
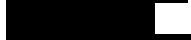
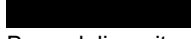


Aan het college van burgemeester en wethouders van
de gemeente De Bilt
Soestdijkseweg Zuid 173
3721 AB BILTHOVEN

DATUM	16 mei 2018	TEAM	BIN / IBT omgevingsrecht
NUMMER	81CE4556	REFERENTIE	
UW E-MAIL VAN	12 juli en 10 oktober 2017	DOORKIESNUMMER	
UW NUMMER		E-MAILADRES	
BIJLAGEN	-	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2016/2017

Geacht college,

U heeft ons in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) informatie toegezonden over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht. Wij beoordelen de prestaties van gemeenten als 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat', op basis van dezelfde criteria uit het omgevingsrecht als in voorgaande jaren. Via deze brief informeren wij u over onze bevindingen en geven daarbij de verbeterpunten aan.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie komen wij tot het volgende oordeel voor de verschillende deelterreinen van het omgevingsrecht.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving

De beoordeling betreft de periode 2016 en deels 2017 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

Wij beoordelen uw taakuitvoering ten aanzien van de wettelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving omgevingsrecht als 'niet adequaat'. Wij komen tot dit oordeel omdat al enkele jaren achtereen blijkt dat uw organisatie op een aantal punten niet voldoet aan wettelijke vereisten. Zo is in 2015, 2016 en 2017 geen jaarlijkse evaluatie (handhavingsjaarverslag) over het voorgaande jaar vastgesteld. De uitvoeringsprogramma's geven onvoldoende aan welke concrete acties worden uitgevoerd en daarbij ontbreekt een koppeling met doelstellingen en prioriteiten. Daarnaast is het beleid voor RO, BWT en Milieu niet meer actueel.

De verbeterpunten die wij vorig jaar hebben geconstateerd zijn nog actueel (zie onze brief van 19 april 2017 met kenmerk 81ABE398).

Nu ons oordeel over de periode 2016/2017 'niet adequaat' luidt, schalen wij ons toezicht op naar actief toezicht (trede 3 van de interventieladder). Deze opschaling blijft van kracht, totdat uw taakuitvoering voor toezicht en handhaving een flinke kwaliteitsimpuls heeft gekregen en ten minste op redelijk adequaat niveau is gekomen.

De aanscherping van ons toezicht houdt in dat we gaan monitoren. Dit betekent dat we met uw gemeente afspraken maken over de acties, termijnen en vervolgstappen.

Het eerste gesprek heeft op 26 april 2018 plaatsgevonden met uw gemeentesecretaris en uw inhoudelijk betrokken medewerkers voor het IBT-veld omgevingsrecht. Tijdens dat constructieve gesprek is ons duidelijk geworden dat uw organisatie vanaf december 2017 stappen heeft gezet, die moeten leiden tot verbetering van de inrichting van processen en de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het is positief dat u opdracht heeft gegeven aan een adviesbureau voor het opstellen van een nieuw beleidsplan VTH. Ook is aangegeven dat voor 1 juli aanstaande het nieuwe beleidsplan, een uitvoeringsprogramma 2018 en een jaarverslag over 2017 ter vaststelling aan uw college worden aangeboden. Dit geeft ons vertrouwen dat de inrichting van de processen en daarmee de kwaliteit van de taakuitvoering in overeenstemming komen met de wettelijke vereisten.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) hebben wij getoetst of de risicothema's voldoende zijn behandeld in de risicoanalyse en het uitvoeringsprogramma 2017.

Wij hebben geconstateerd dat vooral in de uitvoeringsprogramma's, zowel voor RO en BWT als voor Milieu (ODRU), onvoldoende aandacht is besteed aan de risicothema's. Wij verzoeken u de risicothema's nadrukkelijker mee te nemen bij de actualisatie van het beleid en in de uitvoeringsprogramma's.

Bevindingen en beoordeling RO

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening 'adequaat' is. We komen tot dit oordeel omdat uw gemeente een compleet en zorgvuldig overzicht heeft aangeleverd van de in het verslagjaar genomen ruimtelijke besluiten en de daarbij betrokken aspecten. U beschikt over actuele bestemmingsplannen of beheersverordeningen voor het gehele grondgebied van de gemeente.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie 'adequaat' is. We komen tot dit oordeel omdat uit de aangeleverde toezichtinformatie blijkt dat de monumentencommissie Mooi Sticht, of indien nodig ook de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed, om advies gevraagd wordt bij wijzigingen aan gebouwde rijksmonumenten. Bij planologische besluiten is rekening gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningprocedures.

Bevindingen en beoordeling Verordening kwaliteit VTH

Wij hebben geconstateerd dat uw gemeenteraad op 30 juni 2016 de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente De Bilt' heeft vastgesteld. Hiermee voldoet u aan de wettelijke verplichting. We gaan ervan uit dat u uw gemeenteraad jaarlijks informeert over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Belangrijke wijzigingen IBT omgevingsrecht

Tevens attenderen wij u op een aantal belangrijke veranderingen voor IBT omgevingsrecht. Per 1 juli 2017 is het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Deze nieuwe regelgeving is erop gericht vergunningverlening, toezicht en handhaving verder te verbeteren door meer eenheid te brengen in de uitvoering en te komen tot minder vrijblijvendheid bij de samenwerking van de verschillende VTH-partners. Er is geen overgangsrecht in het nieuwe Bor opgenomen. De procescriteria die van kracht zijn voor toezicht en handhaving zijn ook van toepassing op vergunningverlening. Het basistakenpakket is nu wettelijk vastgesteld. Dat betekent dat is aangegeven welke werkzaamheden uw gemeente (minimaal) door een omgevingsdienst

laat uitvoeren. Ook is in de wet opgenomen dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst, er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid en uitvoeringsprogramma wordt opgesteld voor de basistaken. De verwachting van de wetgever is dat het totaalpakket aan regels een positief effect heeft op de kwaliteit van de leefomgeving en doordat op de veiligheid van burgers en een gelijk speelveld voor bedrijven wordt bevorderd.

Omdat het gewijzigde Bor recent in werking is getreden, beoordelen wij deze nieuwe elementen voor het eerst vanaf juli 2018.

Tot slot

Vanwege onze zorgpunten voor het onderdeel Toezicht en Handhaving gaan wij in ieder geval dit jaar de voortgang van de verbeterpunten strikter monitoren. Concreet betekent dit dat op gezette tijden overleg wordt ingepland over de voortgang met uw teamleider gebiedsteam De Bilt en uw senior handhavingsjurist en, zo nodig, met uw gemeentesecretaris. Naast de reguliere toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht 2017 (jaarverslag) en 2018 (actueel beleid en uitvoeringsprogramma), die wij graag uiterlijk 15 juli 2018 van u ontvangen, betrekken we bij de volgende beoordeling ook de voortgangsverslagen van het monitoringstraject.

Naast toezicht op de taakuitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Per september 2017 publiceren wij de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Water, Bestuur en Europa