250
3640 AG MIJDRECHT

DATUM	9 mei 2019	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER	81EE77A6	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E-MAIL VAN	12 juli 2018	DOORKIESNUMMER	030-2583016
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGEN	1	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2017/2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten in het kader van interbestuurlijk toezicht als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): adequaat.
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat.
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

Ons toezicht is risicogericht en proportioneel. Wij hebben daarom besloten om gemeenten die bij de vorige beoordelingscyclus het oordeel adequaat hebben gekregen, via een verkorte analyse (Quickscan) te beoordelen. Voorwaarde is wel dat de toezichtinformatie volledig is aangeleverd. Omdat uw gemeente in de vorige beoordelingsperiode 2016 (en uitvoeringsprogramma 2017) voor dit deelterrein als adequaat is beoordeeld hebben wij er dit jaar voor gekozen uw toezichtinformatie via deze Quickscan te toetsen.

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10). In onze QuickScan hebben we gekeken naar de volledigheid en actualiteit van de ingediende toezichtinformatie en de verwerking van de door ons genoemde verbeterpunten. Daarbij hebben we ook gelet op het moment van vaststelling van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en de jaarlijkse evaluatie (jaarverslag).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.

Toezicht en handhaving

De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons beeld over uw gemeente. Wij beoordelen de wijze waarop u de processen voor toezicht en handhaving omgevingsrecht hebt ingericht ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria als adequaat. De kwaliteit van de informatie is vergelijkbaar met vorig jaar. De toezicht-informatie is tijdig (vóór 15 juli 2018) aangeleverd en u heeft een jaarverslag en een uitvoeringsprogramma vastgesteld.

Hoewel ons oordeel adequaat is, voldoet u nu nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. Uw college heeft op 23 oktober 2018 besloten het Integraal Handhavingsbeleid De Ronde Venen 2016-2018 ongewijzigd te verlengen totdat nieuw VTH-beleid in werking is getreden. Vooral om die reden is een aantal verbeterpunten uit de vorige beoordeling nog actueel.

Daarnaast heeft u in 2017 een uitvoeringsprogramma voor een periode van twee jaar vastgesteld, terwijl het een wettelijk vereiste is dat dit jaarlijks gebeurt. Wij verzoeken u in de toekomst het uitvoeringsprogramma voor de duur van één jaar én voor aanvang van het nieuwe uitvoeringsjaar vast te stellen.

Vergunningverlening

Positief is dat uw gemeente met het verlengde 'Beleidsplan Vergunningverlening 2018' beschikt over beleid voor vergunningverlening en aanverwante taken. Daarnaast hebben wij vastgesteld dat Wabo- en milieuvergunningverlening deel uitmaken van het door uw college vastgestelde jaarverslag over 2017 en het Uitvoeringsprogramma 2017-2018.

U beschikt voor de wettelijk vastgestelde basistaken nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de ODRU. Wij gaan er dan ook van uit dat dit beleid en uitvoeringsprogramma zo spoedig mogelijk maar vóór 1 juli 2019 door uw college worden vastgesteld.

Verbeterpunten

Een volledig overzicht van de verbeterpunten voor VTH is bijgevoegd.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2018.

Wij hebben de volgende verbeterpunten geconstateerd:

- Neem de risicothema's *risicovolle inrichtingen* en *brandveiligheid bij opslag van gevaarlijke stoffen* op in het uitvoeringsprogramma van de ODRU.
- Neem het risicothema *constructieve veiligheid* op in de analyse van problemen in het uitvoeringsprogramma VTH.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een complete lijst heeft aangeleverd van de ruimtelijke besluiten in 2017 en de daarbij betrokken aspecten. Ondanks het vervallen van de herzieningsplicht beschikt de gemeente over voldoende actuele bestemmingsplannen voor het gehele grondgebied.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie in 2017 adequaat is. Wij komen tot dit oordeel omdat uit de gegevens blijkt dat de monumentencommissie om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden en archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

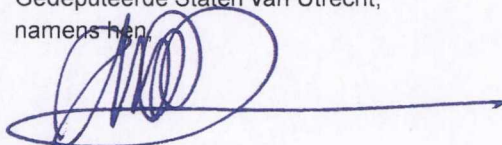
Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw

Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)

Rapportage en evaluatie

1. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu, waarbij wordt gerapporteerd over het bereiken van de gestelde doelen en over de uitvoering van voorgenomen activiteiten in verhouding tot de prioriteitstelling. Dit is een toekomstig aandachtspunt (bijvoorbeeld voor het maken van nieuw beleid of bijstellen van bestaand beleid).

Strategisch Beleid

2. Stel uniform VTH-beleid en een uniform VTH-uitvoeringsprogramma vast voor de basistaken op het schaalniveau van tenminste de ODRU.
3. Maak in het handhavingsbeleid inzichtelijk welke afspraken uw organisatie heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Operationeel beleid

4. Breid de strategie uit op voor RO, BWT en Milieu en geef daarbij inzage in de rapportage van de bevindingen van degenen die toezicht hebben uitgeoefend en het vervolg dat aan die bevindingen wordt gegeven.

Programma en organisatie

5. Stel jaarlijks en niet tweejaarlijks, voorafgaand aan het nieuwe jaar, een uitvoeringsprogramma vast voor ruimtelijke ordening en bouw- en woningtoezicht. Benut de resultaten van de jaarlijkse evaluatie bij de aanpassing van het uitvoeringsprogramma.
6. Zorg dat bij de in het uitvoeringsprogramma voor RO en BWT genoemde activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
7. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

8. Draag er zorg voor dat voor RO en BWT een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening zijn vastgelegd voor de uitvoering van de VTH-taken en voor het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties.
9. Zorg dat de toezichthouders/handhavers voor de RO- en BWT-thuistaken periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichting.
10. Zorg dat uw organisatie buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO en BWT.
11. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor RO en BWT, daarbij gebruik makend van het in uw organisatie aanwezige geautomatiseerd systeem (SquitX0).