



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente De Bilt
Postbus 300
3720 AH BILTHOVEN

DATUM	23 november 2020	TEAM	BEI/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	82193694	REFERENTIE	mw. mr. M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	11 en 17 augustus 2020	DOORKIESNUMMER	0625778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	Marjan.evers@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2019-2020

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2019/2020 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft betrekking op 2019 en deels op 2020 (de uitvoeringsprogramma's VTH). Bij de beoordeling van de uitvoering uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. Wij toetsen of wordt voldaan aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Op 15 oktober 2020 hebben onze toezichthouders - aan de hand van een op 12 oktober 2020 per mail toegezonden concept-beoordeling - op ambtelijk niveau een verificatiegesprek gevoerd met de kwartiermaker Gebiedsteam Groene Kernen en met een senior handhavingsjurist. Onderstaande beoordeling komt grotendeels overeen met de toegezonden concept-beoordeling. Naar aanleiding van de na ons gesprek toegezonden informatie is het verbeterpunt "Zorg dat uw gemeente buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO en Bouw vervallen. Op de website van uw gemeente is vermeld op welke wijze de gemeente buiten kantooruren bereikbaar is voor calamiteiten.

Wij beoordelen uw taakuitvoering van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor VTH omgevingsrecht als redelijk adequaat. Dit betekent dat u deels voldoet aan de wettelijke vereisten. Uw gemeente heeft in vergelijking met de vorige beoordeling vooruitgang geboekt; een aantal van de in de vorige toezichtbrief vermelde verbeterpunten is opgepakt. Zo is in het uitvoeringsprogramma voor RO en Bouw nu gebruik gemaakt van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen. Deze werkwijze moet nog wel verder worden ontwikkeld; met name goede monitoring is van belang. Ook is in het jaarverslag voor RO en Bouw beter geëvalueerd in hoeverre de in het beleid opgenomen doelen zijn behaald en zijn aanbevelingen gedaan voor verbetering.

Ondanks deze vooruitgang zijn er nog een aantal verbeterpunten. Deze zijn vermeld in de bij deze brief gevoegde bijlage. Zorg er met name voor dat het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma voor RO en Bouw – die de afgelopen periode pas op 11 augustus 2020 zijn vastgesteld – tijdig worden vastgesteld. Zorg er ook voor dat er een vastgesteld jaarverslag voor milieu komt. Over 2019 is er geen jaarverslag voor milieu op- en vastgesteld. Maak in het uitvoeringsprogramma, met name voor milieu, een koppeling met de in het beleid opgenomen doelen en maak voor het uitvoeringsprogramma voor de taken die door de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) worden uitgevoerd gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2020. We hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een uitgebreid en zorgvuldig overzicht heeft opgesteld van de genomen besluiten over 2019. De gemeente beschikt over actuele bestemmingsplannen en heeft voornemens overlegd om deze actueel te houden.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg. Wij hebben bij deze beoordeling voor het onderdeel archeologie - met name omdat dit onderdeel in voorgaande jaren bij vrijwel alle gemeenten als adequaat is beoordeeld - een quickscan toegepast.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2019 als adequaat. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 9 juli 2020 is ingediend en op de voorgaande beoordelingen over 2017 en 2018. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie (MooiSticht).

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In 2021 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2020/2021 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2021 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

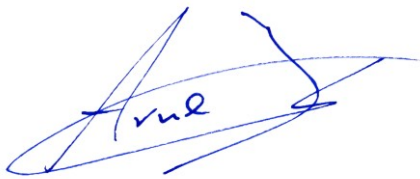
Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

BIJLAGE VERBETERPUNTEN

Rapportage en Evaluatie

1. Stel het VTH-jaarverslag RO en Bouw tijdig vast, zodat bij het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
Toelichting: het jaarverslag is pas op 11 augustus 2020 vastgesteld
2. Stel een VTH-jaarverslag voor Milieu vast. *Toelichting: Over 2019 is geen jaarverslag voor Milieu vastgesteld.*

Strategisch Beleid

3. Werk de in het beleid opgenomen doelen uit, zodat deze doelen meetbaar zijn
4. Maak in het beleid inzichtelijk welke afspraken het college heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden
5. Stel voor de basistaken - in samenwerking met de andere bij de ODRU aangesloten gemeenten – uniform beleid vast op minimaal het schaalniveau van de ODRU.

Programma en Organisatie

6. Stel het jaarlijkse VTH-uitvoeringsprogramma voor RO en Bouwtijdig vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad. *Toelichting: het jaarverslag voor RO en Bouw is pas op 11 augustus 2020 vastgesteld*
7. Maak in de uitvoeringsprogramma's, met name voor Milieu, een koppeling met de in het beleid opgenomen doelen. Maak voor het uitvoeringsprogramma voor de taken die door de ODRU worden uitgevoerd gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen
8. Stem de uitvoeringsprogramma's af met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Voorbereiding, Uitvoering en Monitoring

9. Zorg dat de toezichhouders/handhavers niet voortdurend feitelijk worden belast met het uitoefenen van toezicht op de naleving van het bij op of krachtens de betrokken wetten bepaalde met betrekking tot dezelfde inrichting.
10. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord. *Toelichting: richt het zaakstelsel zodanig in dat daaruit de voor de evaluatie benodigde monitoringsgegevens kunnen worden opgehaald.*