



Burgemeester en wethouders van De Ronde Venen  
Postbus 250  
3640 AG MIJDRECHT

|               |                          |                |  |
|---------------|--------------------------|----------------|--|
| DATUM         | 16 juni 2017             | TEAM           | BIN/Interbestuurlijk toezicht                        |
| NUMMER        | 81B2C726                 | REFERENTIE     | [REDACTED]   |
| UW E-MAIL VAN | 26 juli 2016             | DOORKIESNUMMER | [REDACTED]   |
| UW NUMMER     |                          | E-MAILADRES    | [REDACTED]@provincie-utrecht.nl                      |
| BIJLAGE       | Overzicht verbeterpunten | ONDERWERP      | Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2015/2016 |

Geacht college,

In het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) heeft u ons op 26 juli 2016 toezichtinformatie over 2015 gezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. We constateren dat de door ons aangegeven verbeterpunten (zie onze brief van 18 april 2016 met kenmerk 818081F9) door uw organisatie worden opgepakt, waardoor u in toenemende mate kunt voldoen aan de wettelijke eisen voor het omgevingsrecht.

De informatie die door uw gemeente bij ons is aangeleverd, in combinatie met de al bij ons bekende toezichtinformatie, hebben wij beoordeeld op de uitvoering van de taken Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening (hierna: RO) en Monumenten en Archeologie. Per taakveld geven wij een oordeel dat kan luiden: adequaat, redelijk adequaat of niet adequaat. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij eventuele verbeterpunten aan.

#### **Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving**

Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2014 en deels 2015 (het uitvoeringsprogramma handhaving).

Uw organisatie is goed bekend met de BIG-8 cyclus. Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als adequaat. Het viel ons in positieve zin op dat u uitgebreide en helder leesbare documenten hebt vastgesteld, waarmee u met de professionalisering van toezicht en handhaving een flinke verbetering heeft gemaakt ten opzichte van de voorgaande jaren.

Ondanks de adequate beoordeling hebben wij nog enkele verbeterpunten geconstateerd. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief. De meest relevante verbeterpunten zijn hieronder weergegeven:

1. Formuleer in het beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt met betrekking tot de vakgebieden RO en BWT.
2. Zorg dat bij de in het uitvoeringsprogramma voor RO en BWT genoemde activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
3. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten op het gebied van RO, BWT en Milieu inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
4. Draag er zorg voor dat voor RO en BWT een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht en handhaving is vastgelegd.

#### **Wabo risicothema's**

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de landelijk vastgestelde risicothema's hebben wij geconstateerd dat de volgende risicothema's ontbreken of onvoldoende zijn opgenomen in de volgende documenten:

- Constructieve veiligheid (alle documenten, behorende bij de BIG-8);
- Brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen (alle documenten, behorende bij de BIG-8);
- Brandveiligheid BWT (jaarverslag).

We vertrouwen er op dat u ook deze verbeterpunten oppakt.

#### **Bevindingen en beoordeling RO**

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening redelijk adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat uit de aangeleverde gegevens blijkt dat de gemeente beschikt over voldoende actuele bestemmingsplannen. Uit de lijst met genomen besluiten blijkt echter niet, wat de voornaamste ruimtelijke aspecten zijn die zijn beoordeeld en op welke wijze rekening is gehouden met bovengemeentelijke regelgeving. Alleen een digitale verwijzing naar de toelichting bij deze besluiten volstaat daarbij niet.

We vragen uw aandacht voor het doorvoeren van het volgende verbeterpunt:

Zorg ervoor dat bij de volgende beoordelingscyclus volledige toezichtinformatie over Ruimtelijke Ordening wordt ingediend. Geef bij de vermelde ruimtelijke besluiten aan wat de voornaamste ruimtelijke aspecten waren die beoordeeld zijn en welke bovengemeentelijke regelgeving relevant was.

#### **Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie**

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie adequaat is.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de door ons geconstateerde verbeterpunten oppakt.

In de tweede helft van 2017 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. Wij vermenen dan graag van u welke verbeterpunten inmiddels zijn opgepakt. De volledige toezichtinformatie ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2017 van u.

Tevens attenderen wij u er op dat de proceseisen (de BIG-8 cyclus) vanaf 1 juli 2017 ook voor vergunningverlening gaan gelden door het wijzigen van het Besluit omgevingsrecht. Wij adviseren u hiermee rekening te houden met het opstellen van nieuw beleid, uitvoeringsprogramma's en jaarlijkse evaluaties.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, stuurde u ons ook informatie over de uitvoering van de Archiefwet. Over de toetsing van dit vakgebied ontving u separaat onze beoordelingsbrief. Dit geldt ook voor onze beoordelingen op de terreinen huisvesting vergunninghouders en financiën (financieel toezicht), die vanwege wettelijke bepalingen een ander beoordelingsritme kennen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen



A.M.A. Pennarts-Pouw  
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

## Bijlage: overzicht verbeterpunten Toezicht en Handhaving

### Rapportage en evaluatie

1. Dien de volledige analyse van problemen in voor Milieu, inclusief de berekening van de kans dat een overtreding zich voordoet.
2. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingbeleid over RO, BWT en Milieu, waarbij wordt gerapporteerd over het bereiken van de gestelde doelen en over de uitvoering van voorgenomen activiteiten in verhouding tot de prioriteitstelling. Dit is een toekomstig aandachtspunt (bijvoorbeeld voor het maken van nieuw beleid of bijstellen van bestaand beleid).

### Strategisch Beleid

1. Formuleer in het beleid gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt met betrekking tot de vakgebieden RO en BWT.
2. Maak in het handhavingbeleid inzichtelijk welke afspraken het bestuursorgaan heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

### Operationeel beleid

1. Breid de strategie uit op voor RO, BWT en Milieu en geef daarbij inzage in de rapportage van de bevindingen van degenen die toezicht hebben uitgeoefend en het vervolg dat aan die bevindingen wordt gegeven.

### Programma en organisatie

1. Zorg dat bij de in het uitvoeringsprogramma voor RO en BWT genoemde activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
2. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
3. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk.

### Vorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Draag er zorg voor dat voor RO en BWT een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties is vastgelegd.
2. Zorg dat de ODRU een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake het toezicht op de naleving van het bij of krachtens betrokken wetten bepaalde en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijks sancties is vastgelegd.
3. Zorg dat de toezichthouders/handhavers voor RO en BWT periodiek rouleren, zodat deze niet voortdurend belast worden met toezicht op dezelfde inrichting.
4. Zorg dat uw organisatie buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO en BWT.
5. Zorg dat uw organisatie de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen monitort voor RO en BWT, daarbij gebruik makend van het in uw organisatie aanwezige geautomatiseerd systeem (SquitXO).