



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente De Bilt
Soestdijkseweg Zuid 173
3721 AB BILTHOVEN

DATUM	22 februari 2019	TEAM	BIN/ IBT omgevingsrecht
NUMMER	81 E6966C	REFERENTIE	mw. M.J.C.J. Evers
UW E-MAIL VAN	03-08-2018, 03-12-2018, 20-12-2018	DOORKIESNUMMER	030-2582805
UW NUMMER		E-MAILADRES	marjan.evers@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht, omgevingsrecht over 2017/2018

Geacht college,

In het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) heeft u ons informatie over 2017/ 2018 toegestuurd over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden op onze website www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt.

Ons oordeel over uw taakuitoefening van de verschillende onderdelen van het omgevingsrecht luidt als volgt:

- Vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH): redelijk adequaat
- Vakgebied Ruimtelijke Ordening (RO): adequaat
- Vakgebied Monumenten/ archeologie: adequaat.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Bevindingen en beoordeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2017 en deels 2018 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw VTH-taken toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) hebt ingericht. In dat kader toetsen wij aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor) (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) (hoofdstuk 10).

Zoals vermeld in onze vorige toezichtbrief is per 1 juli 2017 het gewijzigde Bor in werking getreden. Dit betekent dat sindsdien de hiervoor genoemde procescriteria ook gelden voor vergunningverlening, het behandelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en besluiten over gelijkwaardige voorzieningen. Daarnaast moet voor de basistaken uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma worden vastgesteld op minimaal het schaalniveau van de uitvoeringsdienst waaraan uw gemeente deelneemt. Wij hebben gekeken naar de wijze waarop u deze processen hebt ingericht en vermelden onze bevindingen in deze brief. Wij hebben deze taakuitvoering nog niet in onze beoordeling betrokken; dat zullen wij voor het eerst in 2019 doen.

Toezicht en handhaving

Ons oordeel over uw taakuitvoering van VTH over de periode 2016/2017 luidde "niet adequaat", omdat er een aantal opeenvolgende jaren (2015, 2016 en 2017) geen jaarverslag was vastgesteld en de vastgestelde uitvoeringsprogramma's niet aan de in het Bor gestelde eisen voldeden. Daarnaast was het beleid voor RO, (Bouw- en woningtoezicht) BWT en Milieu niet meer actueel. Naar aanleiding van deze beoordeling is ons toezicht opgeschaald naar actief toezicht en hebben op 4 juni 2018, 18 september 2018 en 27 november 2018 monitoringsgesprekken plaatsgevonden met de kwartiermaker van het Gebiedsteam De Bilt en de senior handhavingsjurist.

Wij hebben tijdens deze gesprekken en op basis van de toegestuurde stukken geconstateerd dat de benodigde verbeterlagen door uw organisatie in gang zijn gezet. De stappen die nu door uw organisatie worden gezet, geven ons het vertrouwen dat uw gemeente in de toekomst kan gaan voldoen aan de wettelijke eisen. Zo heeft uw college op 18 december 2018 een Beleidsplan "Vergunningverlening Toezicht en Handhaving 2019-2022" vastgesteld en wordt op basis van dit nieuwe beleid in februari 2019 het uitvoeringsprogramma 2019 vastgesteld. We hebben deze verbeterlagen meegewogen in ons oordeel en komen op basis hiervan tot de beoordeling "redelijk adequaat".

Voortzetting van de ingezette verbetering is noodzakelijk. We zullen daarom in de komende periode in contact blijven over de voortgang van de benodigde verbeteringen.

Voor de komende periode is vooral van belang dat de uitvoeringsprogramma's en jaarverslagen op basis van het nieuwe beleid worden vastgesteld. Ook dienen in het nieuwe beleid een aantal doelen nog verder uitgewerkt te worden, zoals ook is vermeld in het beleidsplan (pag. 17 en 18). Een volledig overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Vergunningverlening, uniform beleid en uitvoeringsprogramma basistaken

Uw gemeente beschikt, met de vaststelling van het hiervoor genoemde beleidsplan, over beleid voor vergunningverlening, waarin ook meetbare doelen zijn opgenomen.

U beschikt voor de wettelijk vastgestelde basistaken nog niet over uniform beleid en een uniform uitvoeringsprogramma op het schaalniveau van tenminste de ODRU. Wij gaan er van uit dat dit beleid en uitvoeringsprogramma zo spoedig mogelijk maar vóór 1 juli 2019 door uw college worden vastgesteld.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2018.

Wij hebben geconstateerd dat u voor RO en BWT in 2018 geen uitvoeringsprogramma hebt vastgesteld en dat in het uitvoeringsprogramma voor Milieu (ODRU) onvoldoende aandacht is besteed aan de risicothema's. Wij verzoeken u de risicothema's nadrukkelijker mee te nemen in de uitvoeringsprogramma's.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de taakuitvoering Ruimtelijke Ordening is voornamelijk gericht op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken in deze plannen van wettelijke normen en eisen.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat uw gemeente een overzicht heeft aangeleverd van genomen besluiten waarin de betrokken aspecten uitgebreid zijn toegelicht. De gemeente heeft ondanks het vervallen van de actualiseringsplicht aangegeven, dat er geen plannen ouder zijn dan 10 jaar.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie is voornamelijk gericht op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij constateren dat de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2017 adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat alle vragen positief zijn beantwoord en de gevraagde onderdelen adequaat zijn bevonden. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat de monumentencommissie Mooi Sticht of indien nodig ook de Rijksdienst voor het cultureel erfgoed om advies wordt gevraagd bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Alle cultuurhistorische waarden zijn *bijzonder goed* uitgelicht in de plannen.

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In de tweede helft van 2019 beoordelen wij de uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. De volledige toezichtinformatie over de periode 2018/2019 ontvangen wij graag uiterlijk 15 juli 2019 van u. Wij verzoeken u om in deze informatie ook te vermelden welke acties u heeft ondernomen naar aanleiding van de genoemde verbeterpunten.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten toezicht en handhaving

Rapportage en Evaluatie

1. Stel een jaarlijkse evaluatie op voor RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
2. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingbeleid over RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door uw college en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad (dit is een aandachtspunt voor de nabije toekomst, omdat u nieuw beleid hebt vastgesteld op 18 december 2018).

Strategisch Beleid

3. Werk de in het beleid opgenomen doelen uit, zodat deze doelen meetbaar zijn.
4. Draag zorg voor vastgesteld uniform beleid door de deelnemende bestuursorganen van de omgevingsdienst.
5. Maak in het beleid inzichtelijk welke afspraken het college heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden (dit is niet inzichtelijk in het op 18 december 2018 vastgestelde beleid).

Programma en organisatie

5. Stel (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma op voor RO, BWT en Milieu. Stel dit vast en maak dit bekend aan de gemeenteraad.
6. Geef in de uitvoeringsprogramma's aan welke voorgenomen activiteiten uw college komend jaar uitvoert.
7. Zorg dat bij de voorgenomen activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
8. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
9. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten ten aanzien van RO, BWT en Milieu inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
10. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk ten aanzien van RO, BWT en Milieu.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

11. Zorg voor uitbreiding van de benodigde protocollen, procedures en werkprocessen zodat werkzaamheden uniform en transparant uitgevoerd worden. Dit geldt ook voor de werkzaamheden die door de ODRU uitgevoerd worden.
12. Zorg dat de toezichthouders/handhavers niet voortdurend feitelijk wordt belast met het uitoefenen van toezicht op de naleving van het bij op of krachtens de betrokken wetten bepaalde met betrekking tot dezelfde inrichting.
13. Zorg dat uw gemeente buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO en BWT