

Het college van burgemeester en wethouders
van de De Bilt
Postbus 300
3720 AH Bilthoven

DATUM	26 maart 2020	TEAM	BIN/ IBT Omgevingsrecht
NUMMER	82067906	REFERENTIE	mw. mr. M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	4 juni 2019 en 30 juli 2019	DOORKIESNUMMER	06-25778983
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht 2018-2019

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2018/2019 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat;
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat;
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling VTH

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2018 en deels 2019 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrieven is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt.

Op 18 september 2019 is op ambtelijke niveau per mail een concept-beoordeling voor deze taakuitvoering toegezonden. Naar aanleiding van deze voorlopige beoordeling heeft op 21 september 2019 een

verificatiegesprek met onze toezichthouders plaatsgevonden. Onderstaande beoordeling is overeenkomstig de toegezonden concept-beoordeling.

Nadat de taakuitvoering van VTH door ons over de periode 2016/2017 als “niet adequaat” was beoordeeld (omdat het beleid niet meer actueel was, een aantal opeenvolgende jaren geen jaarverslag was vastgesteld en de vastgestelde uitvoeringsprogramma’s niet aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) voldeden), luidde de beoordeling over de periode 2017/ 2018 redelijk adequaat. De beoordeling “redelijk adequaat” was ingegeven door het feit dat uw gemeente de benodigde verbeteringen in gang had gezet en u op 18 december 2018 het beleidsplan “Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving” hebt vastgesteld. U beschikt hiermee over actueel beleid voor zowel vergunningverlening, toezicht en handhaving. In onze vorige beoordelingsbrief is vermeld dat voor de komende periode vooral van belang is dat de uitvoeringsprogramma’s en jaarverslagen op basis van het nieuwe beleid worden vastgesteld.

Gelet op de ingestuurde stukken, constateren we dat de ingezette verbeteringen zich hebben voortgezet, maar dat ondanks de verbeterslag nog niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen wordt voldaan. Daarom komt de beoordeling over de periode 2018/2019 uit op redelijk adequaat. Positief is dat het op 26 februari 2019 door uw college vastgestelde uitvoeringsprogramma voor de VTH-thuistaken (RO en BWT) een duidelijke en transparante berekening van de benodigde personele en financiële middelen bevat. Verder is positief dat uw college – ondanks het ontbreken van een uitvoeringsprogramma over 2018 – over de uitvoering van de VTH-thuistaken een jaarverslag heeft vastgesteld.

Hoewel uw gemeente een aantal verbeterpunten heeft opgepakt, voldoet de gemeente niet op alle onderdelen aan de wettelijke verplichtingen. De belangrijkste verbeterpunten zijn:

- Stel de jaarlijkse evaluatie voor RO, BWT en milieu, dat nu op 21 mei 2019 is vastgesteld, tijdig vast, zodat bij het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
- Werk de in het beleid opgenomen doelen uit, zodat deze doelen meetbaar zijn.
- Stel voor de basistaken - in samenwerking met de andere bij de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) aangesloten gemeenten – uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast op minimaal het schaalniveau van de ODRU.
- Maak in het uitvoeringsprogramma een koppeling met de in het beleid opgenomen doelen. Zorg voor een goede monitoring en koppel de resultaten aan de in het beleid opgenomen doelen. Maak voor het uitvoeringsprogramma voor zowel de VTH- thuistaken als de taken die door de ODRU worden uitgevoerd gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen.

De volledige lijst met verbeterpunten is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyses en de uitvoeringsprogramma's 2019. Wij hebben geen verbeterpunten geconstateerd.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat de gemeente een uitgebreid en zorgvuldig overzicht heeft opgesteld van de genomen besluiten over 2018. De gemeente beschikt over actuele bestemmingsplannen en heeft voornemens overlegd om deze actueel te houden.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2018 als adequaat. We komen tot dit oordeel omdat uit de aangeleverde gegevens blijkt dat de monumentencommissie Mooi Sticht of indien nodig ook de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed om advies wordt gevraagd bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2020 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2019/2020 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2020 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Dhr. A.J. (Arne) Schaddelee
Gedeputeerde Mobiliteit, Recreatie en Toerisme, Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving, Communicatie en Participatie

BIJLAGE VERBETERPUNTEN

Rapportage en Evaluatie

1. Stel de jaarlijkse evaluatie voor RO, BWT en milieu tijdig vast, zodat bij het uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar rekening kan worden gehouden met de conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door uw college en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad (dit is een aandachtspunt voor de nabije toekomst, omdat u nieuw beleid hebt vastgesteld op 18 december 2018).

Strategisch Beleid

3. Werk de in het beleid opgenomen doelen uit, zodat deze doelen meetbaar zijn
4. Maak in het beleid inzichtelijk welke afspraken het college heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden
5. Stel voor de basistaken - in samenwerking met de andere bij de ODRU aangesloten gemeenten – uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma vast op minimaal het schaalniveau van de ODRU.

Programma en Organisatie

6. Stel de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's voor RO, BWT en Milieu, tijdig (voor aanvang van het nieuwe jaar) vast en maak deze bekend aan de gemeenteraad.
7. Maak in het uitvoeringsprogramma een koppeling met de in het beleid opgenomen doelen. Maak voor het uitvoeringsprogramma voor zowel de thuishaken als de taken die door de ODRU worden uitgevoerd gebruik van de in regionaal verband ontwikkelde productbladen
8. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Voorbereiding, Uitvoering en Monitoring

9. Zorg dat de toezichthouders/handhavers niet voortdurend feitelijk worden belast met het uitoefenen van toezicht op de naleving van het bij op of krachtens de betrokken wetten bepaalde met betrekking tot dezelfde inrichting.
10. Zorg dat uw gemeente buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO en BWT.