



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente De Bilt
Postbus 300
3720 AH BILTHOVEN

ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2021-2022	TELEFOONNUMMER	+31681025300
DATUM	10-05-2023	E-MAILADRES	thomas.van.walchren@ provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-390265605-10801	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	Thomas van Walchren	TEAM	BEI
BIJLAGE	-		

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over uw taakuitvoering in 2021/2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 20 april 2023 een gesprek gevoerd met een senior handhavingsjurist, senior juridisch adviseur omgevingsrecht en de beleidsadviseur VTH van uw gemeente. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties is met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe Beleidskader Interbestuurlijk Toezicht 2021-2024 aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder lichten wij onze beoordeling toe.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,

hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet' beoordeeld. Dit betekent dat u de vorige beoordelingsronde grotendeels voldeed aan de wettelijke eisen. Omdat de taakuitvoering van uw gemeente voor de eerste keer als 'voldoet' werd beoordeeld, hebben wij de ontvangen toezichtinformatie inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

Op basis van de toezichtinformatie en het gevoerde verificatiegesprek komt de beoordeling van uw taakuitvoering wederom uit op "voldoet". Positief is dat u op 1 februari 2022 de regionale Uniforme Uitvoerings- en Handhavingsstrategie voor de basistaken heeft vastgesteld. Er zijn nog enkele verbeterpunten, die wij ook in de vorige toezichtbrief noemden.

Het is van belang dat de volgende verbeterpunten worden opgepakt:

- Stel het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma voor milieu, bouw en ruimtelijke ordening tijdig vast. *Toelichting: Het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma 2021-2022 is vastgesteld op 10 mei 2022. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar moet worden vastgesteld.*
- Werk de in het beleid opgenomen doelen uit, zodat deze doelen meetbaar zijn.
- Vermeld in het jaarverslag en/ of de bijbehorende productbladen voor met name milieu of, en in hoeverre, de in het beleid en het uitvoeringsprogramma opgenomen doelstellingen zijn behaald. *Toelichting: Voor het onderdeel milieu zijn weliswaar de doelen uit het beleid opgenomen, maar onvoldoende is vermeld of en in hoeverre deze doelen met de uitgevoerde activiteiten zijn behaald. De evaluatie is meer een urenverantwoording.*
- Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord.
- Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. *Toelichting: het alleen programmeren op de capaciteit die feitelijk beschikbaar is onvoldoende. Er moet inzicht worden gegeven in de benodigde personele en financiële middelen, zodat duidelijk wordt of de aanwezige capaciteit voldoende is voor het uitvoeren van voorgenomen activiteiten.*

Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de basistaken (U&H-strategie regio Utrecht)

Wij hebben kennisgenomen van de door uw college op 1 februari 2022 vastgestelde U&H-strategie regio Utrecht. Dit is de allereerste gezamenlijke strategie die door alle Utrechtse gemeenten en de provincie is vastgesteld. Na een eerste analyse concluderen wij dat dit beleidsstuk in grote lijnen voldoet aan de gestelde wettelijke eisen. Aangezien in het beleidsstuk wordt vermeld dat het om een groeidocument gaat, laten wij de beoordeling voor uw gemeente op dit aspect voor nu buiten beschouwing. De verbeterpunten zullen gedeeld worden met de ambtelijke werkgroep die verantwoordelijk is voor de opmaak van het beleid. Het beleidsstuk geldt voor de jaren 2022 en 2023. Wij gaan ervan uit dat in 2023 verder wordt gewerkt aan het optimaliseren van nieuw beleid voor de jaren 2024 en verder. Daarnaast verwachten wij dat in 2023 een eerste start wordt gemaakt voor een uniform uitvoeringsprogramma voor de basistaken op basis van de U&H-strategie regio Utrecht. In 2024 gaan wij daadwerkelijk over tot het beoordelen van de U&H-strategie regio Utrecht en het daarop gebaseerde uniforme uitvoeringsprogramma.

Verordening Kwaliteit VTH

Wij toetsen of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de omgevingsdienst én de eigen organisatie. Daarnaast toetsen wij of uw college daarover mededeling doet aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria hebben betrekking op opleidingen, kritische massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker. Deze criteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) uitvoert en de VTH-taken die u zelf uitvoert, voor zover door uw college nader is bepaald.

We hebben geen document aangetroffen waarin uw college taken gemotiveerd heeft uitgesloten. In uw gecombineerde Uitvoeringsprogramma/ Jaarverslag is slechts vermeld dat de medewerkers voldoen aan de kwaliteitscriteria. Daarmee bedoelt u dat de medewerkers voldoen aan de opleidingseisen. Echter, geen inzicht wordt gegeven in hoe het onderzoek is uitgevoerd. Ook is niet geëvalueerd of voldaan wordt aan de kwaliteitscriteria voor de kritieke massa en frequentie van de uitvoering van taken per medewerker.

Ook treffen wij geen document aan waaruit blijkt dat uw college heeft geëvalueerd of de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU. Het is van belang dat uw gemeente erop stuurt dat door de ODRU én de eigen organisatie aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en ook hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente en de ODRU voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- sprake is van adequate vergunningverlening;
- de monumentencommissies goed functioneren;
- sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van de uitvoering van dit taakveld over 2021 luidt evenals vorig jaar 'voldoet'. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de op 8 juli 2022 ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakte in 2021 deel uit van de vergunningsprocedure en bij de behandeling van aanvragen om omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van de Omgevingswet. Nu uw gemeente voor de tweede keer als "voldoet" is beoordeeld, valt u in de komende periode niet meer onder het reguliere toezichtregime maar onder het versoberde toezichtregime, tenzij wij alsnog vaststellen dat uw gemeente taken verwaarloost of onvoldoende uitvoert.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We verzoeken u de hiervoor genoemde verbeterpunten op te pakken en bij de toezichtinformatie voor de volgende beoordelingsronde een overzicht te voegen met de ondernomen acties naar aanleiding van deze verbeterpunten.

In 2023 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2022/2023 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2023.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Wij adviseren u om in het kader van horizontale verantwoording, en controle deze toezichtbrief actief onder de aandacht te brengen van de gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,

A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie
Domein BDO