



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente De Bilt
Postbus 300
3720 AH BILTHOVEN

DATUM	13 december 2021	TEAM	BEI / IBT omgevingsrecht
NUMMER	8236E4DF	REFERENTIE	mw. mr. M.J.C.J. Evers
UW E-MAILS VAN	25 mei 2021 en 25 juni 2021	DOORKIESNUMMER	0625778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	-	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht 2020-2021

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) informatie toegezonden over de taakuitvoering in 2020/2021 op het gebied van het Omgevingsrecht. Wij hebben deze informatie beoordeeld. Daarnaast hebben onze toezichthouders op 29 september 2021 een gesprek gevoerd met uw seniorjurist omgevingsrecht en uw senior handhavingsjurist. De informatie uit dit gesprek is in deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als “voldoet”, “voldoet deels” of “voldoet niet”. De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje “Beleidskader en Uitvoeringsagenda”.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden via www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Op basis van de door u ingediende toezichtinformatie luidt ons oordeel over uw taakuitoefening:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrain een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet deels' beoordeeld. Dit betekent dat u de vorige beoordelingsronde deels voldeed aan de wettelijke eisen. Wij hebben daarom de ontvangen toezichtinformatie inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

Op basis van de toezichtinformatie en het gevoerde verificatiegesprek komt de beoordeling van uw taakuitvoering nipt uit op "voldoet". Dit betekent dat u op dit moment grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen, maar het blijven voldoen aan de Big Eight is een proces dat continue aandacht vraagt. U beschikt over actueel VTH-beleid voor milieu, bouw en Ruimtelijke Ordening (RO) en een gecombineerd jaarverslag over 2020. U heeft tevens een uitvoeringsprogramma over 2021 vastgesteld. Een aantal van de in de vorige toezichtbrief vermelde verbeterpunten is opgepakt. Het uitvoeringsprogramma is afgestemd met de politie en het Openbaar Ministerie en in het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma hebt u voor alle onderdelen (RO, Bouw en Milieu) gebruik gemaakt van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen.

Daarnaast hebben wij, zoals aangegeven in onze brief van 28 april 2021, speciaal gekeken naar het toezicht op de brandveiligheid in zorginstellingen. Positief is om te constateren dat de brandveiligheid in zorginstellingen hoog is geprioriteerd in uw uitvoeringsprogramma. Uit het uitvoeringsprogramma volgt echter niet duidelijk dat uw college regie voert op de taakuitvoering door de VRU; zo blijkt uit productblad 7 (toezicht en handhaving brandveilig gebruik) bijvoorbeeld niet of de zorginstellingen in de gemeente jaarlijks worden gecontroleerd.

Zoals hiervoor vermeld komt de beoordeling nipt uit op "voldoet". Het is van belang dat de hieronder genoemde verbeterpunten worden opgepakt:

1. Stel het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma voor milieu, bouw en ruimtelijke ordening tijdig vast. *Toelichting: Het gecombineerde jaarverslag/ uitvoeringsprogramma 2020-2021 is vastgesteld op 11 mei 2021. Wettelijk is bepaald dat het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar moet worden vastgesteld.*
2. Werk de in het beleid opgenomen doelen uit, zodat deze doelen meetbaar zijn.
3. Stel uniform VTH-beleid voor de basistaken vast op minimaal het schaalniveau van de omgevingsdienst. *Toelichting: Het is positief dat u bent aangesloten bij de regionale werkgroep waarin wordt samengewerkt om te komen tot een uniforme VTH-strategie voor de basistaken. We vertrouwen erop dat uw college dit beleid binnen afzienbare termijn vaststelt.*
4. Vermeld in het jaarverslag en/ of de bijbehorende productbladen voor met name milieu of, en in hoeverre, de in het beleid en het uitvoeringsprogramma opgenomen doelstellingen zijn behaald. *Toelichting: Voor met name het onderdeel milieu zijn weliswaar de doelen uit het beleid opgenomen, maar onvoldoende is vermeld of en in hoeverre deze doelen met de uitgevoerde activiteiten zijn behaald. De evaluatie is meer een urenverantwoording.*
5. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord. *Toelichting: Richt het zaakstelsel zodanig in dat daaruit de voor de evaluatie benodigde monitoringsgegevens over VTH kunnen worden opgehaald. Tijdens het op 29 september 2021 gevoerde gesprek is meegedeeld dat het zaakstelsel in 2021 is ingericht aan de hand van door de plantoetsers verstrekte informatie.*
6. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting. *Toelichting: het alleen programmeren op de capaciteit die feitelijk beschikbaar is onvoldoende. Er moet inzicht worden gegeven in de benodigde personele en financiële middelen, zodat duidelijk wordt of de aanwezige capaciteit voldoende is voor het uitvoeren van voorgenomen activiteiten.*

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in onze uitvoeringsagenda IBT van 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria zijn in uw gemeente van toepassing op de basis- en plustaken die de ODRU voor u uitvoert en de VTH-taken die u zelf uitvoert. We hebben geconstateerd dat niet is geëvalueerd in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de ODRU en uw eigen organisatie en ook is daarover geen mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Wij verzoeken u dringend deze evaluatie jaarlijks uit te voeren en hierover te rapporteren aan de gemeenteraad, zodat ook duidelijk wordt in hoeverre uw gemeente voldoet aan de kwaliteitscriteria en waar de knelpunten liggen.

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van (de invoering van) de Omgevingswet.

Uw gemeente is deze toezichtronde voor de eerste keer en ook net aan als “voldoet” beoordeeld. Daarom valt u voor de komende beoordeling nog onder het reguliere toezichtregime. Als de volgende beoordeling wederom op “voldoet” uitkomt dan geldt daarna het versoepelde toezichtregime. Dit houdt in dat de toezichtinformatie op hoofdlijnen wordt beoordeeld, met name op volledigheid en actualiteit.

Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- sprake is van adequate vergunningverlening;
- de monumentencommissies goed functioneren;
- sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

De beoordeling van dit taakveld over 2020 luidt evenals vorig jaar dat uw taakuitvoering voldoet. Dit betekent dat u grotendeels voldoet aan de wettelijke eisen. Uit de ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd aan de Monumentencommissie.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u minimaal het kwaliteitsniveau zoals u nu hebt bereikt handhaaft en de genoemde verbeterpunten oppakt.

In 2022 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2021/2022 ontvangen wij graag zo spoedig mogelijk nadat u deze hebt vastgesteld, maar in ieder geval uiterlijk op 15 juli 2022. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Behalve de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'A.J. Schaddelee', is written over a large, light blue scribble or stamp.

A.J. Schaddelee

Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie