



Burgemeester en wethouders van De Bilt
Soestdijkseweg Zuid 173
3721 AB BILTHOVEN

DATUM	19 april 2017	TEAM	BIN/Interbestuurlijk toezicht
NUMMER	81ABE398	REFERENTIE	[REDACTED]
UW E-MAIL VAN	9 en 13 september 2016	DOORKIESNUMMER	[REDACTED]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[REDACTED]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	Overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling uitvoering omgevingsrecht over 2015/2016

Geacht college,

In het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) heeft u ons op 9 en 13 september 2016 toezichtinformatie over 2015 gezonden over de uitvoering van taken op het gebied van monumenten/archeologie en ruimtelijke ordening. Op 27 februari en 14 maart 2017 ontvingen wij informatie over de taakuitvoering van milieutoezicht en -handhaving, alsmede enkele bijlagen behorende bij de Nota integrale handhaving 2015-2019.

De informatie die door uw gemeente bij ons is aangeleverd, in combinatie met de reeds bij ons bekende informatie, hebben wij beoordeeld op de uitvoering van de taken Toezicht en Handhaving omgevingsrecht, Ruimtelijke Ordening (hierna RO) en Monumenten en Archeologie. Na het beoordelen van de toezichtinformatie geven wij per taakveld een oordeel dat kan luiden: adequaat, redelijke adequaat of niet adequaat.

Bevindingen en beoordeling Toezicht en Handhaving voor de deelgebieden RO, BWT en Milieu

Bij de beoordeling van uw toezicht- en handhavingstaken op het terrein van het omgevingsrecht toetsen wij of u de processen bij deze taken volgens de wettelijke vereisten (BIG-8 cyclus) heeft ingericht. We toetsen aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10).

De beoordeling heeft plaatsgevonden over de periode 2015 en deels 2016 (het uitvoeringsprogramma Handhaving). Hoewel uw organisatie voldoende bekend is met de BIG-8 cyclus, wordt nog niet voldoende volgens deze methodiek gewerkt.

Uit de aangeleverde toezichtinformatie blijkt dat er nog een aantal verbeterpunten is voor het werken volgens de BIG-8 methodiek. Een complete opsomming van verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

De meest relevante verbeterpunten zijn hieronder weergegeven:

1. Stel (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma op voor RO, BWT en Milieu.
2. Stel (jaarlijks) een evaluatie op ('jaarverslag') voor RO, BWT en Milieu.
3. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handavingsbeleid over RO, BWT en Milieu.
4. Formuleer in het beleid voor RO en BWT gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt.

Zorg er voor dat bovengenoemde wettelijk verplichte documenten door uw college worden vastgesteld en maak deze vervolgens bekend aan de gemeenteraad.

We hebben geconstateerd dat de door ons aangegeven verbeterpunten (zie onze toezichtsbrief van 25 april 2016 met kenmerk 818090D4) nog niet door uw gemeente waren opgepakt. In ons oordeel over 2015/2016 is daarom geen verbetering zichtbaar ten opzichte van het jaar daarvoor. Bij toezicht en handhaving wordt op belangrijke onderdelen nog niet voldaan aan de wettelijke eisen. Wij hebben de concrete verbeterpunten en conclusies besproken op 4 april 2017 met uw gemeentesecretaris en [REDACTED]. Tijdens dat gesprek is ons toegezegd dat zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk in de eerste week van juni 2017 een jaarverslag over 2016 en een uitvoeringsprogramma 2017 ter besluitvorming aan uw college worden aangeboden. Door die verbetering kunt u in toenemende mate voldoen aan de wettelijke eisen voor het omgevingsrecht.

Wabo risicothema's

Met betrekking tot de uitvoering van toezicht en handhaving op de risicothema's (asbest, bodem (Besluit bodemkwaliteit), brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen, risicovolle inrichtingen, constructieve veiligheid, brandveiligheid BWT en handhaving bestemmingsplannen) merken wij het volgende op:

- Doordat er geen uitvoeringsprogramma voor RO en BWT voor het jaar 2016 aanwezig was en geen jaarverslag RO, BWT en Milieu over 2015 is onbekend of aan de risicothema's in de uitvoering voldoende aandacht is gegeven.
- De aandacht voor de brandwerendheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen is beperkt aanwezig in de beleidsdocumenten.

We vertrouwen er op dat u deze verbeterpunten oppakt.

Bevindingen en beoordeling Ruimtelijke Ordening

De beoordeling van de medebewindstaak Ruimtelijke Ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen in deze plannen.

Op 9 september 2016 hebben we informatie ontvangen over het taakveld Ruimtelijke Ordening. Wij hebben geconstateerd dat de uitvoering van het taakveld Ruimtelijk Ordening redelijk adequaat is. We komen tot dit oordeel omdat in de aangeleverde tabel inzake de vastgestelde bestemmings- en beheersplannen erg beknopt onderbouwd is in hoeverre rekening is gehouden met wettelijke en provinciale regels.

Tevens valt het ons op dat u een relatief groot aantal beheersverordeningen heeft opgesteld, in plaats van een nieuw bestemmingsplan. Beheersverordeningen zijn volgens de Wro bedoeld voor laagdynamische gebieden waar actualisering van het bestemmingsplan niet acuut is. Wij betwijfelen of met deze beheersverordeningen voldoende op de ruimtelijke dynamiek in de gemeente kan worden ingespeeld.

Wij vertrouwen er op dat u de volgende verbeterpunten oppakt:

1. Maak bij de volgende IBT beoordelingscyclus inzichtelijk of de beheersverordeningen inderdaad voor laagdynamische gebieden zijn vastgesteld en zo nee, maak inzichtelijk wanneer voor deze gebieden alsnog een actueel bestemmingsplan zal worden opgesteld.
2. Lever bij de volgende IBT beoordelingscyclus complete informatie over bestemmingsplannen aan. U kunt daarvoor gebruik maken van de daarvoor bestemde tabel, die u voor de Omgevingsvergunningen waarbij is afgeweken van het bestemmingsplan wel volledig heeft ingevuld.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

De beoordeling van de taakuitvoering Monumenten en Archeologie richt zich vooral op adequate vergunningverlening en handhaving, de behartiging van het erfgoedbelang in bestemmingsplannen, het goed functioneren van monumentencommissies en de advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Op 13 september 2016 hebben we informatie ontvangen over het taakveld Monumenten en Archeologie. Wij constateren dat de uitvoering van het taakveld erfgoed en monumenten over 2015 redelijk adequaat is.

Door het gebrek aan (eenduidige) gegevens konden de omgang met Rijksmonumenten in het vergunningentraject en de bescherming van archeologische waarden in planologische gegevens niet getoetst worden.

Wij vertrouwen er op dat u de volgende verbeterpunten oppakt:

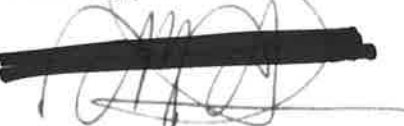
1. Geef vanaf 2017 alle ruimtelijke onderbouwingen weer op www.ruimtelijkeplannen.nl
2. Controleer de verstrekte gegevens op tegenstrijdigheden (de gegevens over Rijksmonumenten in www.waarstaatjegemeente.nl komen niet overeen met de ingediende toezichtinformatie).

Tevens attenderen wij u er op dat de proceseisen (de BIG-8 cyclus) vanaf 1 juli 2017 ook voor vergunningverlening gaan gelden door het in werking treden van het gewijzigde Besluit omgevingsrecht. Vanaf het moment, dat deze wettelijke eisen in werking zijn getreden, beoordelen wij ook uw proces van vergunningverlening. Wij adviseren u hiermee rekening te houden met het opstellen van nieuw beleid, uitvoeringsprogramma's en jaarlijkse evaluaties.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, stuurde u ons ook informatie over de uitvoering van de Archiefwet. Over de toetsing van dit vakgebied ontvangt u separaat onze beoordelingsbrief. Dit geldt ook voor onze beoordelingen op de terreinen huisvesting vergunninghouders en financiën (financieel toezicht), die vanwege wettelijke bepalingen een ander beoordelingsritme kennen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



A.M.A. Pennarts-Pouw
Gedeputeerde Cultuur, Recreatie, Milieu, Bestuur en Europa

Bijlage: Overzicht verbeterpunten toezicht en handhaving

Rapportage en Evaluatie

1. Stel een jaarlijkse evaluatie op voor RO, BWT en Milieu, laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.
2. Voer periodiek een rapportage uit ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid over RO, BWT en Milieu laat deze vaststellen door het college en stuur deze ter informatie aan de raad.

Strategisch Beleid

1. Formuleer in het beleid voor RO en BWT gemotiveerd welke 'meetbare' doelen het bestuursorgaan zichzelf stelt.
2. Maak in het handhavingsbeleid inzichtelijk welke afspraken het bestuursorgaan heeft gemaakt met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Operationeel beleid

1. Met betrekking tot de toezichtstrategie die de gemeente De Bilt hanteert voor RO en BWT: Zorg voor uitbreiding van de toezichtstrategie (o.a. controlefrequenties, controles n.a.v. klachten, administratieve controles).

Programma en organisatie

1. Stel (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma op voor RO, BWT en Milieu. Laat deze vaststellen door het college en maak deze bekend aan de raad.
2. Geef in het uitvoeringsprogramma aan welke voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan komend jaar uitvoert.
3. Zorg dat bij de voorgenoemde activiteiten rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten.
4. Stem het uitvoeringsprogramma af met andere betrokkenen bestuursorganen en de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.
5. Maak de personele en financiële middelen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten ten aanzien van RO, BWT en Milieu inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.
6. Maak de wijze van berekening van de personele en financiële middelen inzichtelijk ten aanzien van RO, BWT en Milieu.

Voorbereiding, uitvoering en monitoring

1. Zorg voor uitbreiding van de benodigde protocollen, procedures en werkprocessen zodat werkzaamheden uniform en transparant uitgevoerd worden. Dit geldt ook voor de werkzaamheden die door de ODRU uitgevoerd worden.
2. Zorg dat de toezichthouders/handhavers niet voortdurend feitelijk wordt belast met het uitoefenen van toezicht op de naleving van het bij op of krachtens de betrokken wetten bepaalde met betrekking tot dezelfde inrichting.
3. Zorg dat uw gemeente buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar is voor RO en BWT